



灵武市梧桐树乡陶家圈村“多规合一”实用性村庄规划

(2021-2035年)

规划说明书（征求意见稿）

二零二二年九月

灵武市梧桐树乡陶家圈村“多规合一”实用性 村庄规划（2021-2035年）

规划说明书（征求意见稿）

灵武市梧桐树乡人民政府

灵武市自然资源局

二〇二二年九月

目 录

第一章 总则	1	3.3. 村域发展目标	25
1.1. 规划背景	1	3.4. 常住人口规模确定	25
1.2. 规划任务	3	3.5. 规划指标确定	26
1.3. 规划依据	3	3.6. 村庄分类确定	27
1.4. 规划原则	5	第四章 国土空间总体布局	28
1.5. 规划范围	6	4.1. 村域国土空间用地调整	28
1.6. 规划期限	6	4.2. 村域国土空间发展总体布局	30
第二章 村域发展现状调查分析	7	4.3. 村域三区划定	31
2.1. 调查方法和内容	7	4.4. 国土空间管制规则	32
2.2. 区位与自然条件现状分析	8	第五章 基础设施规划	35
2.3. 人口与社会经济现状分析	9	5.1. 道路交通规划	35
2.4. 土地利用现状分析	10	5.2. 给水设施规划	36
2.5. 基础设施现状分析	12	5.3. 排水工程规划	37
2.6. 公共服务设施现状分析	14	5.4. 电力电信工程规划	40
2.7. 居民点现状分析	15	5.5. 供热燃气设施规划	41
2.8. 产业发展现状分析	17	5.6. 环卫设施规划	42
2.9. 村民意愿	19	第六章 公共服务设施规划	44
2.10. 现状综合分析评价	19	第七章 产业发展规划	46
第三章 目标定位与规模确定	21	7.1. 产业发展思路	46
3.1. 上位规划解读	21	7.2. 产业发展策略	46
3.2. 村庄发展定位	24	7.3. 产业空间布局	47

第八章 居民点建设规划	50	10.5. 防疫规划.....	65
8.1. 总平面布置.....	50	10.6. 防溺规划.....	65
8.2. 宅基地规划.....	50	第十一章 近期行动计划	66
8.3. 建筑方案设计.....	53	11.1. 基础设施建设项目.....	66
8.4. 空间景观风貌改造设计.....	54	11.2. 公共服务设施建设项目.....	67
8.5. 巷道空间指引.....	56	11.3. 居民点建设项目.....	67
8.6. 绿化空间指引.....	56	11.4. 产业发展建设项目.....	67
8.7. 人居环境整治.....	57	11.5. 国土综合整治项目.....	68
第九章 国土综合整治与生态修复	59	第十二章 规划实施保障措施	69
9.1. 农用地整理.....	59	12.1. 组织保障措施.....	69
9.2. 建设用地整理.....	60	12.2. 制度与政策保障措施.....	69
9.3. 生态保护修复.....	60	12.3. 技术与管控保障措施.....	69
第十章 村庄安全和防灾减灾	63	12.4. 资金保障措施.....	70
10.1. 应急指挥广播系统规划.....	63	附表一：陶家圈村规划指标表.....	71
10.2. 村庄灾害种类.....	64	附表二：陶家圈村村庄规划用地汇总表.....	72
10.3. 消防规划.....	64	附表三：陶家圈村村庄规划重点建设项目表.....	74
10.4. 防震规划.....	64		

第一章 总则

1.1. 规划背景

1.1.1 国家层面

——全面实施乡村振兴的国家战略新使命，构建“多规合一”国土空间规划体系新格局

（一）实施乡村振兴战略新使命：党的十八大以来，我国农业农村发展取得历史性成就、农业供给侧结构性改革取得新进展、农村改革取得新突破、脱贫攻坚取得阶段性成果、城乡一体化发展迈出新步伐，为党和国家事业全面开创新局面提供了有力支撑。但当前我国农业农村基础差、底子薄、发展滞后的状况尚未根本改变，社会经济发展中最明显的短板仍然在“三农”，现代化建设中最薄弱的环节仍然是农业农村。

为此，党的十九大作出中国特色社会主义进入新时代的科学论断，提出实施乡村振兴战略的重大历史任务，先后发布了《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）、《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》等重大政策文件和战略规划，提出要按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，全面统筹城乡发展空间，优化乡村发展布局，坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，延续人与自然有机融合的乡村空间关系；要不断完善城乡融合发展政策体系，推动城乡要素自由流动、平等交换，为乡村振兴注入新动能；要坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，从城乡融合发展和优化乡村内部生产生活生态空间两个方面，明确了国家社会经济发展过程中农村的发展定位和方向。

（二）构建国土空间规划体系新格局：在新的时期，社会经济发展对自然资源的合理利用提出了更高的要求。但长期以来，“规划打架”、“马拉松式审批”、“政府一换届、规划就换届”等问题制约着我国国土空间利用质量和效率。在此背景下，国家先后下发了《中共中央国务院关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》（中发〔2018〕44号）、《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件，明确指出要建立以国家发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由国家、省、市县各级规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系；明确指出要建立将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的“五级三类四个体系”国土空间规划体系；明确指出要在城镇开发边界外的乡村地区，以一个或几个行政村为单元，由乡镇政府组织编制“多规合一”的实用性村庄规划，作为国土空间规划的详细规划。

（三）统筹推进“多规合一”实用性村庄规划编制：在全国“多规合一”实用性村庄规划编制试点全面实施的大背景下，为统筹推进灵武市村庄规划工作，发挥村庄规划在乡村振兴中的基础性作用，促进乡村振兴战略实施，根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《自治区党委农办自治区农业农村厅自治区自然资源厅自治区住房城乡建设厅自治区发展改革委自治区财政厅关于统筹推进村庄规划工作实施方案》（宁农〔社〕发〔2019〕6号）、《自治区自然资源厅关于开展全区成建制移民村村规划编制工作的通知》（宁自然资发〔2021〕

76号），结合灵武市村庄规划工作需要，确定将灵武市梧桐树乡陶家圈村列为“多规合一”实用性村庄规划编制村之一。

1.1.2 自治区层面

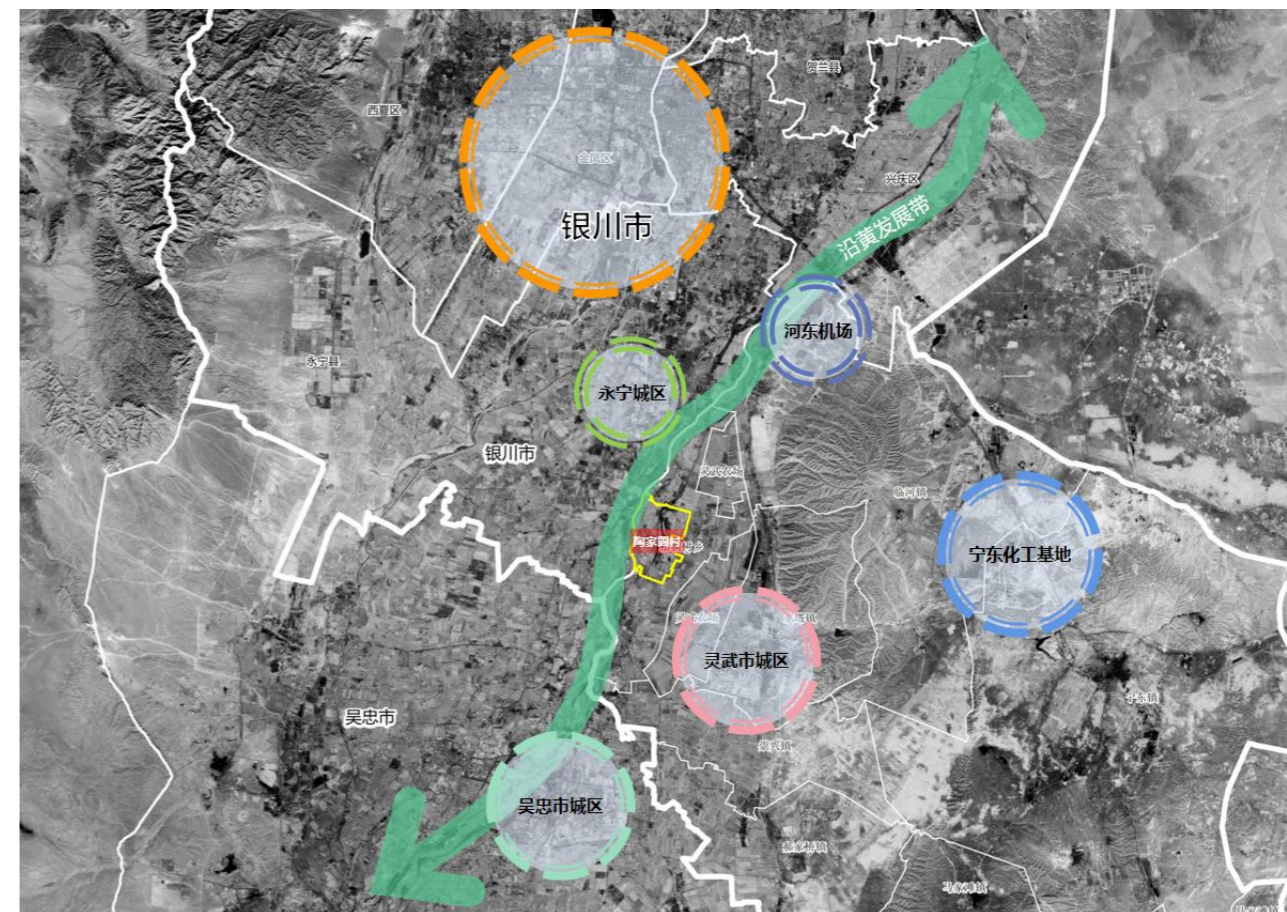
——黄河流域生态保护和高质量发展先行区新赋能，自治区积极推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设

2020年6月，习近平总书记在宁夏考察时强调，宁夏要“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”，为宁夏赋予了时代使命、注入了强大动力、提供了重大机遇。自治区党委和政府认真贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，积极推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设。

1.1.3 市县层面

——灵武市争做建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市排头兵。壮大发展四大产业，优化现代农业产业体系；打造六大新型载体，大力发展农村新经济

《灵武市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出了要争做建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市排头兵的总体定位，要求坚决扛起习近平总书记赋予宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的政治责任、时代使命，按照自治区“一带三区”总体布局，对标银川市对灵武提出的“强化与宁东能源化工基地联动发展，提升生态经济发展层次，建设特色鲜明、优势突出的西部产业强市”要求，在生态经济发展上先行一步，在联动发展上取得重大突破，在沿黄生态经济带建设中走出一条生态良好、生产发展、生活富裕的文明发展道路。



《灵武市农业农村“十四五”发展规划》提出要深入推进农业供给侧结构性改革，以草畜（奶牛、肉牛、肉羊、生猪）、蔬菜、林果、水稻四大产业为核心，对接融合自治区“九大产业”中打造“高端奶乡”“高端肉牛生产基地”、“高质量蔬菜示范基地”、“高标准绿色农产品生产示范基地”的发展方向，结合全市现代农业发展趋势特征，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，着力优化我市现代农业产业体系。

紧抓国家、自治区、银川市大力支持农村发展平台载体建设机遇，以培育农业发展新动能为主线，集聚生产要素，创新发展模式，构建“现代农业园区、农村产业融合发展示范园、田园综合体、特色小镇、农业主题公园、共享农庄”六大类平台载体，积极开展农业新载体建设试点，多点发力，助推灵武现代农业的高质量发展。

1.1.4 村镇层面

——梧桐树乡高质量美丽宜居村庄建设新动能，陶家圈村努力建成宁夏特色旅游村庄、灵武市高质量美丽宜居村庄

根据《关于灵武市高质量美丽宜居村庄建设项目的批复》（宁城办发〔2021〕21号）的意见，2021年以来，银川市聚焦“四大提升行动”，深入开展乡村建设行动，以农村人居环境整治提升行动为抓手，以促进农村地区环境美、田园美、村庄美、庭院美为目标，将改善人居环境与发展特色产业、完善乡村治理统筹推进，打造“乡村游”靓丽名片，把出众的“颜值”变成群众的“产值”，建设美丽宜人、产业兴人的社会主义新乡村。

近年来梧桐树乡聚焦高质量美丽宜居村庄建设，探索形成抓集中整治、抓项目实施、抓第三方管理，干部包片、农户门前三包，促全面提升的“三抓两包一提升”的工作模式，持续扮靓美丽乡村新形象；陶家圈村以发展绿色循环经济为指导，实施生态保护与可持续发展战略，努力建成宁夏特色旅游村庄、灵武市高质量美丽宜居村庄。

1.2. 规划任务

陶家圈村“多规合一”实用性村庄规划是法定规划，是灵武市国土空间规划体系中在梧桐树乡的详细规划，是开展陶家圈村国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

1.3. 规划依据

1.3.1 法律法规

- (1) 《中华人民共和国土地管理法》（2019修正）；
- (2) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019修正）；
- (3) 《中华人民共和国环境保护法》（2014修订）；
- (4) 《中华人民共和国草原法》（2013修正）；
- (5) 《中华人民共和国农业法》（2012修正）；
- (6) 《中华人民共和国农村土地承包法》（2018修正）；
- (7) 《基本农田保护条例》（2011修订）；
- (8) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修订）；
- (9) 《中华人民共和国乡村振兴促进法》（2021年）；
- (10) 《宁夏回族自治区土地管理条例》（2012修正）；
- (11) 《宁夏回族自治区生态保护红线管理条例》（2018）。

1.3.2 重要政策及规范性文件

- (1) 《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（中发〔2021〕1号）；
- (2) 《中共中央 国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》（中发〔2020〕1号）；
- (3) 《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》（中发〔2019〕1号）；
- (4) 《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1

号)；

(5) 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)；

(6) 《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》；

(7) 《中共中央办公厅 国务院办公厅关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》(中办发〔2019〕18号)；

(8) 《中共中央办公厅 国务院办公厅印发关于加强和改进乡村治理的指导意见》；

(9) 《国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》(国办发〔2020〕44号)；

(10) 《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》(农规发〔2019〕1号)；

(11) 《自治区自然资源厅关于进一步加强和改进村庄规划工作的指导意见》(宁自然资发〔2021〕48号)；

(12) 《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》(自然资办发〔2019〕35号)；

(13)《自治区党委 人民政府关于推进脱贫攻坚战略的实施意见》(宁党发〔2017〕33号)；

(14) 《自治区党委 人民政府关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》(宁党发〔2019〕1号)；

(15) 《自治区党委 人民政府关于实施乡村振兴战略的意见》(宁党发〔2018〕

1号)；

(16) 《自治区党委办公厅 人民政府办公厅印发〈关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的实施意见〉的通知》(宁党办〔2018〕21号)；

(17) 《自治区党委办公厅 人民政府办公厅印发〈关于完善农村土地所有权承包权经营权分置制度的实施意见〉的通知》(宁党办〔2018〕26号)；

1.3.3 参考规范

(1) 《村庄整治技术规范》(GB50445-2008)；

(2) 《乡村公共服务设施规划标准》(CECS 354: 2013)；

(3) 《美丽乡村建设指南》(GB32000-2015)；

(4) 《村庄整治规划编制办法》(建村〔2013〕188号)；

(5) 《山洪灾害防御预案编制导则》(SL 666—2014)；

(6) 《宁夏回族自治区村庄规划编制指南(试行)》(2020)；

(7) 《宁夏城乡社区公共服务设施配置规划指引(试行)》(宁建(规)发〔2016〕19号)；

(8) 《城镇燃气设计规范》(GB 50028—2006)；

(9) 《油气长输管道工程施工及验收规范》(GB 50369-2014)。

1.3.4 其他依据

(1) 《宁夏乡村振兴战略规划(2018-2022年)》

(2) 《宁夏回族自治区主体功能区规划(2010-2020年)》；

(3) 《宁夏乡村振兴战略规划(2018-2022年)》；

(4) 《宁夏回族自治区村庄规划成果审查技术细则(试行)》；

- (5) 《宁夏回族自治区村庄规划用地分类指导（修订版、试行）》；
- (6) 《宁夏村庄规划编制管理暂行规定和村庄规划共同缔造导则》；
- (7) 《宁夏回族自治区村庄规划成果数据库技术规定（试行修订版）》。
- (8) 《灵武市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
- (9) 《灵武市农业农村“十四五”发展规划》；
- (10) 《灵武市“十四五”住房保障专项规划（2021-2025 年）》；
- (11) 《灵武市文化旅游产业发展规划（2019-2025 年）》；
- (12) 《灵武市消防救援事业发展“十四五”规划》；
- (13) 《灵武市乡村振兴战略规划(2018-2022 年)》；
- (14) 灵武市梧桐树乡陶家圈村最新三线划定数据；
- (15) 灵武市梧桐树乡陶家圈村第三次国土调查数据成果；
- (16) 《梧桐树乡陶家圈村高质量美丽宜居村庄建设方案》。

1.4. 规划原则

本次陶家圈村“多规合一”实用性村庄规划重点围绕以下五个原则开展编制：

1.4.1 多规合一，全域统筹

坚持战略思维、全局思维、综合思维，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治和生态保护，统筹村域空间管控、要素布局、项目计划、实施引导，实现各类规划有机融合，规划范围全域覆盖。

1.4.2 底线约束，绿色发展

坚持节约优先、保护优先，保障生态安全和粮食安全，严格落实上位规划管控性要求和约束性指标，优先明确不能进行开发建设的空间范围，优先确定需要保护的各类空间要素，优先挖掘利用存量建设空间，推动形成绿色发展方式和生活方式。

1.4.3 因地制宜，彰显特色

坚持以多样化之美，注重地域特色，尊重文化差异，保留村庄特有的农业景观、自然生态景观、乡土文化，把挖掘原生态村居风貌和引入现代元素结合起来，形成特色鲜明、全域秀美、各美其美的乡村风貌。

1.4.4 明确方向，突出重点

坚持问题导向和需求导向，做深做实规划调研分析，抓住村庄存在的主要问题，找准制约发展的主要因素，明确村庄发展的主攻方向，提出实现目标的具体措施和方法路径，编制能用、管用、好用的实用性村庄规划。

1.4.5 尊重民意，多方参与

坚持以人民为中心的发展思想，着力发挥村民主体作用，强化全过程公众参与，赋予村民更大的决策权，引导村党组织和村民委员会研究审议规划，动员组织乡贤能人积极参与编制，充分征求专家和部门意见建议，提高规划科学决策水平。

1.5. 规划范围

规划范围为陶家圈村村域全部国土空间，规划总面积 1943.2348 公顷。共有一队、二队、三队、四队、五队、六队、七队、八队、九队共计 9 个村小队。

1.6. 规划期限

规划期限原则上与上位国土空间规划保持一致，并与乡村振兴战略规划、十四五规划相衔接，确定本次规划基期年为 2020 年，规划期限为 2021 年-2035 年，其中：

近期：2021-2025 年；

远期：2026-2035 年。



图 1-5 陶家圈村规划范围图

第二章 村域发展现状调查分析

村庄规划是国土空间规划体系中乡村地区的详细规划，编制“多规合一”的实用性村庄规划，需要充分统筹整合城乡、土地利用、环境保护以及交通、林业、水利等多个规划，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护等方面的现状情况和未来发展需求。通过开展陶家圈村村庄发展情况现状调研，准确了解陶家圈村实际情况和村民需求，研判村庄建设存在的主要问题和诉求，形成村庄建设需求台账，为规划编制提供真实详细的数据信息，是编制“多规合一”实用性村庄规划的根本保障。

2.1. 调查方法和内容

通过召开部门协调会、入户问卷调查、现场踏勘、走访座谈、村民意愿征询会等方式，对村域范围内资源条件、产业现状、村容环境现状、住房情况、公共设施和基础设施状况，以及各类用地等进行深入的了解。

2.1.1 入户问卷调查

陶家圈村问卷内容主要针对村庄常住村民家庭人口情况、收入来源、宅基地建设情况、基础设施建设情况、人居环境、就业意向等方面进行了抽样调查，摸清村庄常住居民意愿及诉求。

2.1.2 召开座谈会

为保障村庄规划能切实做到“以人为本、为民所想、为民所需”，调研期间和初步方案完成之后，通过召开村民座谈会和村干部座谈会，充分征询村干部及乡贤能人对本村社会经济发展的需求与意见。



图 2-1-1 开展入户问卷调查



图 2-1-2 深入各队走访调查、实地踏勘



图 2-1-3 村干部座谈



图 2-1-4 召开启动会及村民“我绘我家”主题活动

2.1.3 现场踏勘

对现状用途不明确的地块，以及规划期内将进行地类调整、规模调整、布局调整、功能调整的地块开展实地踏勘调查和定界补测，确保村域发展现状调查符合实际利用情况，各类国土空间用途管制能充分满足村庄规划需求。

2.1.4 多部门访谈

为充分落实“多规合一，全域统筹，尊重民意，多方参与”的规划原则，切实提高村庄规划科学决策水平，2022年4月15日-5月20日，多次与梧桐树乡政府以及灵武市自然资源局、住建、水利、交通、市政、旅游等部门开展沟通访谈，充分征求相关部门的意见建议。

2.2. 区位与自然条件现状分析

2.2.1 地理位置

(1) 宏观区位

陶家圈村所属的灵武市隶属宁夏回族自治区灵武市，位于宁夏平原中部、黄河东岸；地处国家丝绸之路经济带、呼包银能源金三角、宁夏沿黄城市带等经济区前沿地带。东与盐池县相连，南与吴忠市利通区和红寺堡区接壤，西与永宁县隔河相望，北以明长城为界与鄂托克前旗毗邻。

(2) 中观区位

梧桐树乡，隶属于宁夏回族自治区银川市灵武市，地处灵武市区西北部，东与灵武农场交错相伴，南与崇兴镇相接，西与永宁县隔河相望，北与临河镇为邻。乡人民政府驻地距灵武市区 15 千米。辖区东西最大距离 18 千米，南北最大距离 35 千米，总面积 154.28 平方千米。

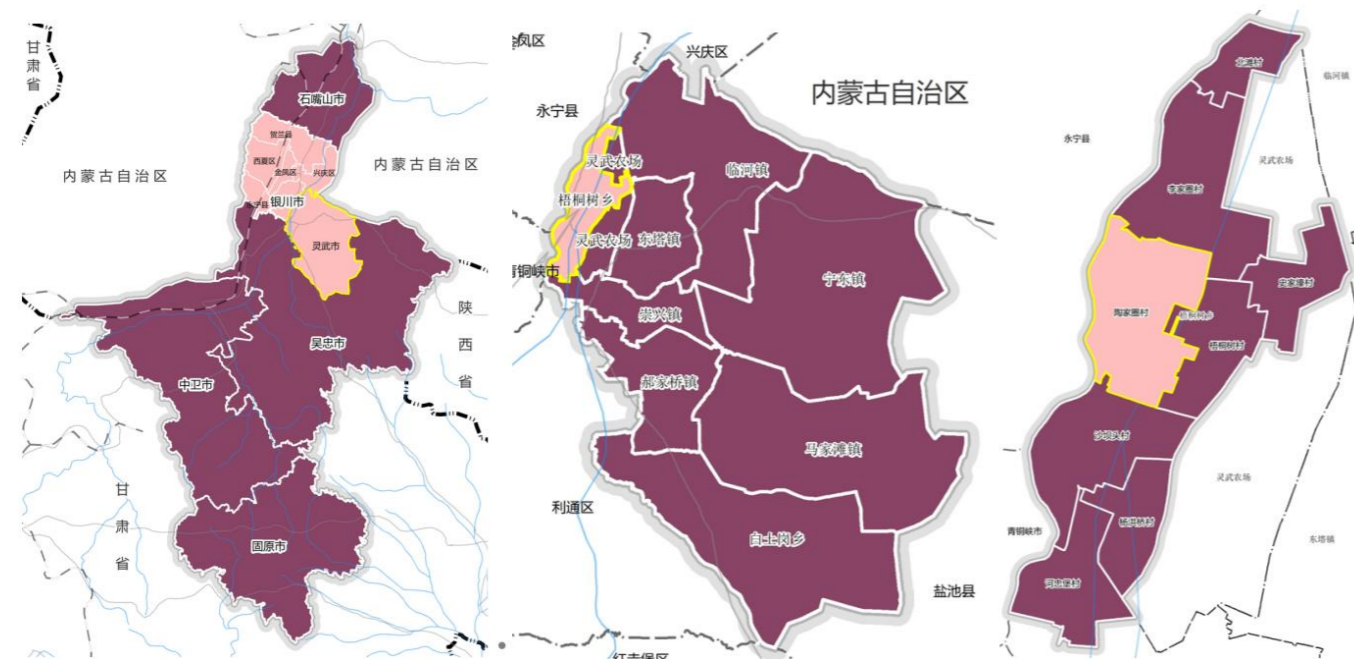


图 2-2-1 陶家圈村宏观、中观、微观区位分析图

(3) 微观区位

陶家圈村位于梧桐树乡的中西部，村域东侧紧邻梧桐树乡集镇，村西侧靠近黄河沿岸；交通方面，滨河大道南北贯穿全村，村东侧紧邻 G85 银昆高速公路及灵武北站等对外交通条件，交通区位优势明显。

2.2.2 自然条件现状

(1) 地形地貌

高程分析：陶家圈村位于黄河冲积平原地势开阔平缓，地形东高西低，海拔最高点高程为 1117.37 米，最低点高程为 1108.45 米，高差最大为 8.92 米。

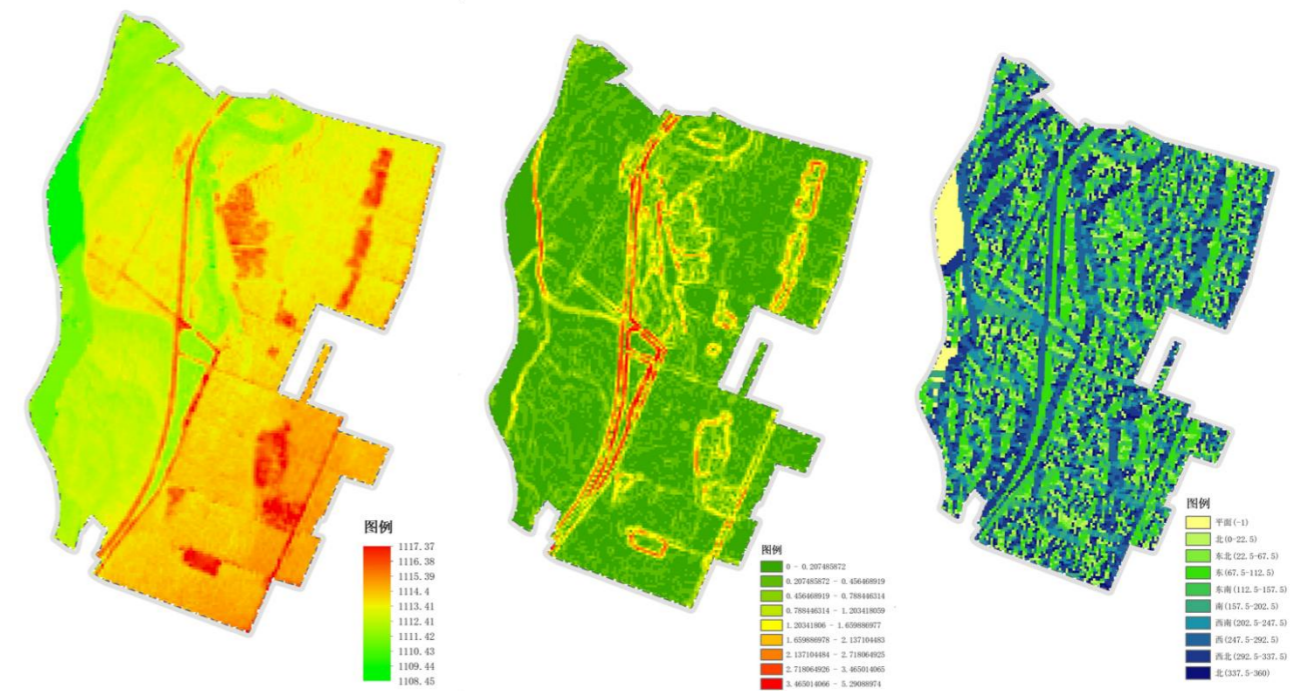


图 2-2-2 陶家圈村高程、坡度及坡向分析图

坡度分析：村庄地势整体较平整，大部分坡度在 0-1 度之间，主要是耕地和居住用地，3 度以上的较陡坡主要是滨河大道护堤及干渠护坡。

坡向分析：坡向以东向坡居多，村域内均有分布，主要是耕地和林地；西向坡集中在村庄集中居民点。

(2) 气候水文条件

黄河由南向北从陶家圈村西侧穿过，是陶家圈村农业主要灌溉水源，是当地地下水重要的补充水源。陶家圈村属中温带干旱大陆性气候，主要特点是四季分明，春迟夏短，秋早冬长，昼夜温差大，雨雪稀少，蒸发强烈，气候干燥，风大沙多等。年平均气温 8.5℃左右，年平均日照时数 2800~3000 小时，年平均降水量 200 毫米左右，无霜期年平均 185 天左右。

(3) 土壤条件

陶家圈村土壤类型为灌淤土，砂粘配合适当，质地适中，农业生产状况良好，兼有砂土和粘土之长处，既具有适当的保水保肥性和通风透水性，又有良好的耕性。

2.3. 人口与社会经济现状分析

2.3.1 人口现状分析

人口调查采用村委会等部门调查以及入户问卷调查两种方式。到访陶家圈村村部、镇政府、派出所对人口数据开展调查，数据资料将用于居民点建设、基础设施和公共服务设施建设等项目规划参考。

(1) 人口构成调查表

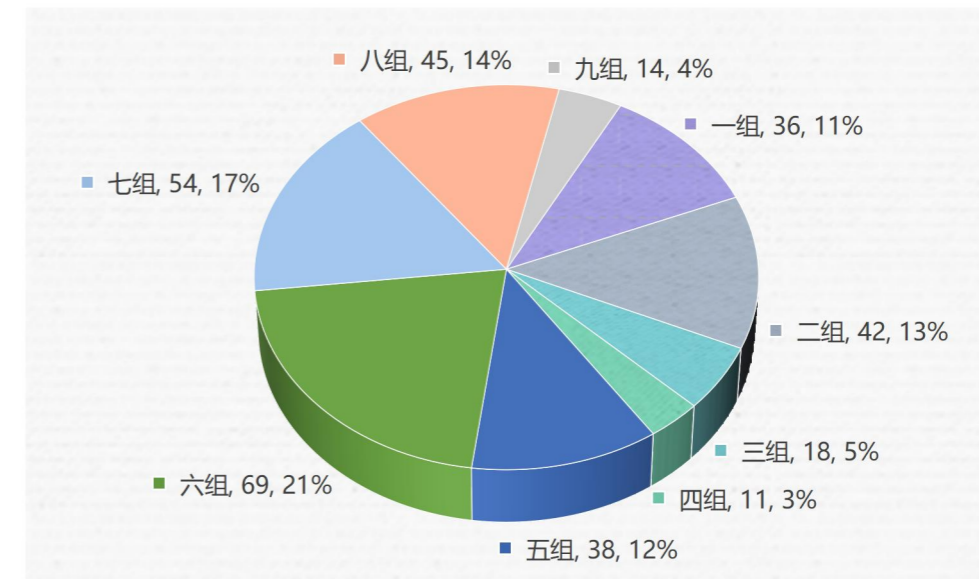
根据实际调研人口数据可得，2020 年陶家圈村户籍人口 563 户 2453 人，其中男性 1677 人，女性 1633 人，村内男女性别比例为 51：49；回族人口 626 人，其他民族人口 2686 人。其中一队有 506 人、二队有 538 人、三队有 693 人、四队有 200 人、五队有 237 人、六队有 459 人、七队有 347 人。村庄现状常住总户数 327 户，约 980 人。

表 2-3-1 人口数据汇总表

村组	户籍人口分类				户籍人口	户籍户数	常住人口	常住户数
	民族		性别					
	回族	其他	男	女				
一	121	386	256	250	506	166	106	36
二	4	535	259	279	538	175	128	42
三	2	691	351	342	693	225	52	18
四	3	197	105	95	200	59	35	11
五	1	236	114	123	237	76	115	38
六	458	1	246	213	459	151	204	69
七	36	311	175	172	347	129	158	54
八	0	241	126	115	241	66	137	45
九	1	88	45	44	89	34	45	14
合计	626	2686	1677	1633	3310	1081	980	327

全村常住户数 327 户，其中五、六、七、八队常住户数最高。六队常住户数最高，为 69 户，占全村常住户数的 21%；其次是七队 54 户，占全村常住户数的 17%；八队 45 户，占全村常住户数的 14%；五队 38 户，占全村常住户数的 12%。

表 2-3-2 陶家圈村常住户数汇总表



(2) 年龄结构

为科学分析陶家圈村劳动力情况和人口老龄化情况，合理规划村庄建设以及养老设施建设的规模和布局，本次调查调取了陶家圈村人口年龄结构数据得知。其中 60 岁及以上 88 人，占 8.98%；18-59 岁青壮年劳动力 658 人，占 67.15%；

18岁及以下234人，占23.87%。

表 2-3-3 陶家圈村常住人口年龄段结构情况汇总表

人口年龄比	0-17岁	18-34岁	35-59岁	60岁及以上	合计
人口数(人)	234	295	363	88	980
占比(%)	23.87	30.13	37.02	8.98	100

根据以上的数据可见，至规划末期年，18-34岁人口占比较大，人口具有红利优势。60岁以上人口占比虽然较小，但人口基数较大，村内未来会有一定的养老压力。

2.3.2 社会经济现状分析

陶家圈村全村辖9个生产队，户籍村民1081户3310人，其中回族626人，占村总人口的18.91%，村党支部有党员88人。全村现有耕地面积1.2万亩，人均耕地3.89亩，支柱产业为特色瓜菜、精品水稻玉米种植，2020年农民人均可支配收入17000余元。2009年被银川市评为先进基层党组织；2010年被评为全区“平安家庭”创建活动示范村、银川市民主法治“示范村”、灵武市勤廉为民工程“五好村”；2011年被评为灵武市人民调解工作先进集体、灵武市“五五”普法先进单位、灵武市先进基层党组织；被自治区评为“2012-2015年”文明单位；2014年被银川市评为“壮大村集体经济先进村”，被自治区评为“2016-2020年度”文明村、银川市壮大村集体经济先进村、2020年4月被评为“2020-2023”年度自治区文明村，2021年3月被自治区评为先进红白理事会等多项荣誉称号。2020年10月被灵武市委宣传部等单位评为优秀新时代文明实践站。2021年被评为4星级党支部。

2.4. 土地利用现状分析

基于三调最新数据，陶家圈村村域总面积为1943.2348公顷，其中耕地741.4427

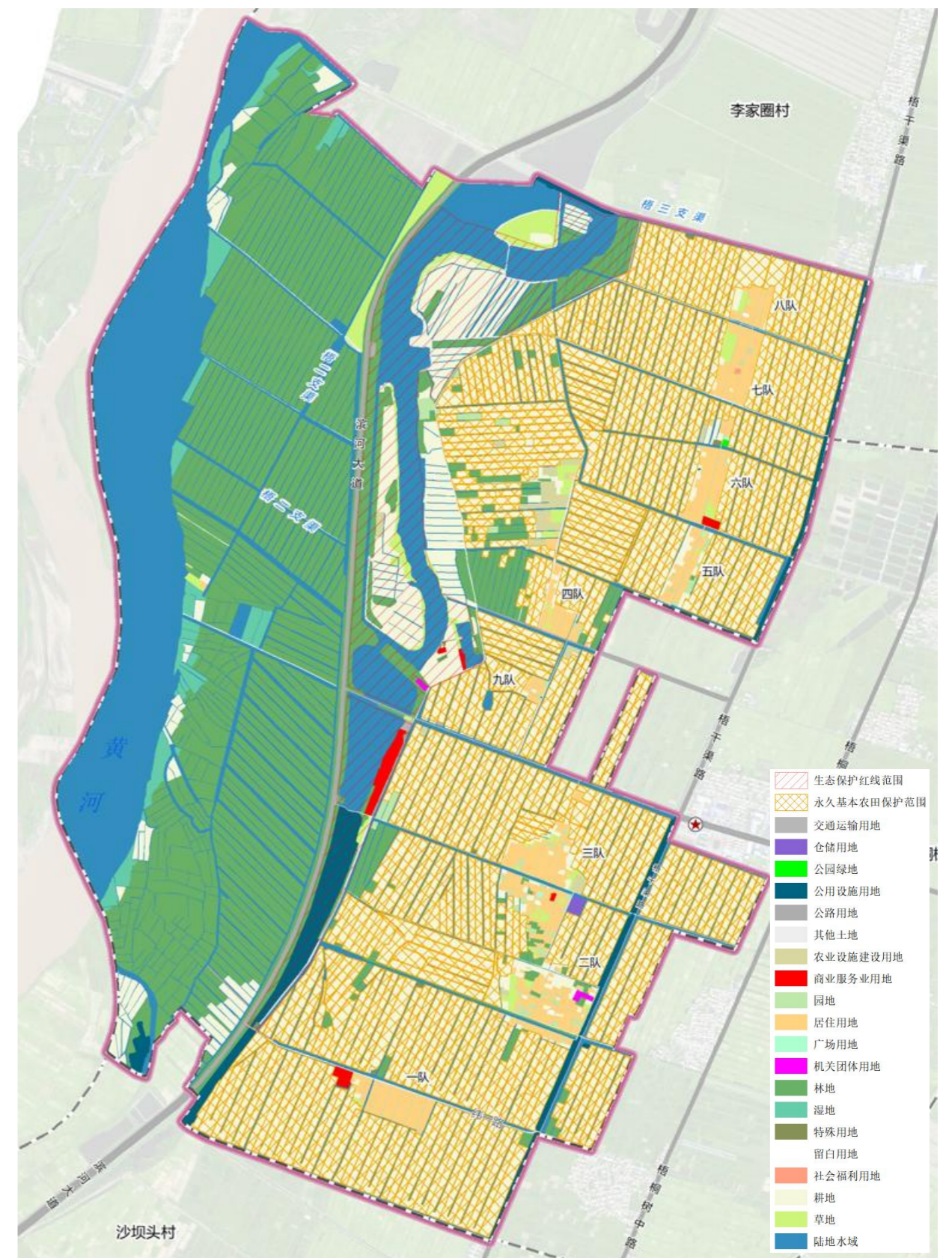
公顷，占国土空间总面积的38.16%；居住用地55.0326公顷，占国土空间总面积的2.83%。其他土地利用现状规模详见表2-4-1。

生态保护红线面积209.33公顷，主要位于梧桐湖湿地公园，为国家级湿地公园的湿地保育区和恢复重建区；永久基本农田保护区面积648.3933公顷。

表 2-4-1 陶家圈村土地利用现状汇总表

地类名称						现状基期年	
一级地类		二级地类		三级地类		面积 (公顷)	比例 (%)
代码	名称	代码	名称	代码	名称		
01	耕地	小计				741.4427	38.16
		101	水田			377.1228	19.41
		0102	水浇地			364.3198	18.75
02	果园	小计				6.4966	0.33
		0201	果园			6.4966	0.33
03	林地	小计				476.6382	24.53
		0301	乔木林地			36.3531	1.87
		0303	灌木林地			1.7141	0.09
		0304	其他林地			438.5710	22.57
04	草地	小计				24.4967	1.26
		0401	天然牧草地			3.7076	0.19
		0403	其他草地			20.7891	1.07
05	湿地	小计				23.6186	1.22
		0506	内陆滩涂			23.6186	1.22
06	农业设施建设用地	小计				12.8047	0.66
		0601	乡村道路用地	060102	村庄内部道路用地	4.5207	0.23
		0602	种植设施建设用地			0.7357	0.04
		0603	畜禽养殖设施建设用地			7.5483	0.39
07	居住用地	小计				55.0326	2.83
		0703	农村宅基地	070301	一类农村宅基地	54.9767	2.83
				070302	二类农村宅基地	0.0000	0.00
		0704	农村社区服务设施用地	070401	农村社区公共服务设施用地	0.0559	0.00
08	公共管理与公共服务	小计				0.7810	0.04
		0801	机关团体用地			0.6469	0.03
		0803	文化用地	080301	图书与展览用地	0.0000	0.00

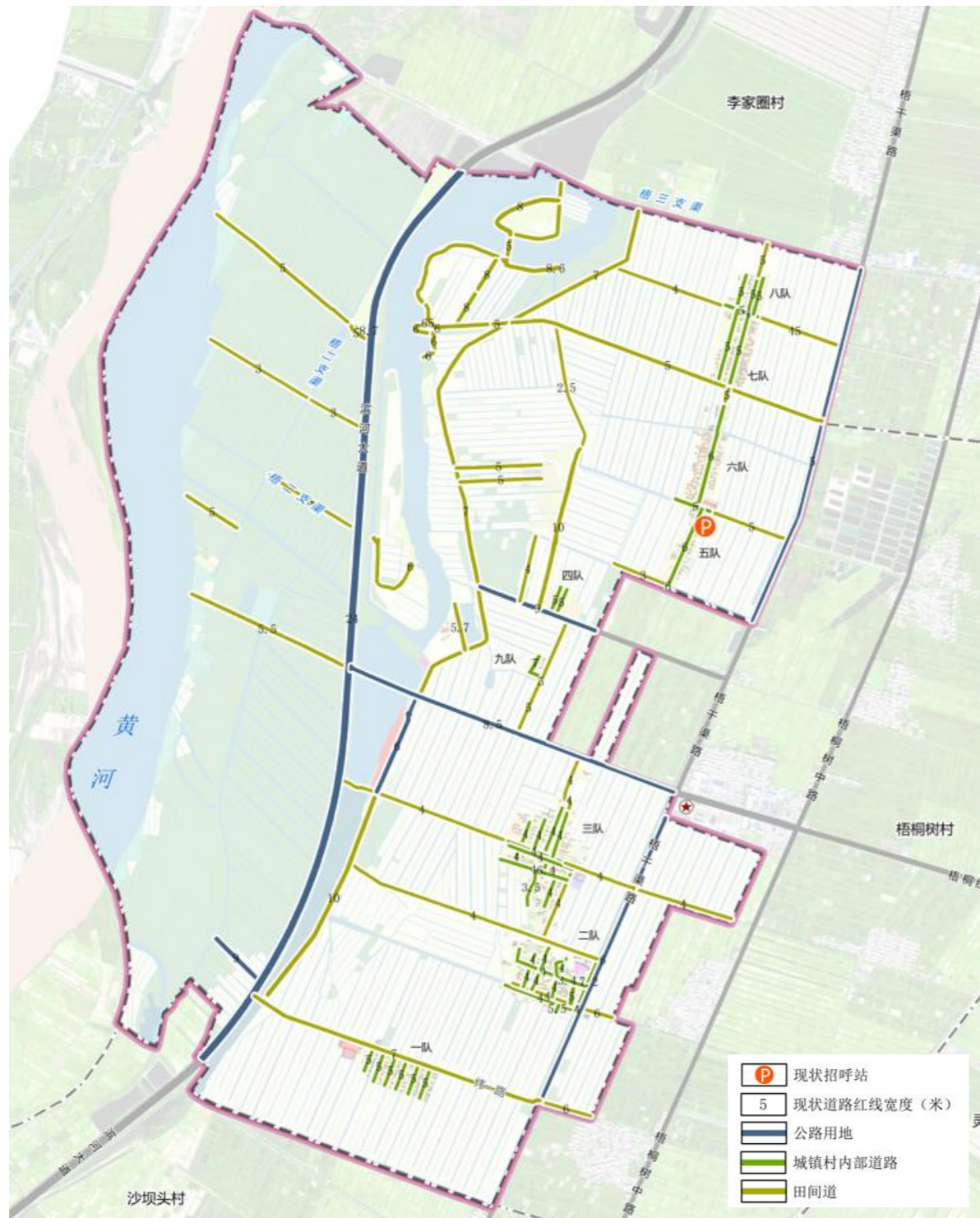
	用地			080302	文化活动用地	0.0000	0.00
		0807	社会福利用地	080701	老年人社会福利用地	0.1342	0.01
09	商业服务业用地	小计				4.9101	0.25
		0901	商业用地			4.9101	0.25
11	仓储用地	小计				0.7312	0.04
		1101	物流仓储用地			0.7312	0.04
12	交通运输用地	小计				18.6941	0.96
		1202	公路用地			17.9946	0.93
		1208	交通场站用地	120803	社会停车场用地	0.6995	0.04
13	公用设施用地	小计				31.9828	1.65
		1301	供水用地			0.1116	0.01
		1302	排水用地			0.0000	0.00
		1306	通信用地			0.0140	0.00
		1309	环卫用地			0.0054	0.00
		1311	干渠			28.8247	1.48
		1312	水工设施用地			3.0271	0.16
14	绿地与开敞空间用地	小计				0.3389	0.02
		1401	公园绿地			0.1274	0.01
		1403	广场用地			0.2115	0.01
15	特殊用地	小计				0.8307	0.04
		1503	宗教用地			0.8307	0.04
16	留白用地	小计				0.3028	0.02
17	陆地水域	小计				526.8040	27.11
		1701	河流水面			175.1926	9.02
		1704	坑塘水面			103.2657	5.31
		1705	沟渠			248.3456	12.78
23	其他土地	小计				17.3291	0.89
		2303	田间道			17.3185	0.89
		2306	裸土地			0.0106	0.00
总计						1943.2348	100.00



2-4 陶家圈村国土空间用地现状图

2.5. 基础设施现状分析

2.5.1 道路交通



(1) 区域交通设施

陶家圈村对外交通较便捷，辖区周边的河东机场、银西高铁、银昆高速、滨河大道、G211、G344、G307 国道、梧桐树中路、梧滨路、李苟路、梧干渠路、银昆高速副道、亲和路等交通网络四通八达。近年来梧干渠路道路路面损坏较严重，且路面较窄；3 队至梧干渠边路道路较窄，影响会车。



图 2-5-1 滨河大道



图 2-5-2 梧干渠路

(2) 村庄道路

近年来，陶家圈村先后通过争取实施农村综合改革转移支付奖补、一事一议财政奖补等项目，目前居民点内部道路已全面硬化，路面状况总体良好。



图 2-5-3 村道用地



图 2-5-4 居民点巷道

(3) 道路照明及停车场

全村除 3、4、5、6、7、8 队的主干路配置照明路灯较齐全，其余村组主干

路及全村巷道均缺少照明路灯，对村民夜间出行造成不便；全村共有公共停车位 60 个，但均无电动车辆公共充电设施。

（3）公交线路

村内在五队北侧设 1 处招呼站。近年来，由于村民现各类私家交通工具已较为普及，且各队到梧桐树乡集镇距离仅 1-2km，整体出行较便捷，目前招呼站处于闲置状态。村民对外出行主要依靠私家车、电动车、摩托车等交通工具。



图 2-5-7 陶家圈村招呼站

图 2-5-7 陶家圈村招呼站

2.5.2 给排水设施

（1）给水设施：陶家圈村供水水源接自临河镇水厂，全村已全面通自来水；现状给水主管管径为 DN90-DN225，支管管径为 DN50，现状给水设施能够满足村民日常生活、生产用水的需求。

（2）排水设施：村内暂无集中排水设施。目前全村有 267 户宅基地已实施水冲三格式卫生厕所改造，其余宅基地均为旱厕，无污水集中收集处理设施。

2.5.3 电力与通信设施

（1）电力设施调查

本村电源接自梧桐树乡供电所，目前输电线路已实现户户通，为村内生产生活用电提供保障。



图 2-5-8 陶家圈村 10kV 变压器

图 2-5-9 陶家圈村 0.4kV 配电线

（2）通信设施调查

村内各村组已经全面接通有线电信，全村无线三网通讯信号已实现全覆盖。

2.5.4 供热燃气设施

（1）村庄现状无集中供暖设施，村民采用传统煤炭供暖，存在一定安全隐患。

（2）目前全村未全部通天燃气，生活厨灶以电和煤为主。

（3）灵武市燃气区域管网主管线已经在梧桐干渠路南北贯通，并在陶家圈村段留有接口，目前本村已接通燃气一户。规划期内本村可规划接入该天然气管线。

2.5.5 环境卫生设施

（1）垃圾收集设施：目前陶家圈村各队居民点巷道设置有简易垃圾桶，数

量相对较少且间隔距离较大，对村民使用造成不便；无其他建筑材料、农业废物等垃圾分类收集设施。

(2) 公共卫生间：村域内共有两处公共卫生间，分别在3队、4队。



图 2-5-12 陶家圈村环卫设施

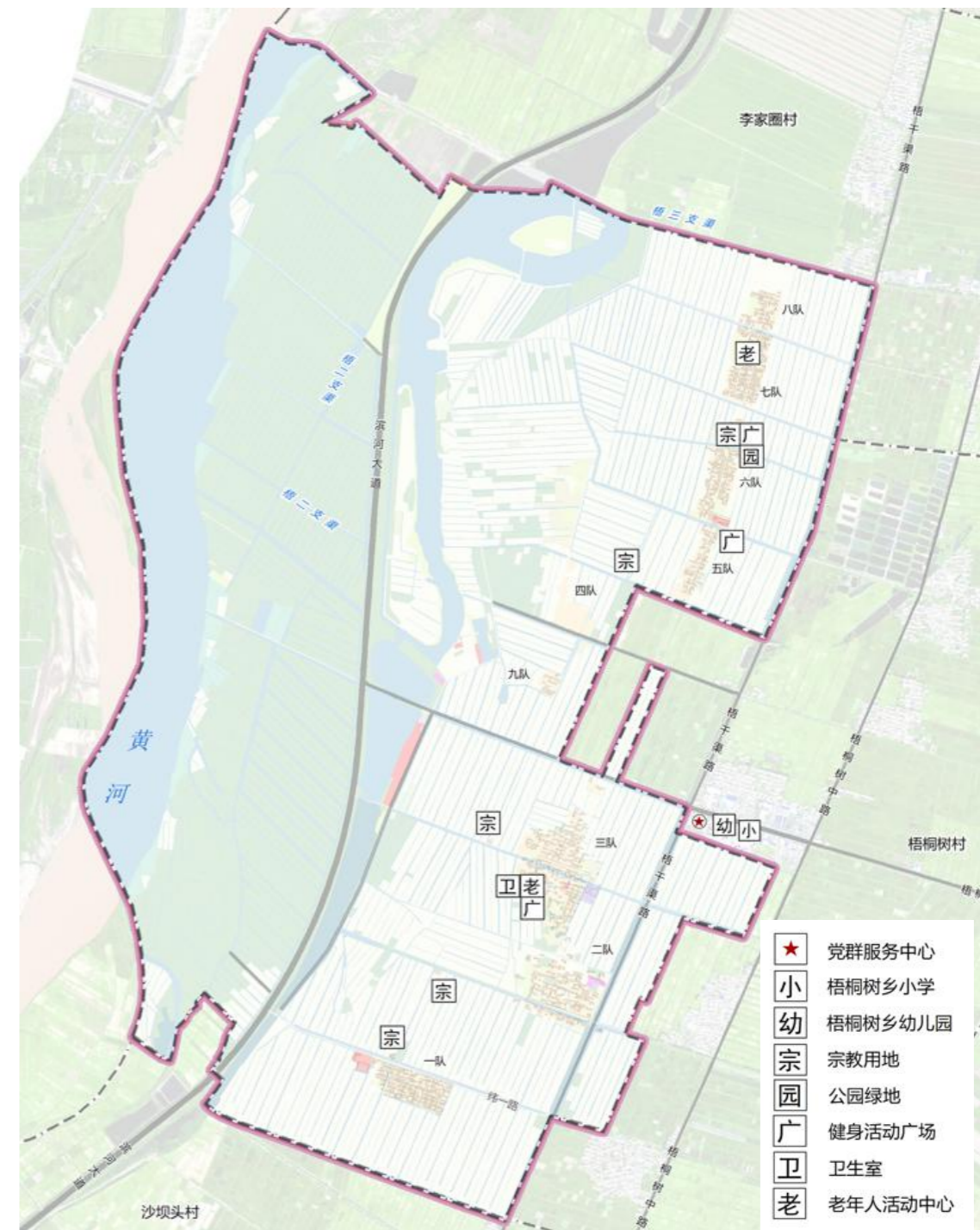
2.5.6 存在的问题

- (1) 梧干渠路陶家圈段有部分路面损坏严重，且路面较窄，影响村民日常出行；
- (2) 3队至梧干渠边路道路较窄，影响会车；
- (3) 居民点缺少冬季集中供暖、燃气供应设施；
- (4) 部分宅基地厕所仍为旱厕，缺少集中污水处理设施；
- (5) 缺少垃圾分类设施、垃圾中转设施；
- (6) 缺少照明路灯、缺少电动车辆公共充电设施。

2.6. 公共服务设施现状分析

陶家圈村村域内共有5类公共服务设施，分别是医疗卫生设施、宗教用地、公园绿地、活动广场、社会福利用地。中小学及幼儿园教育用地和村部党群服务中心均位于梧桐树乡集镇区。

2.6.1 公共管理设施



陶家圈村公共管理设施位于梧桐树乡集镇区内，集合了村党支部委员会、村民委员会、党群活动、社区服务等职能部门。



图 2-6-1 陶家圈村党群活动中心



图 2-6-2 六队老年幸福院



图 2-6-5 五队活动广场配套健身器材



图 2-6-6 五队活动广场篮球场地面和球架损坏

2.6.2 医疗卫生及社会福利设施

在村部内有一简易卫生室，占地 50 平米，能满足村民简单的医疗诊断，较复杂的病患需到梧桐树乡卫生院或灵武市就医。在六队有一处由中央专项彩票公益金资助建设的老年饭桌幸福院，占地 0.1342 公顷。

2.6.3 文化娱乐设施

目前陶家圈村村域内有健身活动广场 3 处，分别位于 3、5、6 队；有小微公园一处，位于 6 队活动广场南侧。其中 5、6 队活动广场配套设施老化损坏较严重。



图 2-6-3 六队活动广场地面损坏



图 2-6-4 六队小微公园

2.6.4 存在的问题

(1) 现有健身活动广场和小微公园分布不均匀，且配套设施较陈旧，不能满足全体村民活动需求；

(2) 缺少文化宣传配套设施、缺少公共生态停车场及配套设施。

2.7. 居民点现状分析

2.7.1 房屋结构现状

目前陶家圈有宅基地 647 套，其中闲置宅基地 44 套；村域内房屋结构主要是以砖木结构为主，宅基地内均有棚房或简易房，庭院零散养殖较普遍。



图 2-7-1 砖混结构房屋



图 2-7-2 土木结构房屋（闲置）



图 2-7-3 庭院养殖圈舍

图 2-7-4 简易棚房及养殖圈舍

2.7.2 房屋质量现状

根据灵武市住房和城乡建设局的《2020年灵武市农村房屋等级鉴定》成果，陶家圈村农村宅基地宗地总户数 647 户，主房房屋等级均为 B 级。

2.7.3 存在的问题

- (1) 宅基地建筑风貌缺乏整体规划设计，大门、围墙陈旧破烂、风格不统一；
- (2) 闲置宅基地较多，且户均宅基地面积较大，用地不节约集约；
- (3) 人畜未分离，存在一定的卫生隐患；
- (4) 居民点内巷道缺少绿化景观，人居环境较差。

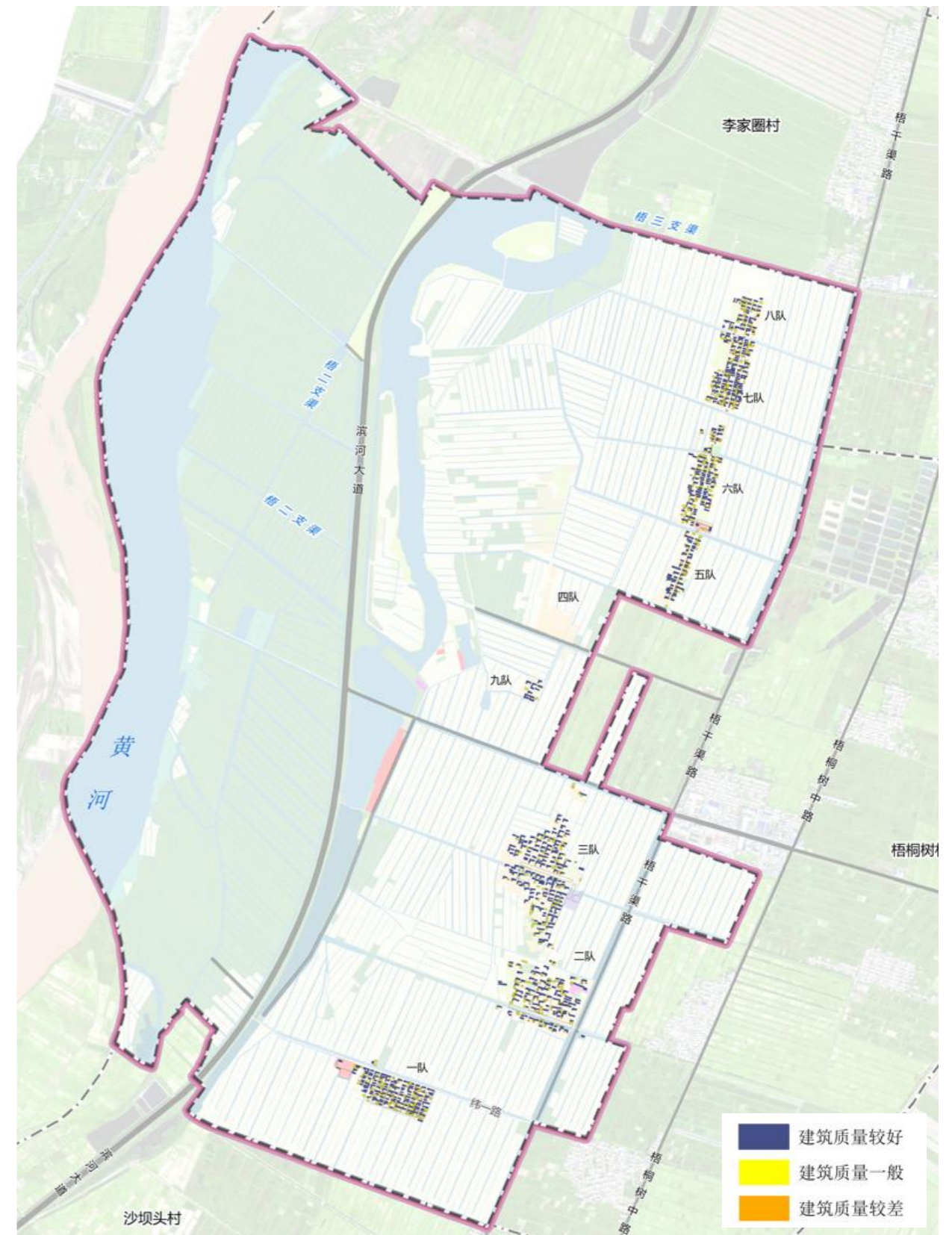


图 2-7-5 建筑质量分析图

2.8. 产业发展现状分析

陶家圈村现状产业发展形成了以粮食、蔬菜，瓜果，畜牧等特色优势产业为主导，依托黄河湿地田园景观打造农业休闲观光田园综合体的发展模式。

2.8.1 第一产业调查

(1) 种植业

全村粮食播种面积达 1.3 万亩，其中：有机稻种植 4000 亩，设施蔬菜 700 亩，其余种植玉米等作物。流转土地 3.18 万亩，其中村内流转 1800 亩，村外承包种植周边县市及本市其他村土地 3 万亩，受益农户达 130 户。辖区内营商环境优势显著，坚持招大引强培育引进了 15 家专业合作社，种植瓜菜 2000 多亩，甜糯玉米 1000 余亩，发展设施农业面积 700 多亩，建成有机农产品 1 个（水稻宁津），绿色农产品 1 个（蔬菜瓜果），金灵州种业有限公司水稻育苗基地 1 个，形成了以粮食、蔬菜，瓜果、畜牧等特色优势产业为主导的发展模式。2019 年，陶家圈村实现产值收入 7904.1 万元，全村人均可支配收入达 2.4 万元，位列全市第一。



图 2-8-1 设施温棚种植



图 2-8-2 设施温棚种植



图 2-8-3 大田种植



图 2-8-4 大田种植

(2) 养殖业

陶家圈村养殖以零散养殖为主，2020 年底全村共有肉牛存栏 390 头，羊 4267 只、鸡 16263 只、猪 2836 头。在四队北侧有一处集中养殖园区，但未配套排水设施，对周边人居及生态环境造成一定影响。



图 2-8-9 家庭零散养殖



图 2-8-10 家庭零散养殖

——存在的问题

- 1) 特色瓜菜种植规模较小。目前本村已经配套冷链物流中心，但特色瓜菜种植规模较小，种植产业仍有较大挖掘潜力；
- 2) 集中养殖圈舍缺少排水设施。

2.8.2 第二产业调查

陶家圈村在三队建有冷链物流中心及农产品晾晒粗加工中心。



图 2-8-15 冷链物流中心



图 2-8-16 冷链物流中心



图 2-8-17 农产品晾晒粗加工中心



图 2-8-18 农产品晾晒粗加工中心

——存在的问题

农产品晾晒粗加工中心缺少粮食烘干设备、缺少封闭式仓储库房。

2.8.3 第三产业调查

(1) 梧桐树乡陶家圈村田园综合体

陶家圈村临近滨河路旁，黄河农耕文化底蕴深厚，“黄河落日、水车长廊”自然景观浑然天成。2021年以来，陶家圈村努力建设滨河一二三产业融合发展示范园项目区“农夫乐园”田园综合体，促进一二三产业融合发展。

园区内配套“农夫乐园”认养采摘基地，以灵武市农利达社会化综合服务站为主体，主打亲子采摘等元素，塑造田园浪漫风情，实行田间管理全托管的方式保障游客全程享受休闲采摘乐趣。



图 2-8-19 “农夫乐园”田园综合体



图 2-8-20 “农夫乐园”认养采摘基地



图 2-8-21 彩虹小镇



图 2-8-22 溪上青青草研学旅行基地

(2) 彩虹小镇特色民宿

陶家圈村5队利用闲置宅基地，已建成一处特色民宿。

(3) 溪上青青草中小學生研学旅行基地

溪上青青草中小學生研学旅行基地自2010年开始筹建，于2018年5年正式运营，基地主要经营中小學生研学旅行、有机农业和休闲观光旅游。2014年开始尝试有机种植，2017年获得国家权威有机认证，并连续三年取得认证；2018年12月获得银川市教体局授牌“银川市中小學生研学旅行基地”，安全运营500多，接待银川市中小學生研学旅行16000人次；2019年9月23日承办宁夏回族自治区第二届中国农民丰收节灵武分会场并获得好评；2019年10月评选为宁夏

自治区四星级乡村旅游点；2019年10月为银川市一二三产业融合示范点。

——存在的问题

- (1) 特色民宿及美丽庭院仅一处，无法满足未来村庄旅游业配套服务需求；
- (2) 田园综合体缺少亲子乐园及配套设施。

2.9. 村民意愿

为详细掌握陶家圈村村民的人口、收入等现状情况以及村民对村庄的发展意愿等情况，目前已开展入户抽样问卷调查200户，占全村常住总户数61%。

根据问卷调查结果统计，目前陶家圈村村民主要诉求意愿有：

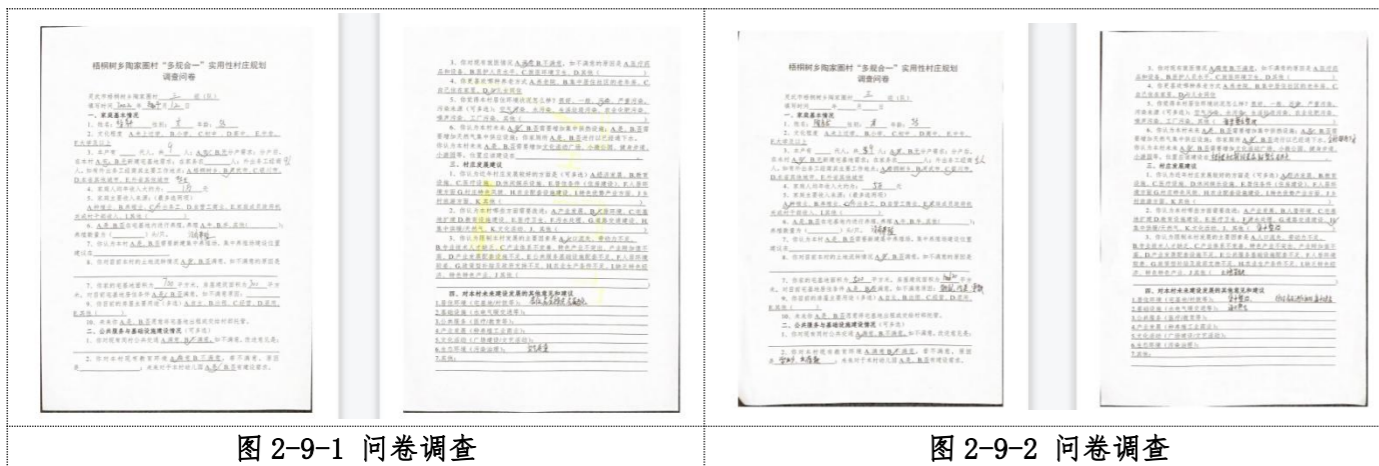


图 2-9-1 问卷调查

图 2-9-2 问卷调查

- (1) 路面修复拓宽：梧干渠路较窄影像会车，路面损坏较严重影响出行；
- (2) 缺少路灯：希望在巷道增加太阳能照明路灯；
- (3) 缺少活动广场：村庄活动广场分布不均，希望新建活动广场，增加健身器材；并对老旧活动广场配套设施进行升级改造；
- (4) 缺少充电桩：目前新能源车辆越发普及，但村域缺少公共充电桩；
- (5) 燃气和供暖落后：希望通燃气或普及安全新能源供暖；
- (6) 旱厕改造：目前大部分农房仍未改厕，希望能改成集中下水卫生厕所。

2.10. 现状综合分析评价

2.10.1 发展优势

(1) **区位优势**：陶家圈村位于梧桐树乡中部，背靠黄河金岸，雨热同期，土壤肥沃，田园风情、乡村阡陌自成特色，当地民风朴实，多次获自治区级文明村的称号。辖区周边的河东机场、银西高铁、银昆高速、滨河大道、G211、G344、G307 国道、梧桐树中路、梧滨路、李荀路、梧干渠边路、银昆高速副道、亲和路等交通网络四通八达。

(2) **旅游资源优势**：以滨河一二三产业融合发展示范园建设推动陶家圈村实现“生态美、家园美”，建设人景相依、村景相融的美丽村庄。陶家圈村将黄河美景、梧桐十二连湖、滨河景观带等自然资源，借助农夫乐园、溪上青青草研学基地连点成线，开辟了乡村旅游线路。

2.10.2 发展劣势

- (1) **基础设施配套不足**：目前全村排水未实现全通下水、部分交通路面损坏、缺少路灯、未全面普及卫生厕所；
- (2) **公共服务设施配套不足**：文化活动广场、小微公园配套不足、位置不均衡；
- (3) **产业结构单一**：第二产业未形成规模、基础薄弱，一三产业缺少融合联动发展，产业设施落后，整体延伸不足、产业链短、结构单一。

2.10.3 发展机遇

- (1) **政策机遇**：乡村振兴、巩固脱贫攻坚等多个国家级、自治区级重点扶持政策，给陶家圈村社会经济发展带来前所未有的大好机遇。
- (2) **战略机遇**：国家级顶层战略——黄河流域生态保护和高质量发展战略

的实施，宁夏作为战略先行区，未来全区都将迎来全方位的发展机遇。

（3）产业机遇：灵武市紧跟自治区产业政策导向，以差异化和特色化为导向，突出绿色、特色、品牌、效益、规模，瞄准市场潜力大、认可度高的领域，打造具有竞争力的特色产业板块，做优做精五个特色产业板块，其中的“高质高效种养业”、“文化旅游产业”、“商贸物流产业”三个板块，都与陶家圈村紧密相关。陶家圈村迎来产业发展新局面。

2.10.4 发展挑战

（1）人才流失：由于本村产业发展基础较弱，就业岗位较少，年轻人均以外出务工为主，人才流失严重，人才振兴助力乡村振兴之路仍然很艰巨；

（2）村域发展用地受限：村域内受现状用地规模限制，目前在新增建设用地、扩大产业用地等用地需求上均无法得到保障和满足。

（3）产业亟待升级转型：目前村域内第一、二产业规模化、现代化程度均较低，现有第三产业传统商贸发展滞后，全村各类产业发展均需要进行产业转型和产业升级。

第三章 目标定位与规模确定

3.1. 上位规划解读

3.1.1 《灵武市空间规划（2016-2035年）》

灵武市域空间发展格局为“两轴三心六点”。

1、两轴：分别为黄河东岸功能提升轴和银川—宁东功能拓展轴。

其中，黄河东岸功能提升轴是灵武未来功能提升、发展转型、彰显特色的重要空间载体，也是支撑银川都市圈以及自治区发展沿黄生态经济的空间支撑，南至吴忠，经灵武城区、河东机场、滨河新区，向北延伸至月牙湖、通航产业园，重点发展田园风光和新经济。

银川—宁东功能拓展轴是银川都市圈“人”字形格局在灵武市域范围内的延伸，重点强化宁东与银川都市圈的联系，以及对于马家滩、盐池等地区的带动作用。

2、三心：分别为灵武城市功能中心、空港新经济中心和宁东能源化工产业中心。

3、六点：即以休闲旅游、特色农业等为主导功能的临河镇、崇兴镇、郝家桥镇、梧桐树乡、马家滩镇、白土岗乡等六个乡镇。

梧桐树乡地处“黄河东岸功能提升轴”，紧邻“灵武城市功能中心”，在产业发展布局上，位于“塞上江南沿黄生态产业片区”。“塞上江南”沿黄生态产业片区依托沿黄灌区优良的自然本底条件和滨河湿地生态资源，以梧桐树乡、新华桥特色小镇和田园综合体的建设为抓手，以发展生态农业和滨河田园生态旅游为重点。结合乡村绿道和旅游服务设施的建设，串联水洞沟、梧桐湖湿地公园、长流水、灵

武地质公园等景区，整合水稻、长枣等农业种植和加工产业，打造黄河右岸现代“塞上江南”生态产业发展区。

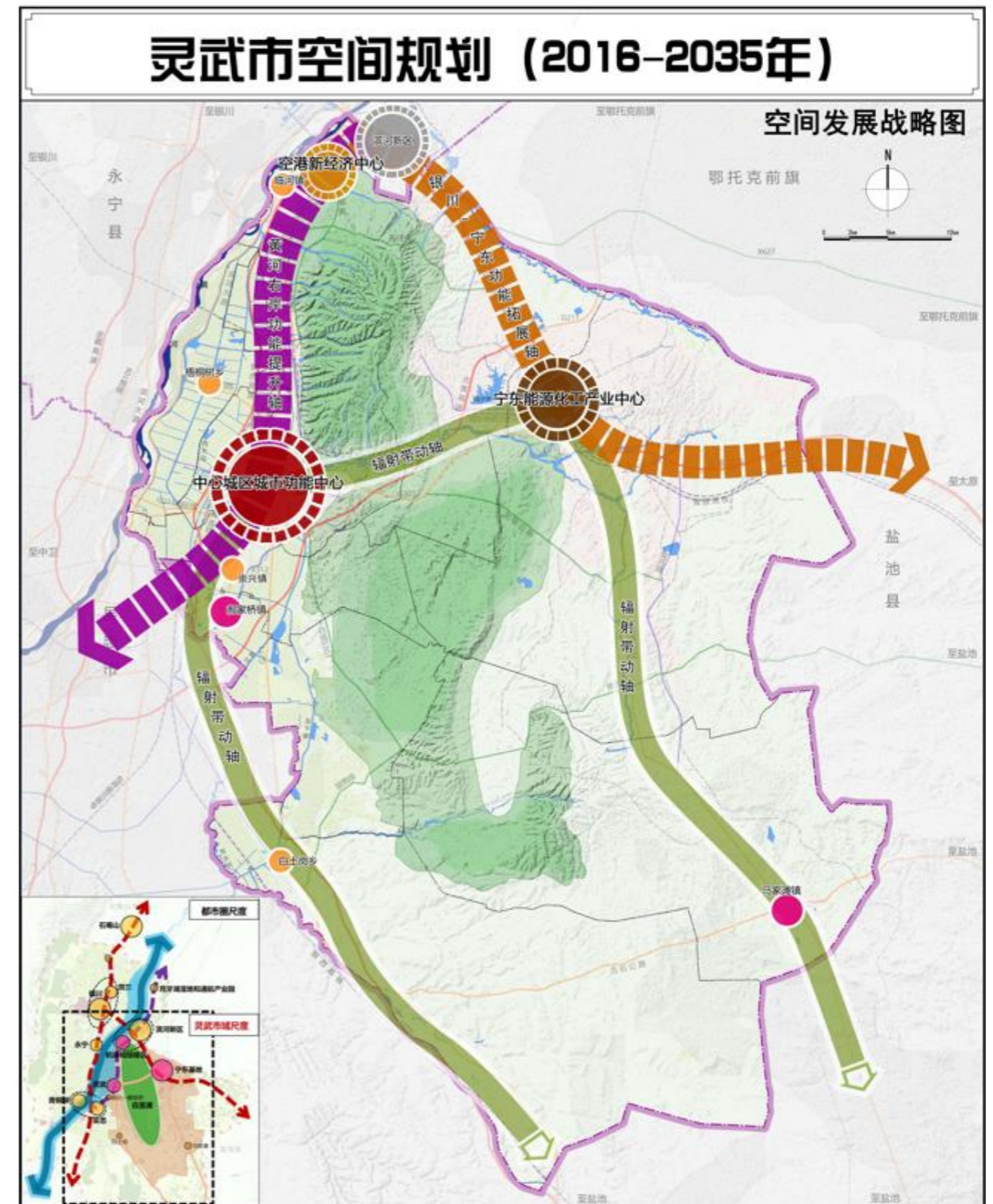


图 3-1-1 灵武市空间规划-空间发展战略图

3.1.2 《灵武市国土空间总体规划（2021-2035年）》（2021年征求意见稿）

灵武市域国土空间总体格局为“双核引领，三轴联动，两节点四片区协同，产城融合发展”。

1. 双核即灵武城区和宁东基地

灵武城区：地区行政中心，打造辐射带动全区的政治、文化、贸易中心。

宁东基地：自治区经济支柱，国家重点开发区、煤化工产业基地和循环经济示范区。

2. 三轴联动：城镇发展轴、产业联动轴、港城协作轴。

3. 两节点：临河镇结合空港打造文旅小镇和物流中心。马家滩打造产业转移高质量发展承接区。

4. 四片区：包括现代农业发展区、生态涵养区、工业发展区、生态养殖区。

现代农业发展区：以现代产业发展理念为指导，以新型农民为主体，以现代科学技术和物质装备为支撑，采用现代经营管理方式的可持续发展的现代农业示范区域。

在灵武市域国土空间总体格局规划中，梧桐树乡地处“港城协作轴”，紧邻“灵武城区”；在产业布局规划中位于“现代农业发展区”；在生态保护规划中位于“黄河生态带”；在农业发展规划中位于“现代农业示范带”和“绿色粮食生产区”；在村庄分类规划中属于“保留改善类村庄”。



图 3-1-2 灵武市国土空间总体规划-国土空间总体格局图

3.1.3 《灵武市乡村振兴战略规划（2018-2035年）》

——构建现代农业产业体系

按照全产业链发展理念，以做大做强奶产业百亿产业集群为突破口，调整

农业产业结构，做优畜牧养殖、优质粮食、灵武长枣、精品果蔬等特色优势农业产业，推动农业产业结构优化升级，创建自治区绿色优质有机农产品供应基地，将灵武市建成黄河流域现代农业高质量发展示范引领区。

做优畜牧养殖业：引导养殖业“上山入园”，发展循环养殖、健康养殖模式。

做精优质粮食产业：继续开展粮食高产创建，重点发展优质中筋小麦、有机水稻、制种玉米等，推进产品认证和品牌建设，逐步健全完善全程机械化、生产标准化、服务社会化的现代农业服务体系。

做大蔬菜产业：以自治区“设施农业效益倍增推广计划项目”为抓手，推进全市蔬菜产业规模化发展，重点打造郝家桥沿山日光温室蔬菜核心产业带、梧桐树黄河金岸塑料大中拱棚和露地蔬菜核心产业带三大产业板块。

——加快推进一二三产融合

以产业链纵向延伸、横向拓展为重点，补齐“加工、流通”两大短板，拓展农业服务功能，培育农业新型载体，促进一二三产深度融合。

1、深入推进农旅融合发展：充分挖掘田园稻蟹种养、温室蔬菜、奶牛养殖、农耕文化、灵武长枣等乡村资源，融合“亲、情、乐、趣、娱、学”等生活场景元素，大力开发观光采摘、休闲垂钓、农事体验、田园康养、民宿度假、科普教育、美食品鉴等新业态，重点打造休闲农业体验乐园、青马车寨农业综合体、农业特色小镇、特色精品民宿等乡村旅游精品节点。完善乡村旅游服务平台、乡村民宿、交通道路、旅游标识、停车场、慢客驿站等旅游服务设施，提升乡村旅游服务品质。

2、优化村镇产业发展引导

建设“一镇一业”：实施“一镇一业”规划布局，推进品种、品质、品牌提升战略，培育产业集群、特色鲜明的示范性重点小城镇，打造融合一二三产、汇集人

财物的区域发展小高地。

表 3-1-1 灵武市“一镇一业”发展引导

乡镇名称	发展定位	建设内容
梧桐树乡	精品农业观光小镇	<ul style="list-style-type: none"> 健全粮食生产基地、加工区、物流配套、批发市场和专业市场、电子商务等各个环节，大宗粮食生产全产业链 大力发展农旅融合，发展观光农业、休闲农业等新兴业态

建设一村一品：突出特色、做强优势，大力培育“一村一品”，做优农村特色产业。争取到 2022 年，建设全国“一村一品”3 个。

表 3-1-2 灵武市“一村一品”发展引导

乡镇	行政村	核心产品	建设内容
梧桐树乡	陶家圈村	优质水稻	优质水稻基地建设 水稻种植模式输出 建设大型冷链仓库

在产业发展规划中，梧桐树乡建设“一镇一业”，发展定位为“精品农业观光小镇”，陶家圈村“一村一品”建设内容为“优质水稻基地建设”、“水稻种植模式输出”、“建设大型冷链仓库”。

3.1.4 《灵武市梧桐树乡总体规划（2016-2030 年）》

梧桐树乡陶家圈村依托镇区作为配套服务基地，发展生态农业和粮食加工两条主轴。围绕镇区建设农业观光示范区、高标准农业示范区、传统农业种植区、有机水稻种植区、苗木花卉种植基地、西瓜种植基地；沿滨河大道发展生态旅游、观光农业版块，并择点建立都市观光农业园区。

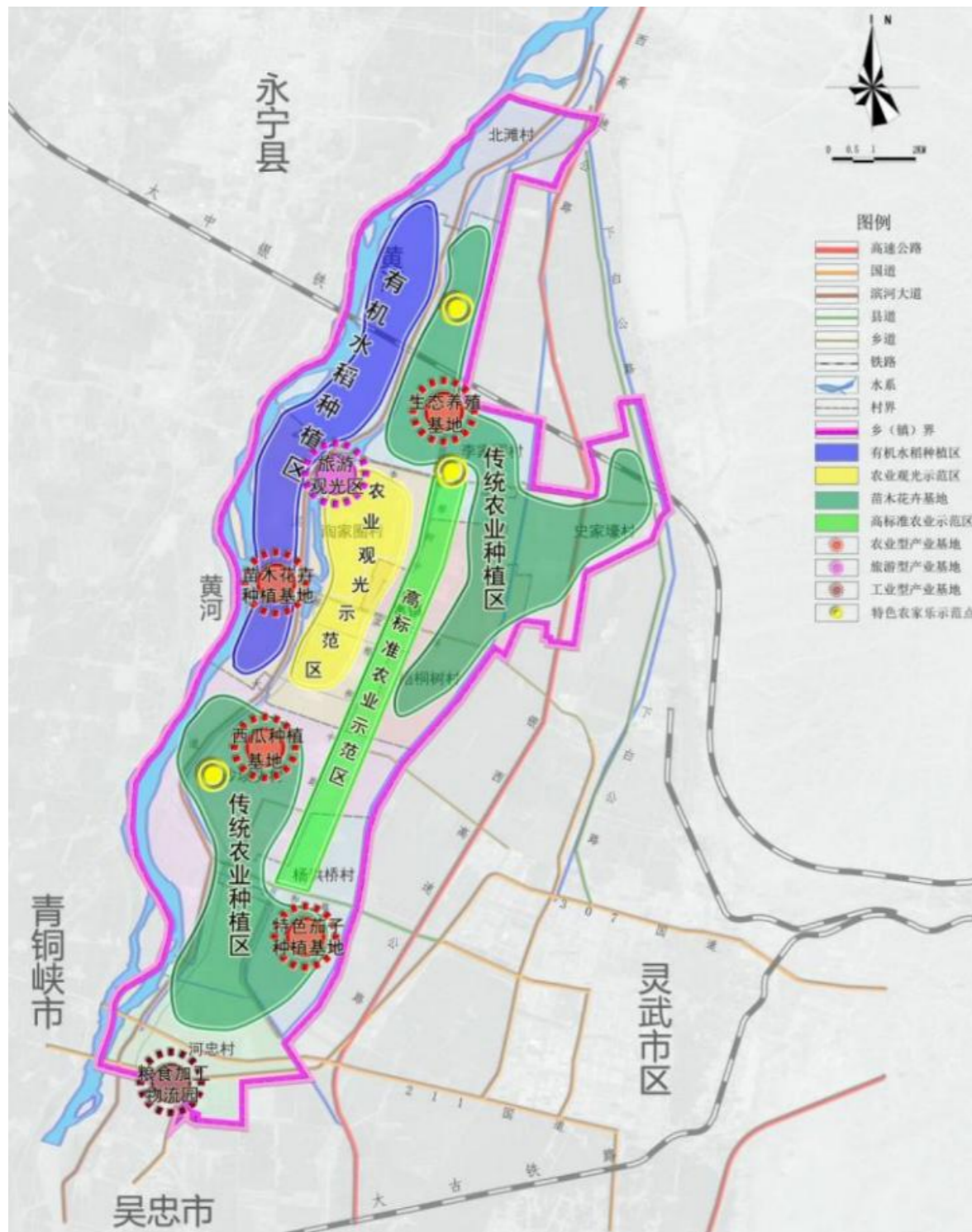


图 3-1-3 灵武市梧桐树乡总体规划-乡域产业布局规划图

3.1.5 《灵武市梧桐树乡田园小镇规划》（2021 年）

规划目标：探索发展农业+旅游+生态+乡镇融合发展的新格局，将现状农田综合体、渔家乐、农家乐、水车博览园和镇区统一布局、高标准发展，将梧桐树乡陶家

圈村打造为塞上江南鱼米之乡中典型的田园和乡镇融合示范点。



图 3-1-4 灵武市梧桐树乡田园小镇规划布局图

3.2. 村庄发展定位

近年来，陶家圈村多次荣获国家级、自治区级特色村庄荣誉称号。

2021 年，由中华人民共和国农业农村部——乡村产业发展司颁布，宁夏回族自治区银川市灵武市梧桐树乡陶家圈村，经地方推荐和专家审核，将陶家圈村评为 2021 年中国美丽休闲乡村。同年，依据《宁夏特色旅游评定规范》和《宁夏特色旅游村质量评定管理办法》，自治区文化和旅游厅会同自治区发展和改革委员会，组织专家进行评审，认定灵武市梧桐树乡陶家圈村为宁夏特色旅游

村镇。此外，陶家圈村成功迎接了中国农民丰收节灵武分会场，且承办 2021 年灵武市首届乡村文化旅游节、评为“2016-2020 年度”文明村、“2020-2023”年度自治区文明村、2021 年 3 月被自治区评为先进红白理事会、2021 年评为 4 星级党支部。

结合上位规划及本村实际发展基底，通过陶家圈村整体提升改造建设，进一步改善人居环境、基础设施和公共设施，升级产业发展基础条件等，从总体发展定位、人居环境定位、产业发展定位上，将陶家圈村规划定义为：

总体发展定位：梧桐树乡高质量美丽宜居村庄

产业发展定位：宁夏特色旅游村；

以十九大精神为指导，按照乡村振兴提出的“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，主动接受沿黄产业带和梧桐树乡集镇区的辐射，实现空间功能的融合和用地功能的衔接，突出节约集约用地理念，促进城乡统筹、功能互补、协调发展，将陶家圈村建设成为整体打造以休闲农业观光旅游和现代农业为特色的宜居宜业宜游示范村。

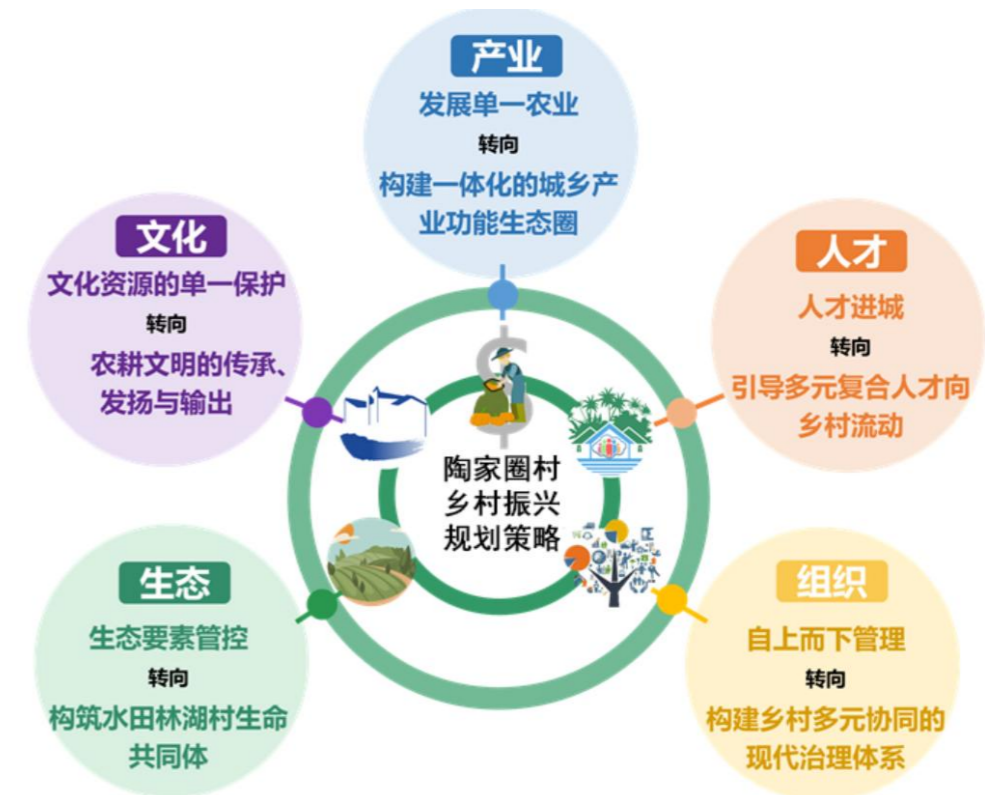
3.3. 村域发展目标

以实现农业增产提质、一二三产有机融合、农民增收富裕、人居环境改善、生态文明提升、城乡协调统筹、乡村振兴可持续发展为村域发展目标，统筹推进村庄经济社会各项事业全面协调持续发展。

到规划近期年 2025 年末，陶家圈村产业体系建设基本完备，农业休闲旅游、现代农业快速发展，初步实现一二三产融合发展；给水、垃圾、改厕、道路、绿化等实现整治，消除人居环境短板，乡村振兴取得重要进展。

到规划远期年 2035 年末，实现产业兴旺的活力乡村、生态宜居的美丽乡村、传

承创新的文明乡村、和谐有序的善治乡村、生活富裕的富美乡村。



3.4. 常住人口规模确定

陶家圈村现有户籍户数 563 户、户籍人口 2453 人，常住户数 327 户，常住人口 980 人。本次规划通过对本村近 5 年的出生人口与死亡人口进行分析，分别对每年的人口自然增长率进行测算，求得近 5 年的平均人口自然增长率为 3.56%。根据实际调研情况，本村每年常住人口机械减少约 10 人。

规划采用综合分析法，其计算公式为 $Q=Q_0(1+K)^n+P$ ；据此来预测村域的常住人口规模：

$$Q=Q_0(1+K)^n+P$$

Q---总人口预测数(人)；

Q_0 ---总人口现状数(人)；

K——规划期内人口的自然增长率（%）；

P——规划期内人口的机械增长数（人）；

n——规划期限（年）。

结合以上预测公式，测算本村规划目标年的常住人口规模分别为：

规划基期年：Q₍₂₀₂₁₎ 总人口为 980 人，约 327 户；

规划近期年：Q₍₂₀₂₅₎ 总人口为 947 人，约 316 户；

规划远期年：Q₍₂₀₃₅₎ 总人口为 881 人，约 294 户。

至规划近期年 2025 年末，本村常住人口预计 947 人，316 户；至规划远期年 2035 年末，本村常住人口预计 881 人，294 户。

3.5. 规划指标确定

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求，依据上位规划，明确村庄发展定位及近、远期发展目标，科学预测村域人口、村庄集体收入、人均收入、公共服务设施用地等预期性指标，合理确定生态保护红线、耕地和永久基本农田、建设用地、户均宅基地等约束性指标。

其中现状宅基地总面积 54.9767 公顷（合计为 549767 m²），宅基地总数 647 套，现状户均宅基地规模=宅基地总面积/宅基地总数=850m²/户；至规划近期年 2025 年末，户均宅基地规模不变，至规划远期年 2035 年末，1、2、3、4、9 队 394 套宅基地总规模 33.6317 公顷，整体拆并至新建中心村，新建中心村安置 288 户，户均宅基地 270 m²（自治区川区宅基地标准面积）；原 5、6、7、8 队 253 套总规模 21.3450 公顷宅基地保留。

规划远期年户均宅基地规模计算方法如下：

——户均宅基地规模=户均超标面积+自治区川区宅基地标准面积；

——户均超标面积=超标总面积/宅基地总套数）；

——超标总面积=保留宅基地总面积—保留宅基地标准总面积；

——宅基地总套数=新建中心村安置户数+保留宅基地户数；

规划远期年超标总面积仅为 5、6、7、8 队保留宅基地。

陶家圈村规划远期年户均宅基地规模=268 m²+270 m²=538 m²。

表 3-5-1 规划指标表

序号	指标	基期	规划目标		属性
			近期	远期	
1	常住人口量（人）	980	947	881	预期性
2	村庄集体收入（万元）	48.17	70	150	预期性
3	人均收入（元）	17000	20000	26000	预期性
4	村庄建设用地总规模（公顷）	117.8221	117.8221	94.9107	约束性
5	城乡建设用地总规模（公顷）	18.6940	18.6940	18.6940	约束性
6	户均宅基地规模（m ² /户）	850	850	538	约束性
7	生态保护红线规模（公顷）	209.33	209.33	209.33	约束性
8	永久基本农田保护面积（公顷）	648.3933	648.3933	636.6206	约束性
9	耕地保有量（公顷）	741.4427	741.4427	772.5292	约束性
10	湿地面积（公顷）	23.6186	23.6186	23.6186	约束性
11	林地保有量（公顷）	476.6382	476.6382	463.1517	预期性
12	公共管理与公共服务设施用地（公顷）	0.7810	0.7810	1.6941	预期性
13	新增建设用地规模（公顷）	0	0	-22.9114	约束性

3.6. 村庄分类确定

根据2021年灵武市人民政府办公室印发的《灵武市实施村庄规划分类指导意见》（以下简称“意见”），梧桐树乡所辖8个行政村72个自然村，拟确定城郊融合类村庄1个，集聚提升类村庄6个、特色保护类村庄14个、整治改善类村庄51个。其中陶家圈村规划特色类自然村是1、2、3队；整治改善类自然村是4、5、6、7、8、9（林场）队。

意见指出，对城郊融合类、集聚提升类、特色保护类村庄加大农村文化设施建设、设备配置，挖掘培育村庄特色文化内涵。保护农村文物古迹，保留村庄原始风貌；对整治改善类村庄只进行正常的卫生保洁和道路维修等，其他建设项目不再实施。

经与梧桐树乡政府、陶家圈村委会领导多次座谈，入户走访各村组，开展村民意愿问卷调查，最终根据座谈、村民意愿调研情况，确定保留5、6、7、8队为整治改善类村庄，将1、2、3、4、9队调整为搬迁撤并类村庄。

表6 自治区村庄规划内容分类一览表

序号	主要内容	特色保护类	搬迁撤并类	城郊融合类	集聚提升类	整治改善类
1	分析评价	●	●	●	●	●
2	目标定位与规模确定	●	○	○	●	○
3	国土空间总体布局	●	●	○	●	●
4	历史文化遗产及保护	●	○	○	○	○
5	基础设施规划	●	○	○	●	○
6	公共服务设施布局规划	●	○	○	●	○
7	产业发展规划	●	○	○	●	○
8	居民点建设规划	●	○	○	●	●
9	国土综合整治与生态保护修复	●	●	○	●	●
10	村庄安全和防灾减灾	●	○	○	●	●

11	近期行动计划	●	○	○	●	●
12	实施保障	●	○	○	●	○
●必须要有的规划内容○可以有的规划内容						

第四章 国土空间总体布局

落实自治区、灵武市、梧桐树乡等上位规划，落实生态保护红线、永久基本农田保护红线、永久基本农田储备区划定成果和耕地补充任务，以构建生态功能保障基线和维护区域生态安全格局为目标，综合考虑村域空间完整性，结合土地利用现状，衔接城镇空间、农业空间，制定各类分区管控规则；优化调整村庄各类用地布局，统筹安排陶家圈村生态用地、农用地、村庄建设用地和其他建设用地。

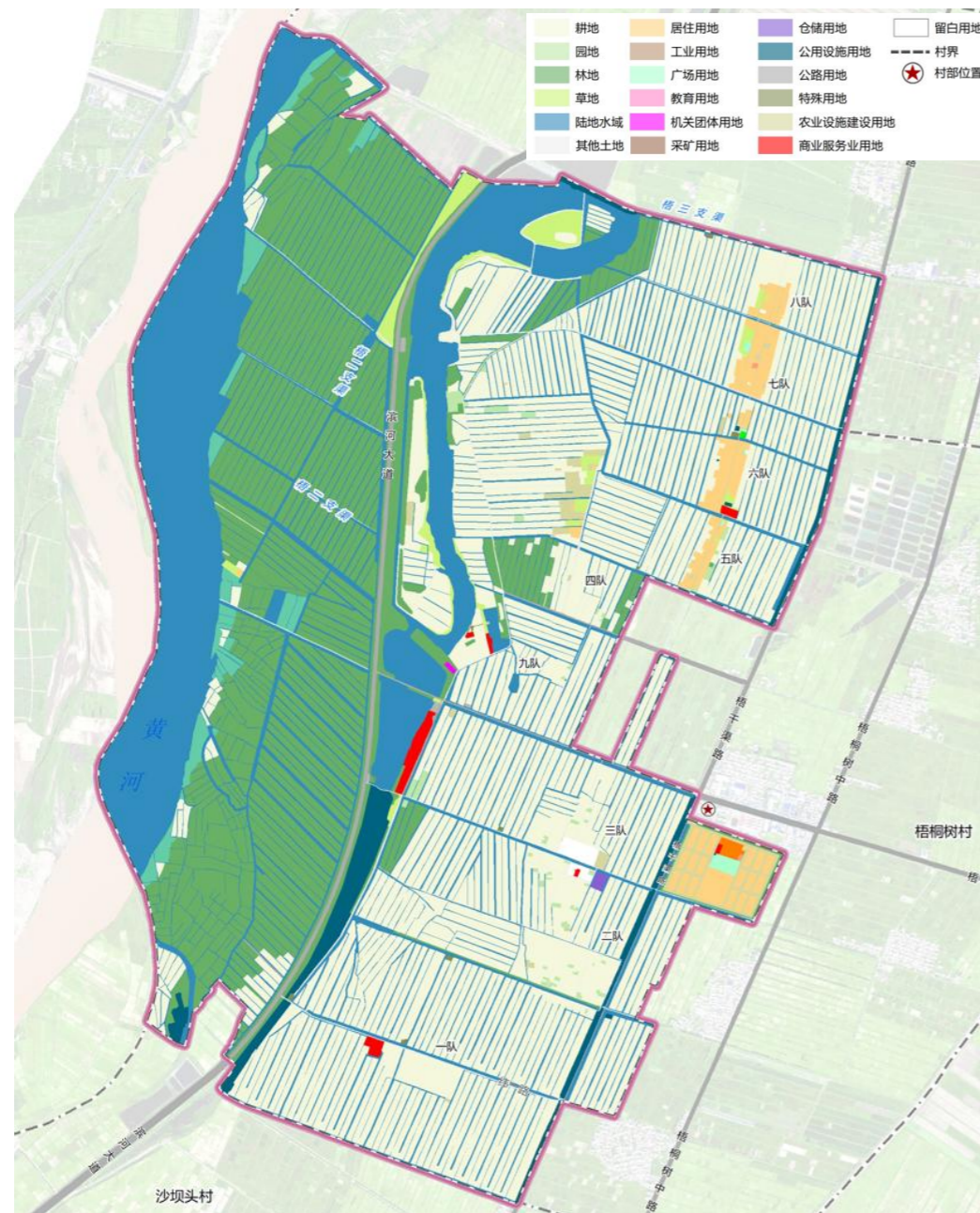


图 4-1 村域国土空间规划图

4.1. 村域国土空间用地调整

至规划目标年，陶家圈村村域总面积 1943.2348 公顷，其中：

耕地：规划面积 772.5292 公顷，比基期年增加 31.0865 公顷；主要是 1、2、3、4、9 队原居民点建设用地复垦为耕地；以及耕地内低效其他林地清除恢复为耕地，合计新增 31.0865 公顷水浇地；

表 4-1 陶家圈村村域国土空间用地调整表

一级地类		二级地类		三级地类		现状基期年		规划目标年		规划期增减
代码	名称	代码	名称	代码	名称	面积 (公顷)	比例 (%)	面积 (公顷)	比例 (%)	面积 (公顷)
01	耕地	小计				741.4427	38.16	772.5292	39.75	31.0865
		101	水田			377.1228	19.41	376.9878	19.40	-0.1350
		0102	水浇地			364.3198	18.75	395.5414	20.35	31.2215
02	果园	小计				6.4966	0.33	6.4966	0.33	0.0000
		0201	果园			6.4966	0.33	6.4966	0.33	0.0000
03	林地	小计				476.6382	24.53	463.1517	23.83	-13.4864
		0301	乔木林地			36.3531	1.87	36.0161	1.85	-0.3370
		0303	灌木林地			1.7141	0.09	1.7141	0.09	0.0000
		0304	其他林地			438.5710	22.57	425.4215	21.89	-13.1494
04	草地	小计				24.4967	1.26	21.0115	1.08	-3.4853
		0401	天然牧草地			3.7076	0.19	3.7076	0.19	0.0000
		0403	其他草地			20.7891	1.07	17.3038	0.89	-3.4853
05	湿地	小计				23.6186	1.22	23.6186	1.22	0.0000
		0506	内陆滩涂			23.6186	1.22	23.6186	1.22	0.0000
06	农业设施建设用地	小计				12.8047	0.66	17.5232	0.90	4.7185
		0601	乡村道路用地	060102	村庄内部道路用地	4.5207	0.23	9.7901	0.50	5.2694
		0602	种植设施建设用地			0.7357	0.04	0.7357	0.04	0.0000
		0603	畜禽养殖设施建设用地			7.5483	0.39	6.9973	0.36	-0.5510
07	居住用地	小计				55.0326	2.83	33.1894	1.71	-21.8433
		0703	农村宅基地	070301	一类农村宅基地	54.9767	2.83	21.3450	1.10	-33.6317
				070302	二类农村宅基地	0.0000	0.00	11.7727	0.61	11.7727
		0704	农村社区服务设施	070401	农村社区公共服务设施	0.0559	0.00	0.0716	0.00	0.0157

		用地		用地						
		小计			0.7810	0.04	1.6941	0.09	0.9131	
08	公共管理与公共服务用地	0801	机关团体用地		0.6469	0.03	0.2205	0.01	-0.4263	
		0803	文化用地	080301	图书与展览用地	0.0000	0.00	0.0585	0.00	0.0585
				080302	文化活动用地	0.0000	0.00	1.2191	0.06	1.2191
		0807	社会福利用地	080701	老年人社会福利用地	0.1342	0.01	0.1960	0.01	0.0618
09	商业服务业用地	小计			4.9101	0.25	5.0664	0.26	0.1563	
		0901	商业用地		4.9101	0.25	5.0664	0.26	0.1563	
11	仓储用地	小计			0.7312	0.04	0.7312	0.04	0.0000	
		1101	物流仓储用地		0.7312	0.04	0.7312	0.04	0.0000	
12	交通运输用地	小计			18.6941	0.96	18.6941	0.96	0.0000	
		1202	公路用地		17.9946	0.93	17.9946	0.93	0.0000	
		1208	交通场站用地	120803	社会停车场用地	0.6995	0.04	0.6995	0.04	0.0000
13	公用设施用地	小计			31.9828	1.65	32.1615	1.66	0.1787	
		1301	供水用地		0.1116	0.01	0.1116	0.01	0.0000	
		1302	排水用地		0.0000	0.00	0.1609	0.01	0.1609	
		1306	通信用地		0.0140	0.00	0.0140	0.00	0.0000	
		1309	环卫用地		0.0054	0.00	0.0232	0.00	0.0179	
		1311	干渠		28.8247	1.48	28.8247	1.48	0.0000	
14	绿地与开敞空间用地	小计			0.3389	0.02	1.9270	0.10	1.5881	
		1401	公园绿地		0.1274	0.01	0.1274	0.01	0.0000	
		1403	广场用地		0.2115	0.01	1.7995	0.09	1.5881	
15	特殊用地	小计			0.8307	0.04	0.8307	0.04	0.0000	
		1503	宗教用地		0.8307	0.04	0.8307	0.04	0.0000	
16	留白用地	小计			0.3028	0.02	3.2596	0.17	2.9568	
17	陆地水域	小计			526.8040	27.11	522.4539	26.89	-4.3501	
		1701	河流水面		175.1926	9.02	175.1926	9.02	0.0000	
		1704	坑塘水面		103.2657	5.31	103.2657	5.31	0.0000	
		1705	沟渠		248.3456	12.78	243.9955	12.56	-4.3501	
23	其他土地	小计			17.3291	0.89	18.8963	0.97	1.5672	
		2303	田间道		17.3185	0.89	18.8857	0.97	1.5672	
		2306	裸土地		0.0106	0.00	0.0106	0.00	0.0000	
总计					1943.2348	100.00	1943.2348	100.00	0.0000	

园地：规划面积 6.4966 公顷，与基期年一致；

林地：规划面积 463.1517 公顷，比基期年减少了 13.4864 公顷；减少原因是将耕地内低效其他林地清除恢复为耕地；

草地：规划面积 21.0115 公顷，比基期年减少 3.4853 公顷；减少面积主要是将 1、2、3、4、9 队居民点周边零散分布的低效其他草地开发补充为耕地，进一步推进村域农业规模化、现代化种植；

湿地：规划面积 23.6186 公顷，与基期年一致；

农业设施建设用地：规划面积 17.5232 公顷，增加了 4.7185 公顷；主要是新建居民点新增村庄内部道路；

居住用地：规划面积 33.1894 公顷，减少了 21.8433 公顷；减少原因主要是拆除 1、2、3、4、9 队原居住用地；

公共管理与公共服务用地：规划面积 1.6941 公顷，增加了 0.9131 公顷；主要是新建居民点内文化活动中心、老年人活动中心等公共服务设施；

商业服务业用地：规划面积 5.0664 公顷，增加了 0.1563 公顷，主要是新建居民点内新建商业服务设施；

仓储用地：规划面积 0.7312 公顷，与基期年一致；

交通运输用地：规划面积 18.6941 公顷，与基期年一致；

公用设施用地：规划面积 32.1615 公顷，增加了 0.1787 公顷；主要是近期年在 6 队增加了污水处理设施，远期在新建居民点活动广场内新增公共卫生间；

绿地与开敞空间用地：规划面积 1.9270 公顷，增加了 1.5881 公顷；主要是在保留和新建居民点内新增广场用地、小微公园；

特殊用地：规划面积 5.3660 公顷，与基期年一致；

留白用地：根据村庄发展需求，可进行规划“留白”，预留不超过5%的建设用地机动指标，作为村庄居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业、新业态等用地指标。本次规划在三队冷链物流中心以西，沿道路南北两侧预留建设用地指标共计3.2596公顷，占规划建设用地总面积94.9107公顷的3.43%；

陆地水域：规划面积522.4539公顷，减少了4.4301公顷，主要原因是新建居民点占用沟渠；

其他土地：规划面积18.8963公顷，增加了1.5672公顷；主要是远期年1、2、3、4、9队复垦后，部分原村庄内部道路用地复垦为田间道。

4.2. 村域国土空间发展总体布局

至规划期末，陶家圈村域国土空间发展形成“一心两廊五区”的总体布局。

一心：以中心村居民点为本村的村庄生活文化中心；

两廊：黄河湿地生态观光走廊、梧桐树乡田园综合体休闲农业观光走廊；

五区：宜居生活区、现代农业高校种植区、现代化养殖园区、田园综合观光旅游区、黄河湿地生态保护修复区。



图 4-2 村域发展总体布局规划图

4.3. 村域三区划定

陶家圈村农业空间、建设空间、生态空间，以地类地块主导功能为划定依据，具体划定规模情况如下：

表 4-2 村域三区划定统计表

三空间	规划地类	面积（公顷）	占比（%）	
建设空间	小计	94.9107	4.88	
	仓储物流用地	0.7312	0.04	
	村庄内部道路用地	9.7901	0.50	
	二类农村宅基地	11.7727	0.61	
	干渠	14.9113	0.77	
	公路用地	17.9946	0.93	
	公园绿地	0.1274	0.01	
	供水用地	0.1116	0.01	
	广场用地	1.7995	0.09	
	环卫用地	0.0232	0.00	
	机关团体用地	0.2205	0.01	
	老年人社会福利用地	0.1960	0.01	
	留白用地	3.2596	0.17	
	农村社区公共服务设施用地	0.0716	0.00	
	商业用地	5.0664	0.26	
	社会停车场用地	0.6995	0.04	
	水工设施用地	3.0271	0.16	
	水浇地	1.6409	0.08	
	通信用地	0.0140	0.00	
	图书与展览用地	0.0585	0.00	
	文化活动用地	1.2191	0.06	
	一类农村宅基地	21.3450	1.10	
	宗教用地	0.8307	0.04	
	农业空间	小计	1425.6502	73.36
		畜禽养殖设施建设用地	6.9973	0.36
		沟渠	237.1504	12.20
		灌木林地	0.8594	0.04
果园		6.4966	0.33	
坑塘水面		2.8292	0.15	
排水用地		0.1609	0.01	
其他草地		8.9921	0.46	
其他林地		403.8484	20.78	
乔木林地		16.0637	0.83	
水浇地	382.7567	19.70		

	水田	343.3943	17.67
	天然牧草地	1.1300	0.06
	田间道	14.2355	0.73
	种植设施建设用地	0.7357	0.04
生态空间	小计	422.6739	21.75
	干渠	13.9135	0.72
	沟渠	6.8451	0.35
	灌木林地	0.8547	0.04
	河流水面	175.1926	9.02
	坑塘水面	100.4366	5.17
	裸土地	0.0106	0.00
	内陆滩涂	23.6186	1.22
	其他草地	8.3117	0.43
	其他林地	21.5731	1.11
	乔木林地	19.9524	1.03
	水浇地	11.1437	0.57
	水田	33.5935	1.73
	天然牧草地	2.5776	0.13
	田间道	4.6502	0.24
总计		1943.2348	100.00

农业空间划定：规划期末，陶家圈村农业空间总面积 1425.6502 公顷，占村域总面积的 73.36%；主要是耕地及农业生产配套相关农用地。

建设空间划定：规划期末，陶家圈村建设空间总面积 94.9107 公顷，占村域总面积的 4.88%；主要为居住用地、基础设施和公共服务设施、产业用地等。

生态空间划定：规划期末，陶家圈村生态空间总面积 422.6739 公顷，占村域总面积的 21.75%；主要为黄河、内陆滩涂等河流及湿地生态用地。

生态保护红线规模：规划期末，面积 209.33 公顷，面积与基期年一致；主要位于梧桐湖湿地公园，为国家级湿地公园的湿地保育区和恢复重建区。

永久基本农田保护区规模：规划期末，新建居民点占用永久基本农田 11.7727 公顷，永久基本农田面积由基期年 648.3933 公顷减少到 636.6206 公顷。陶家圈村新建中心村占地面积 11.7727 公顷，全部为永久基本农田，规划远期年由灵武市永久基本农田储备库安排补充永久基本农田 11.7727 公顷。

4.4. 国土空间管制规则

4.4.1 耕地保护管控

严格落实《国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》（国办发〔2020〕44号）等国家、自治区关于耕地“非粮化”“非农化”的相关规定，严格控制村庄耕地保有量，保证规划期末村庄耕地不少于772.5292公顷，村庄建设不得随意占用耕地；确需占用的，应提出申请，按程序办理相关报批手续。

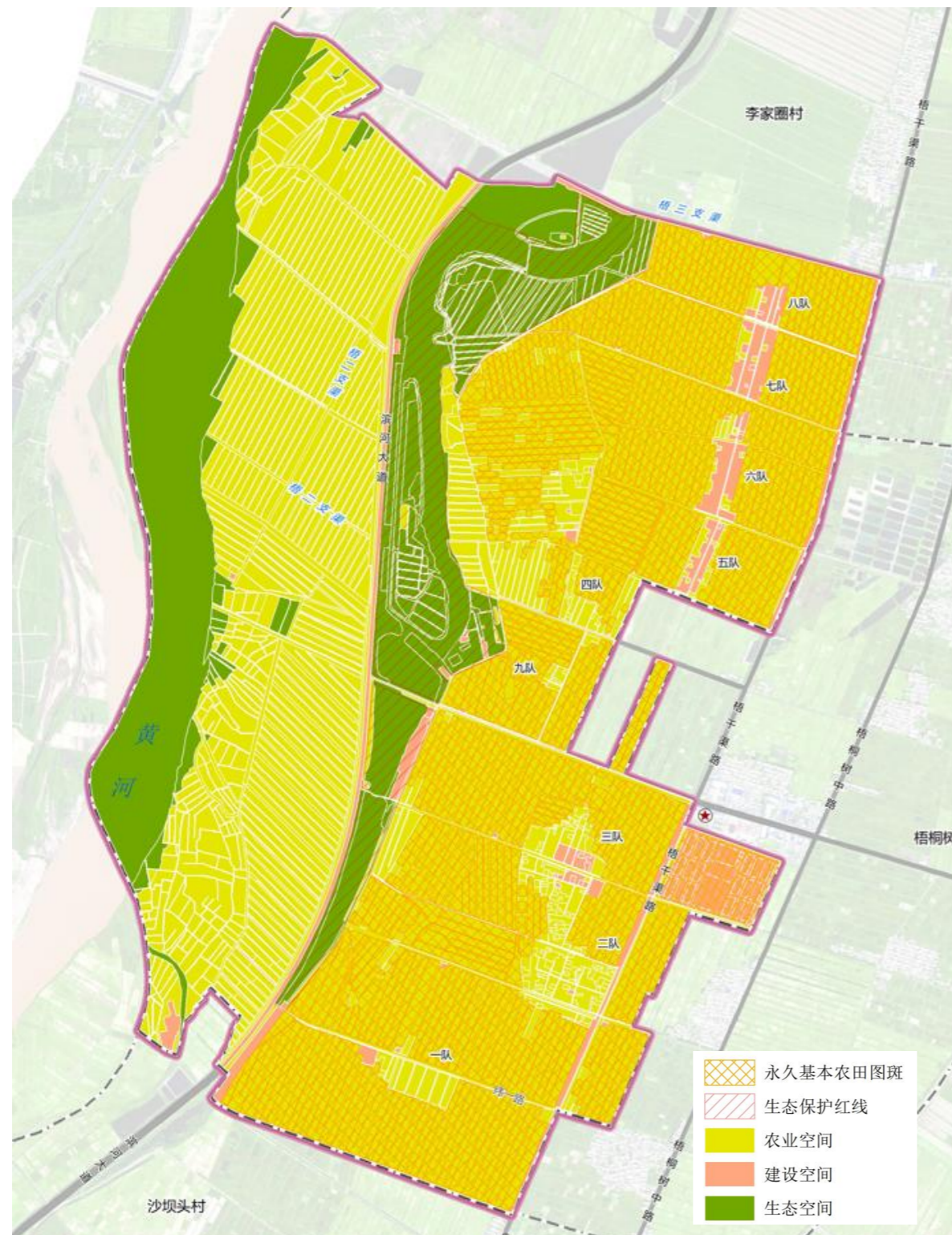


图 4-2 陶家圈村村域三区三线划定图



图 4-3 耕地保护管控路径示意图

未经批准，不得在园地、林地及其他农用地进行非农建设活动，不得进行毁林开垦、采石、挖沙、采矿、取土等活动。本村内划定设施农用地面积应按规定要求兴建设施和使用土地，不得擅自或变相将设施农用地用于其他非农建设，并采取措施防止对土壤耕作层破坏和污染。

4.4.2 生态保护管控

严格保护村内湿地、陆地水域、其他自然保留地等生态用地，不得进行破坏生态景观、污染环境开发建设活动，做到慎砍树、禁挖山、不填湖。

4.4.3 村庄安全和防灾减灾

村庄道路以及房前屋后的通道为消防通道，不准堆放阻碍交通的杂物。学校、广场等为防灾避险场所，紧急情况下可躲避灾害。

4.4.4 建设空间管制

规划期内，确保村庄建设用地总规模不超过 94.9107 公顷。推行“降低国土开发强度，实现减量增效发展”建设用地管制策略。

（1）农村住宅

宅基地总规模不超过 33.1894 公顷，新规划宅基地位于三队东侧，新建农房应位于新规划宅基地范围内，且每户宅基地不得超过 270 平方米。

新建住宅应符合整体景观风貌控制性要求，村民建房建筑层数为 1 层和建筑高度为 3.3 米。

（2）产业发展

本村经营性建设用地包括商业用地、仓储用地等；其中商业用地总规模不超过 5.0664 公顷。仓储用地不超过 0.7312 公顷。调整经营性建设用地应由村委会提出，并经村民代表会议或村民会议审议和公示通过，按规定程序调整完善村庄规划。

（3）基础设施和公共服务设施

不得占用交通用地建房，村内主要道路两侧建房的退让距离为 3 米。

村内供水、污水处理设施以及房屋排水接口需经村委会确认后再进行建设。

垃圾收集点、公厕、污水处理设施等基础设施用地及综合服务站、基层综合性文化服务中心、卫生室、养老和教育等公共服务设施用地村民不得随意占用。



图 4-4 “降低国土开发强度，实现减量增效发展”建设用地管制策略示意图

（4）弹性管控

对规划期内确定使用，但暂时无法明确具体规划用途的建设用地，可采取“留白”方式处理，暂不确定具体规划用地性质，为未来的布局优化、项目落地预留空间。后续使用“留白”用地，应符合国家和省相关规定要求。

对暂时无法明确具体地块及规模边界的项目，可在用地规划图中采用“点位”预制的方法，表达项目的类别和意向性位置，并纳入项目清单管理，后续可根据项目建设需要再确定具体边界、规模和相应的规划管控要求。

在不突破规划建设用地规模、不占用永久基本农田和生态保护红线的前提下，

村庄规划中可预留一定比例的建设用地机动指标（不超过 5%），作为村庄居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业、新业态等用地指

标。机动指标实行台账方式管理，可不落地上图，但应在规划指标表中体现，未来可在不占用永久基本农田和生态保护红线，并符合相关用途管制要求的前提下，在村域内灵活使用。建设项目规划审批时落地机动指标、明确规划用地性质，项目批准后更新数据库并纳入国土空间规划“一张图”系统。弹性管控原则上应符合以下准入项目，严禁建设清单中禁建项目类型。

第五章 基础设施规划

5.1. 道路交通规划

陶家圈村道路交通规划应重点考虑合理衔接对外交通，优化村庄内部道路系统。按照村庄内部道路循环畅通的原则，合理明确陶家圈村内部道路等级、断面形式和宽度，对现有损坏道路设施进行整治改造；对道路各类配套设施进一步完善。

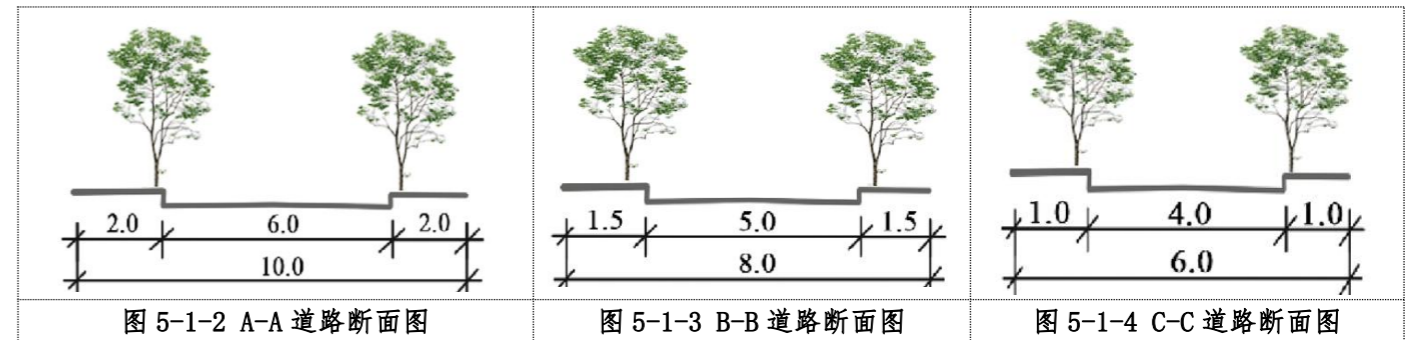


图 5-1-1 新建中心村道路交通规划图

5.1.1 村庄道路断面设计

村庄道路断面等级：陶家圈村道路等级分为干路和支路、巷道，其中干路路面

宽度 10 米；支路是居民点内部道路，宽度 8 米；巷道宽度 6 米。



5.1.2 道路交通规划

——规划近期年

(1) 3 队至梧干渠边路道路拓宽：在原有 4 米宽的道路上拓宽道路 2.5 米，包括土方回填等内容，共计 320 米。(2) 梧干渠路拓宽：对原 5 米宽梧干渠边路进行拓宽及沥青罩面、拓宽 2 米，共计 4800 米。



图 5-1-5 陶家圈村巷道规划效果示意图

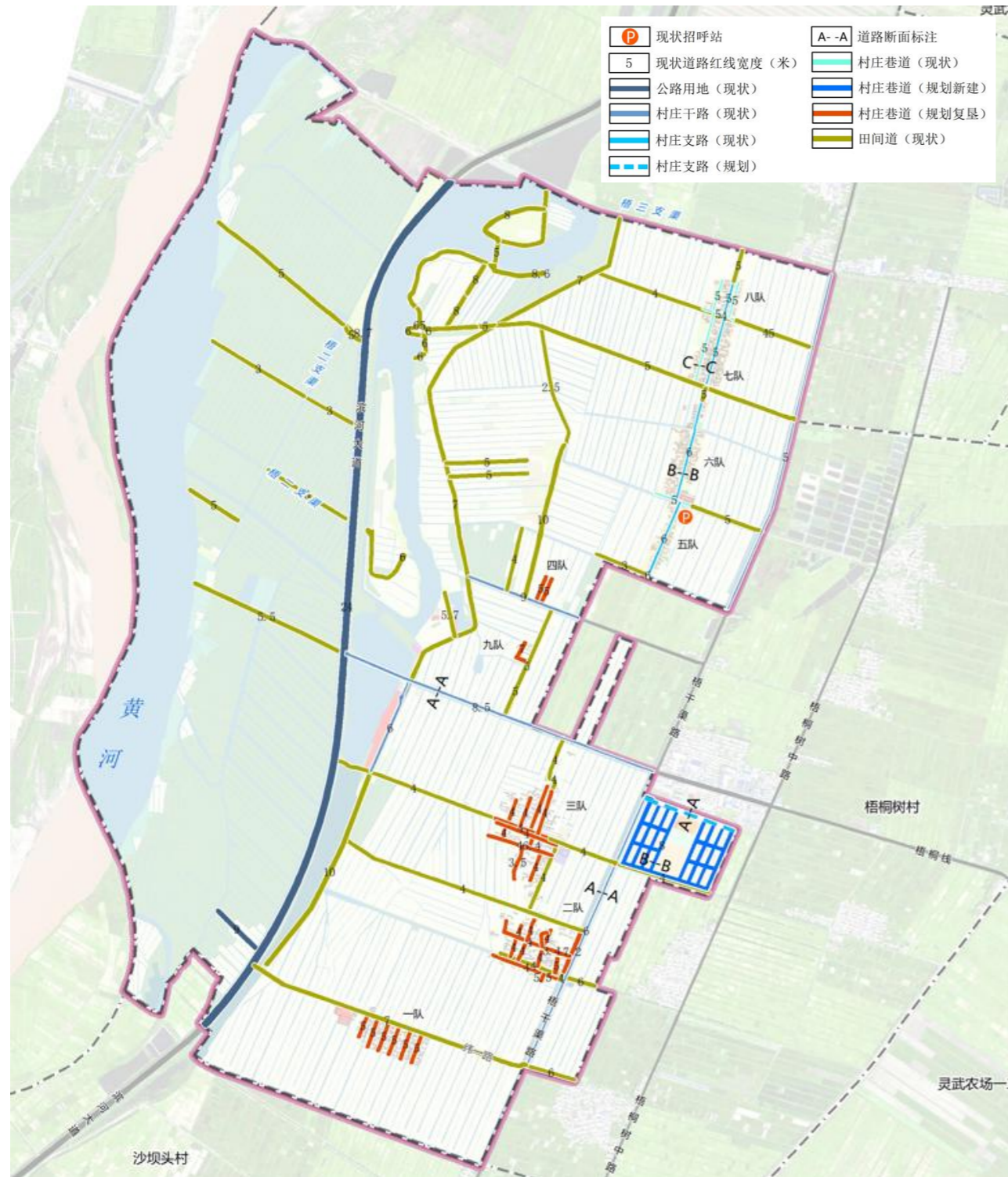


图 5-1-4 道路交通规划图

(3) **道路路灯及充电桩**：规划近期年在 1、2、4 队主路和全村巷道，按照 6-7 户一盏，安装 6 米高太阳能路灯共计 160 盏；在公共停车场安装充电桩。

——规划远期年

中心村新建道路：规划新建居民点内部道路分为二级，分别为支路和巷道，支路为 A-A 路面，宽度 6 米，控制红线 10 米；巷道路面宽度 5 米，控制红线 8 米。规划新建中心村内部预计新建村庄内部道路 4500 米；建设生态停车位 100 个。

5.2. 给水设施规划

5.2.1 用水量预测

规划根据陶家圈村现状村民生活习惯及用水状况，确定用水指标，主要参数如下：

村庄人口：本次规划村庄用水量人口采用规划预测规划期末村庄常住人口数量，预测远期村庄人口规模约为 881 人；

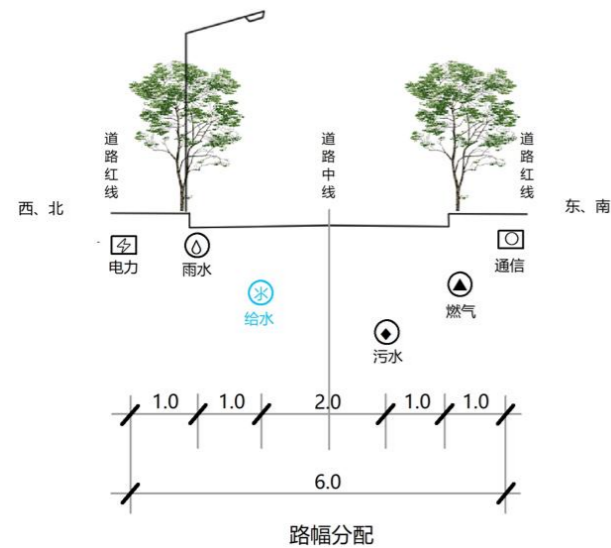
用水指标：根据《宁夏回族自治区村庄规划编制导则》，结合陶家圈村现状实际用水情况，确定村庄人均综合用水量标准取 100L/人·d，主要包含村庄居民生活、生产和消防等用水量。

根据以上指标预测陶家圈村村庄总用水量，至规划期末陶家圈村生活用水量总规模达到 88m³/d。

5.2.2 水源规划

规划陶家圈村人饮用水源接自接自灵武市临河镇水厂。

5.2.3 给水管网规划



给水管线综合断面布置:新建给水管线埋设需在污水管道上方，确保用水安全。

规划近期年:规划保留现状村庄给水管网，规划期内为保障村庄供水安全，定期对现状老旧给水管进行维修改造。

规划远期年:新建村庄居民点，规划沿南侧道路敷设 DN160 主管，沿新建居民点

内部道路敷设 5 条 DN50 给水支管，以满足村庄居民日常生活、生产用水需求。

5.3. 排水工程规划

5.3.1 排水体制规划

村庄现状排水体制采用“雨污分流制”排水体制，现状污水由污水管道收集输送至现状污水处理设施进行处理，处理达标后排放；现状雨水由村庄道路两侧雨水边沟就近排入沟渠。

5.3.2 污水工程规划

(1) 设计依据

- ① 《室外排水设计规范》（GB50014-2006）2016 年版；
- ② 《城镇污水处理厂污染物排放标准》GB18918-2002；
- ③ 《给水排水工程构筑物结构设计规范》GB50069-2002；
- ④ 《湿陷性黄土地区室外给水排水管道工程构筑物》S531-1~5-2004；
- ⑤ 《城市工程管线综合规划规范》（GB50289-98）；
- ⑥ 《埋地排水管道工程施工及验收设计规范》（CJJ101-2004）；
- ⑦ 《国家给排水标准图集》；
- ⑧ 《水工混凝土结构设计规范》SL191-2008。

(2) 污水量预测

按照国家标准《城市排水工程规划规范》（GB50318-2000）规定及《宁夏回族自治区村庄规划编制指南（试行）》，污水综合排放系数 0.70~0.80；出于“出行便利、环境优美、优美乡村”等方面考虑，本村交通设施、绿化用地等



图 5-2-1 陶家圈村给水工程规划图

占地

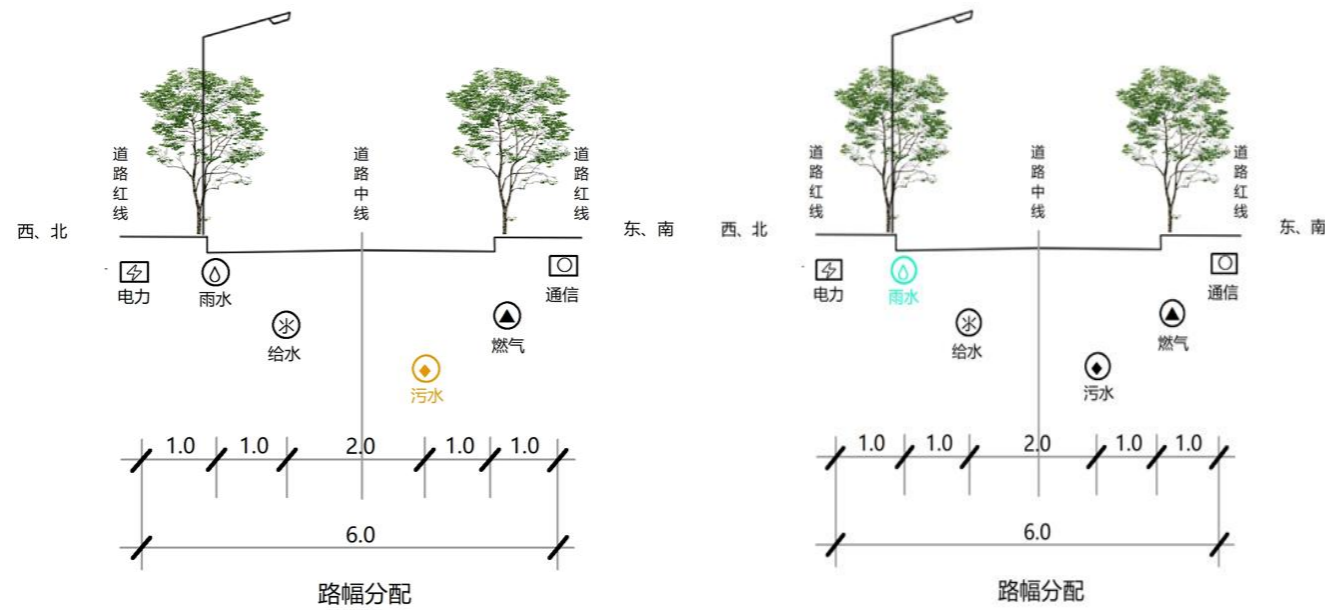


图 5-3-1 陶家圈排水管线综合断面图

图 5-3-2 陶家圈雨水管线综合断面图

面积相对较大，而漏失水量，绿化及浇洒道路用水，消防用水等属于非计量用水，这些用水不产生污水量，不进入污水系统。故本次污水预测以村民生活总用水为基数进行计算。按照《宁夏回族自治区村庄规划编制指南（试行）》要求，村庄生活污水量按照生活用水总量的 0.7 计取，预测至规划期末，陶家圈村日均生活污水排放量约为 61m³/d。

(3) 污水管网布置要求

污水管原则上沿道路中心偏东、南侧布置，实际可根据道路两侧污水量排放情况及管道交叉情况适当调整，尽量减少管道横穿道路及管道交叉次数。

规划村庄污水管网布置尽量利用地形，以重力流为主，顺坡铺设。干管铺设在地势较低的地带，沿干道单侧布置污水干管，其余支管沿支路铺设，最终汇入污水处理厂。

(4) 污水处理设施规划

村庄生活污水经排水管网收集汇总至污水处理终端，污水经过处理达到排放标

准后排至村庄北侧排水沟，出水水质达到一级 A，工艺流程预处理+生物二级处理+深度处理。

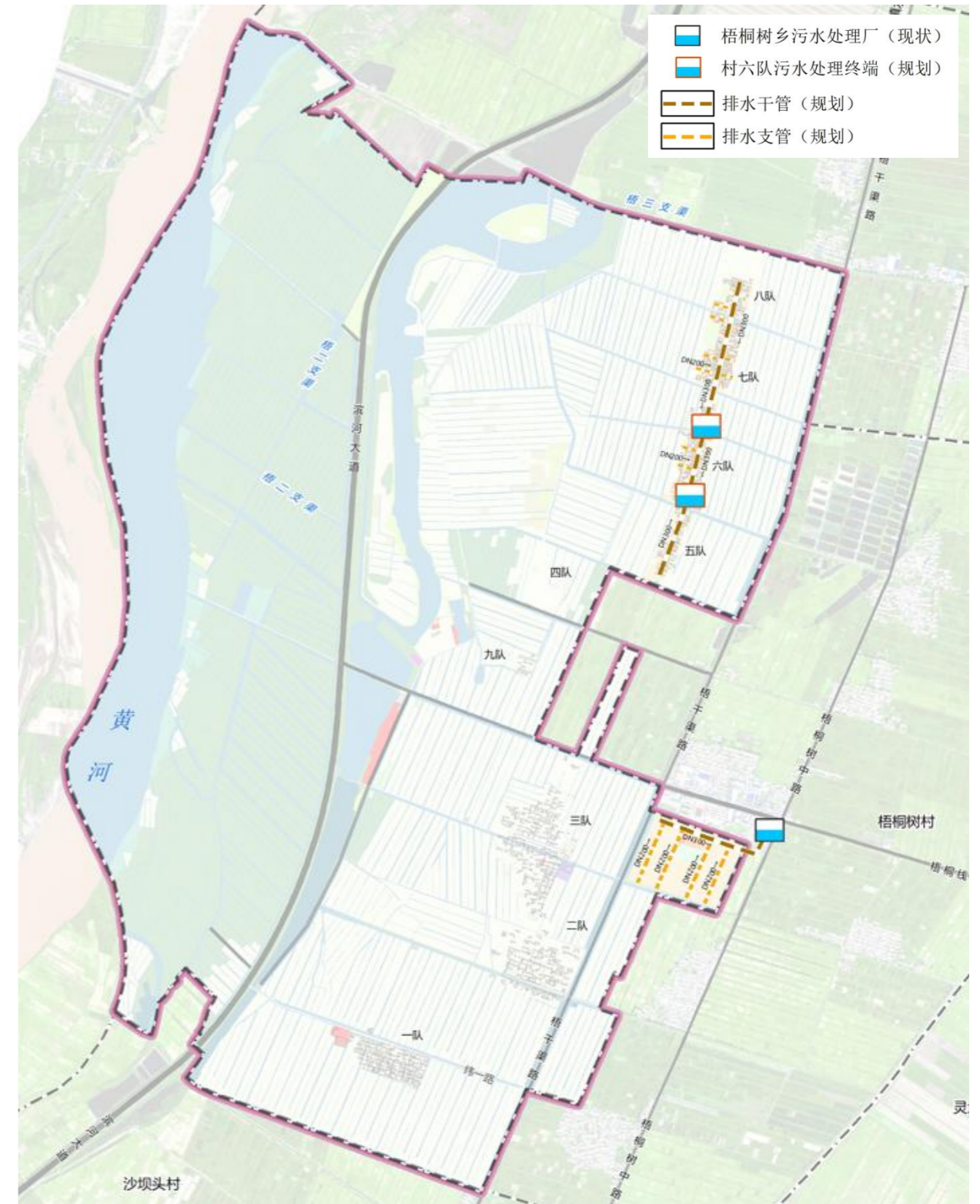


图 5-3-3 陶家圈村村域污水工程规划图

给水管线综合断面布置：新建排水管线埋设需在给水管道下方，确保居民生活用水安全。

规划近期年：规划在5队北侧、6队北侧新建两处污水处理设施。5、6、7、8队生活污水接入污水处理终端设施。

规划远期年：规划沿新建居民点南侧主路新建DN500污水管，沿新建居民点巷道敷设DN300污水支管，汇入梧桐树乡污水处理厂。规划建议污水管管材采用II级混凝土管。

(5) 污水处理终端设计要求

村内污水主要为厕所、洗浴、洗衣、厨房污水等，基本不含有重金属和有毒有害物质，还有一定量氮和磷，可生化性好；5、6、7、8队生活污水通过DN500的排水干管和DN300的排水支管，排放到新建污水终端处理池集中处理。

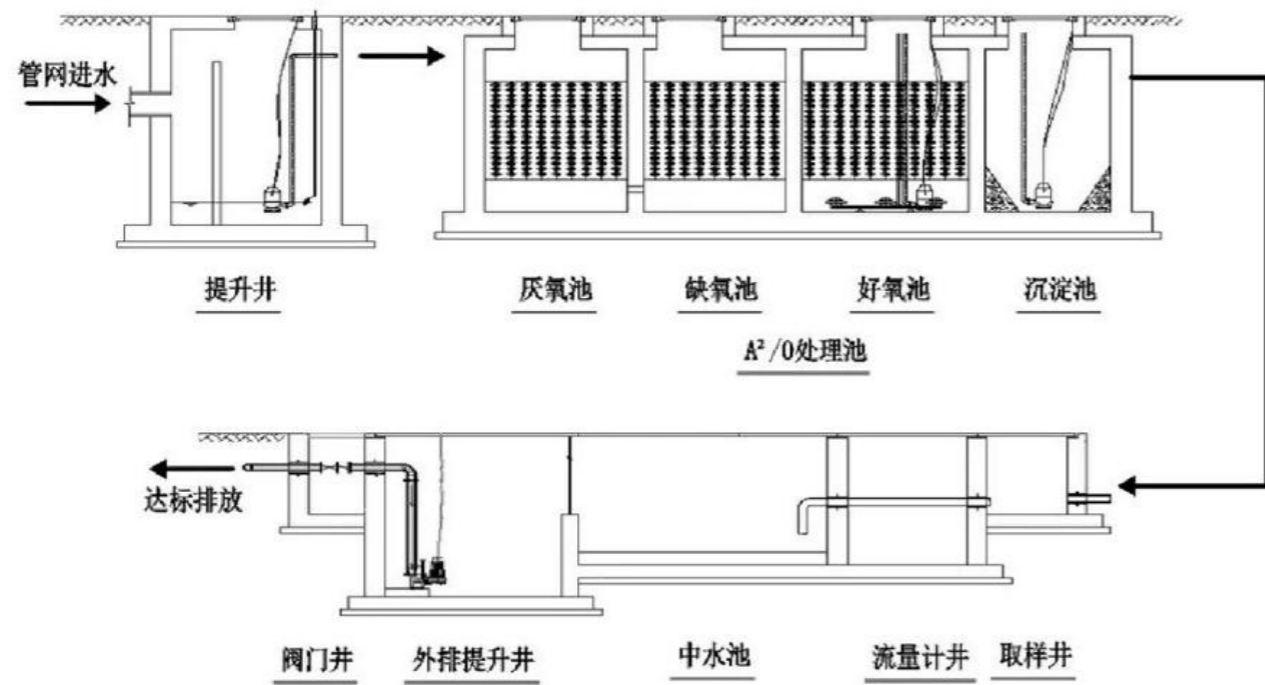


图 5-3-4 陶家圈村 5、6、7、8 队污水处理终端设施工作流程示意图

陶家圈村 5、6、7、8 队污水终端处理池是采用“多级分流、分级处理、逐段降解”的方法，使农村污水达标排放。池型分为前处理区和后处理区。前处理区分为

厌氧发酵区，由两个或多个串联的沼气池组成，作用是分解污水中的有机物，灭除寄生虫卵、病原菌等，减少污泥积累；后处理区为好氧过滤区，为四级折流式生物滤池，主要功能是利用填料固着微生物，进一步降解废水中的有机物、悬浮物等。处理后出水用于农田灌溉或水产养殖等。



图 5-3-5 新建中心村污水工程规划图

根据《农村生活污水排放标准》DB64/T700-2022 分级，规划将陶家圈村污水处理后排入用于农田灌溉的储水塘、储水渠等农业灌溉水体，执行三级标准。

陶家圈村污水管网的设计参考《宁夏农村污水处理给排水设计规范》，管道管材选用埋地排水塑料管，采用HDPE双壁波纹管，主管管径选择DN500，支管管径选择DN300，经过各交叉路口高程点测量计算，陶家圈村管道铺设坡度均大

于5%，管道埋深在防冻层以下，覆土深度不宜小于1200mm，40m以内或转弯处设置检查井。

5.3.3 雨水工程规划

陶家圈村雨水排放规划采用分散就近排放原则，充分利用陶家圈村地形和现有沟渠排放雨水，沿村庄主要道路设置雨水边沟，依据村庄地形就近排入周边农田、沟渠、坑塘水面。规划远期年，沿新建居民点道路两侧修建雨水边沟。



图 5-3-6 新建中心村雨水工程规划图

5.4. 电力电信工程规划

5.4.1 电力工程规划

规划近期年：对现有线路不做调整，全面排查破损及老旧线路存在隐情，线路进行优化更新，减少用电故障和电线老化引发的火灾。

规划远期年：在保留老居民点逐步推行地埋式配电线路；结合村庄实际情

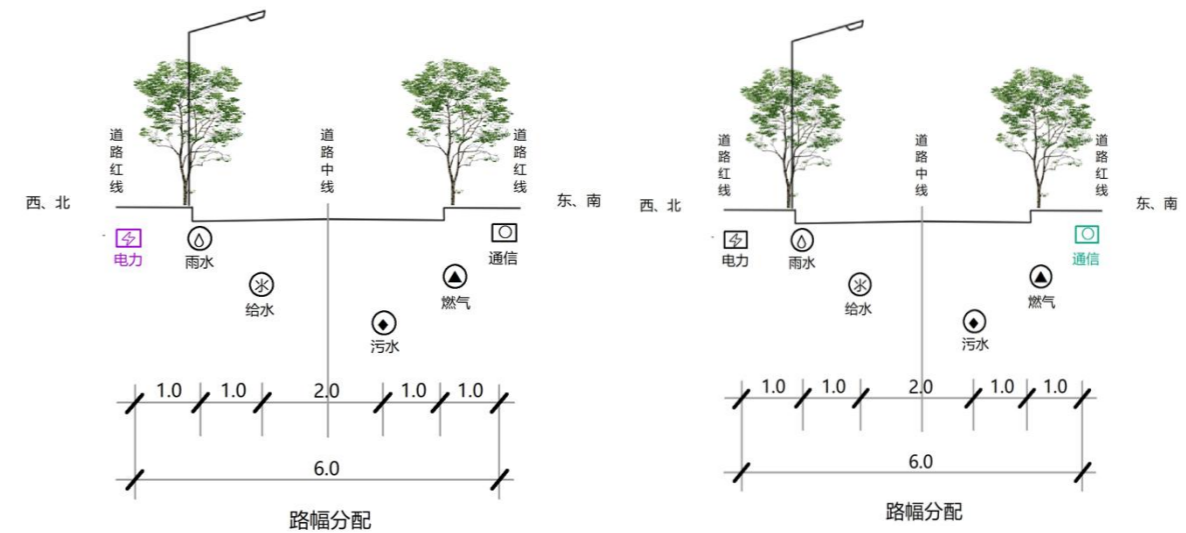


图 5-4-1 陶家圈电力管线综合断面图

图 5-4-2 陶家圈电信管线综合断面图

况，逐步改造5、6、7、8队的0.4kV电力线路为地埋敷设；沿新建居民点北侧道路，从梧桐树乡35kV变电站接入1条10kV电力线路，配套建设8个10kV变压器将电压降至0.4kV向新建居民点巷道输入配电线路。



图 5-4-3 陶家圈村电力设施规划图

5.4.2 电信工程规划

规划近期年：结合村庄整治，维护完善村庄数字电视、宽带网络入户工程。

规划远期年：现状保留村庄在房屋建设过程中做到通信线路全部进墙入户，保证村民的上网需求，规划远期按照需求配置通信线路，逐步清除村内架空线，考虑地埋敷设电力管线，增强空间感；同时建设或将本村纳入（5G 或更高）无线网络基站服务范围，实现未来高速无线网络（5G 或更高）在居民点的全覆盖。新建居民点由现状通信线路沿村庄支路及巷道敷设电信线路，实现村庄宽带入户，满足村民对于宽带多媒体的需要。

5.5. 供热燃气设施规划

5.5.1 供热工程规划

依据规划期末陶家圈村村庄居民点布局、规划村庄居民点内农宅建设管控及农村居民生活习惯，本次规划村庄采用分散式供热，鼓励村民进行新能源利用“煤改电”，例如太阳能热水器、太阳能板、秸秆气化、天然气等，减少煤炭使用，降低环境污染。

（1）太阳能的利用

■ 工作原理

太阳能设备能把光能转化为热能，即通过吸光吸热材料把光能转化加热物品或转化为电能，即光电池。

■ 使用价值

鼓励村民利用太阳能提供热水、太阳能路灯、太阳能温室等，减少煤炭资源的利用，减少烧秸秆的现象，降低村庄环境污染。

■ 阳光房

太阳房是直接受益和集热墙技术的混合产物。其基本结构是将阳光间附建在房子南侧，中间用一堵墙把房子与阳光间隔开。实际上在一天的所有时间里，附加阳光间内的温度都比室外温度高。因此，阳光间既可以供给房间以太阳热能，又可以作为一个缓冲区，减少房间的热损失，使建筑物与阳光间相邻的部分获得一个温和的环境。由于阳光间直接得到太阳的照射和加热，所以它本身就起着直接受益系统的作用。白天当阳光间内空气温度大于相邻的房间温度时，通过开门（或窗或墙上的通风孔）将阳光间的热量通过对流传入相邻的房间，其

余时间关闭。

(2) 太阳能供热

太阳能供暖供电系统是通过太阳能板将光能转化为热能，为农户提供全年生活热水和冬季采暖热水。

①太阳能供电。太阳能板将光能转化为电能，提供居民日常生活用电。同时，在太阳能冬季取暖遇到极端低温和阴雨天气时，电能用于加热采暖用水。需以市政供电管网作为用电补充。

②太阳能微动力污水处理。太阳能板将光能转化为电能，为一体化污水处理设备提供曝气泵、污水提升泵运转所需的电力。

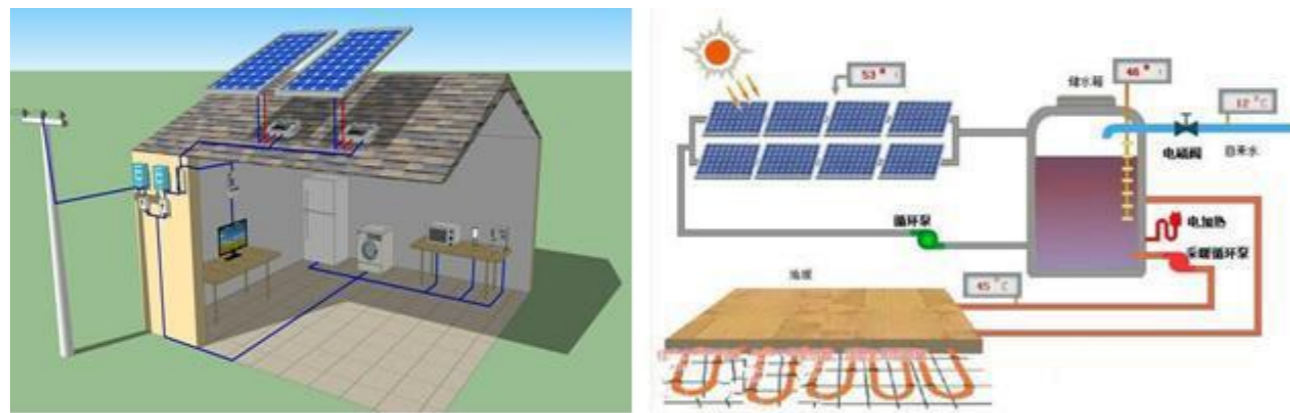


图 5-5-1 太阳能供暖供热供电污水处理一体化设备示意图

规划近期年：对陶家圈村实施太阳能供热、5P 空气源热泵、蓄热式电暖气等多种煤改电技术进行改造，计划改造 248 户。

5.5.2 燃气工程规划

考虑到区域燃气设施建设实际情况，规划陶家圈村近期不接入燃气管网，保留现有一户已接通的管网。**规划远期年：**规划接入梧干渠路灵武市燃气管网接口，经调压后向 5、6、7、8 队和新建居民点供气。规划沿居民点主路敷设燃气主管道，管径为 DN110，沿村庄内部巷道敷设燃气支管，管径为 DN60，为村庄居民供气。

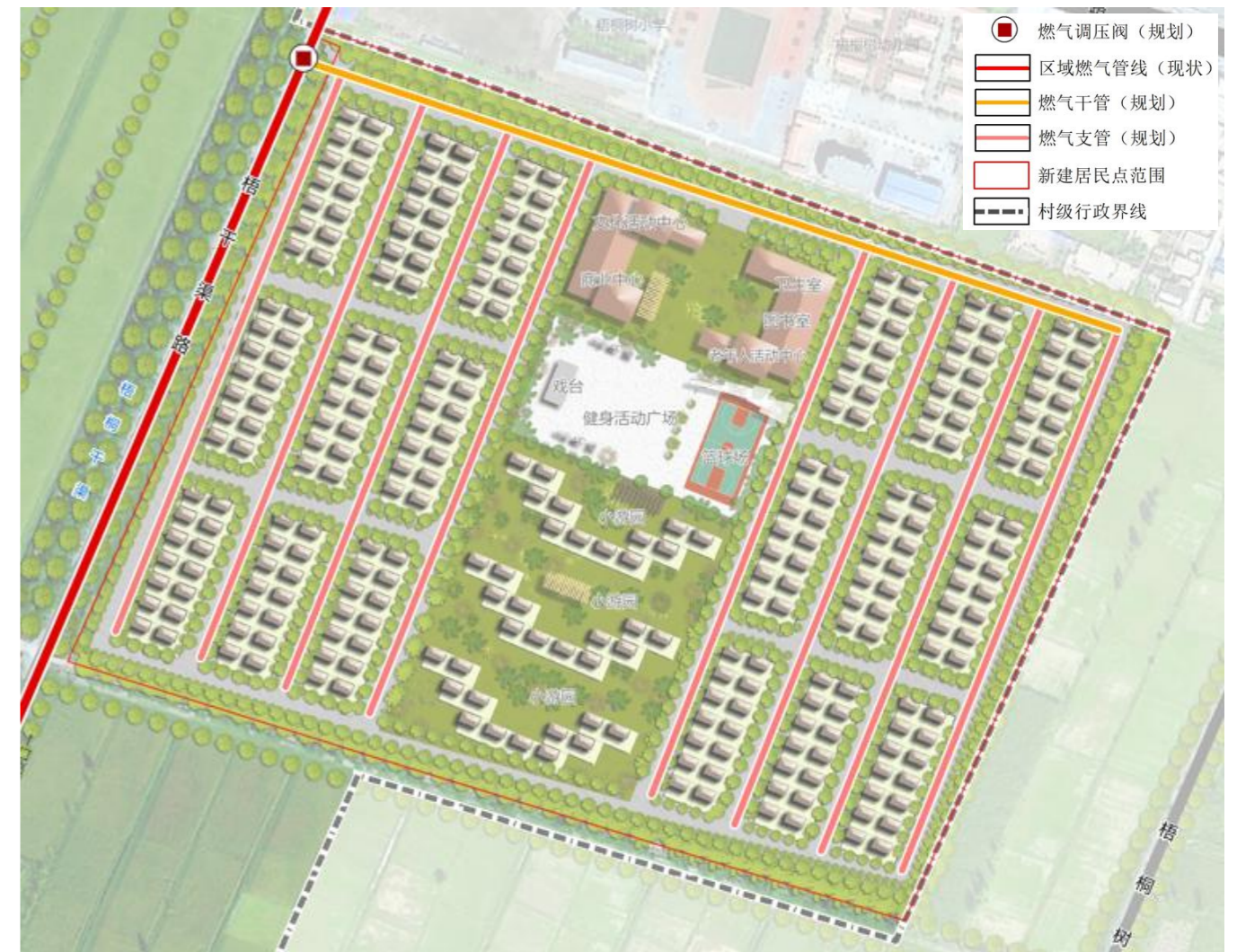


图 5-5-2 陶家圈村燃气设施规划

5.6. 环卫设施规划

本次规划顺应广大群众改善环境、提升生活质量的期盼，加快推行陶家圈村环卫市场化运行模式，与梧桐树乡环卫改革同步构建陶家圈村环卫“全方位覆盖、无缝隙对接、市场化运作、一体化管理”新格局，持续改善农村人居环境，建设卫生整洁、环境优美、和谐宜居的美丽陶家圈村。

5.6.1 垃圾收集处理策略

规划村庄生活垃圾收运体系按照农村生活垃圾“户分类、村收集、镇转运、

县（区）处理”总体要求，在公共地段、重点区域进行分段包片管理，定岗、定人、定责，各组聘请建档立卡贫困户作为保洁员定期对农户分类收集的垃圾进行回收，形成封闭式生活垃圾收集管理模式。不断加强垃圾“分类投放、分类收运、分类利用、分类处置”宣传引导，组织志愿者进村入户宣传、宣讲垃圾分类知识，动员鼓励群众分类收集废旧物品，着力推进农村生活垃圾减量化、资源化、无害化处理。

5.6.2 垃圾收运模式规划

根据《关于构建以源头分类减量和资源化利用为导向的农村生活垃圾治理体系的实施意见（征求意见稿）》距离垃圾填埋场、焚烧热解气化厂服务半径 20km 范围内的农村生活垃圾宜采取直运模式要求和《灵武市农村生活垃圾治理专项规划》，陶家圈村垃圾收运模式采用直运模式，因此村庄不需配建垃圾转运设施。

5.6.3 垃圾收集设置规划

规划近期年，在现居民点内部新增 30 个垃圾桶；在村庄主路、支路及巷道结合农宅院落合理布置分类垃圾收集箱，设置间距按照服务半径 70 米进行布置，垃圾箱均采用符合农村实际情况并与村庄风貌相协调的分类垃圾收集箱。



图 5-6-1 垃圾收集点、收集车及垃圾箱意向

5.6.4 公共厕所规划

规划远期年在新建居民点活动广场内新建 1 座公共厕所，污水处理统一入新建居民点污水管网。



图 5-6-2 陶家圈村环卫设施规划图

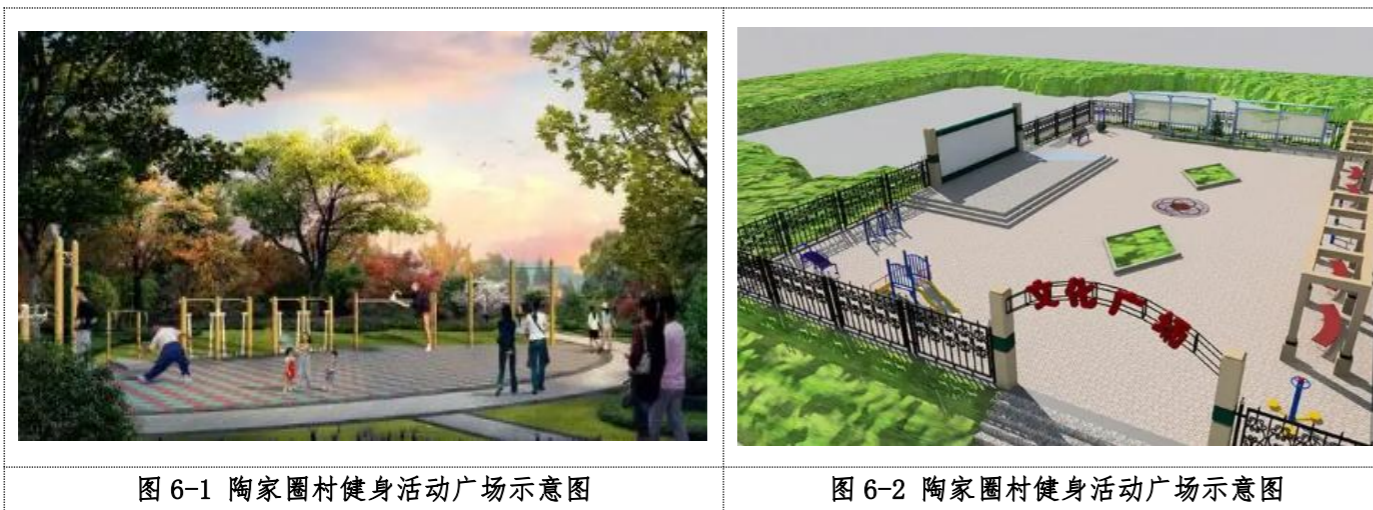
第六章 公共服务设施规划

规划期内，陶家圈村公共服务设施建设要充分落实上位规划和相关专项规划的要求，融入并提升“陶家圈村-梧桐树乡”城乡一体的公共服务设施网络，梧桐树乡现有公共服务设施向陶家圈村延伸，同时根据实际需要，完善陶家圈村现有配套公共服务设施。根据实际情况，合理确定公共管理、文体教育、医疗卫生、养老设施等公共设施的规模和布局。结合村庄公共服务设施建设现状，规划保留村庄现状公共服务设施，同时结合村民意愿与诉求，重点以增加文化活动设施、养老服务及广场、公园绿地等公共服务设施为主。

行政管理：规划期内，保留陶家圈村党群服务中心，占地3500m²。

医疗卫生：规划近期年，保留现状党群服务中心内的卫生室；规划远期年，在新建中心村内建设卫生室一处，占地面积0.0716公顷。

教育设施：规划期内，村域内不新增教育设施，村内适龄儿童及学生上学地点不变，到梧桐树乡入学。



文化体育：规划远期年，在新建中心村内建设图书室0.0584公顷，建设文化活动中心1.2129公顷；建设健身活动广场1.41公顷，广场内包含0.04公顷篮球场和0.02

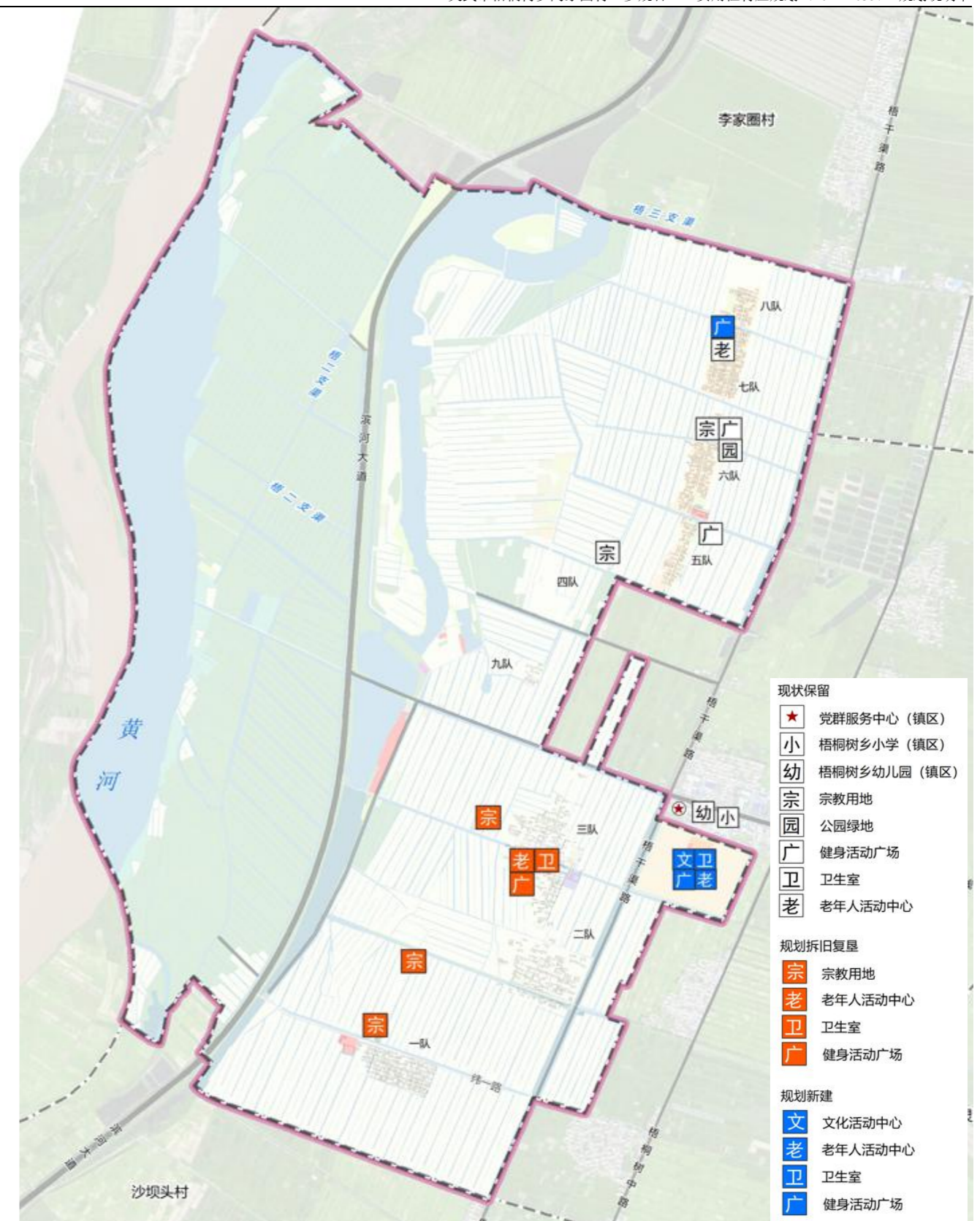


图 6-3 陶家圈村域共服务设施规划图



图 6-4 陶家圈村图书阅览室效果示意图



图 6-5 陶家圈村老年人活动中心效果示意图



图 6-2 陶家圈村文化展示长廊效果示意图



图 6-3 陶家圈村文化展示长廊效果示意图

公顷文化戏台；同时配套健身器材、环卫、照明等设施。

社会福利：规划远期年，在新建中心村内建设老年人活动中心0.0943公顷。配套老年饭桌和老年人文化活动室以及日间照料室。

公园绿地：规划远期年，在新建中心村C组团内建设三个小微公园，公园配套景观绿化、环卫设施、照明设施、休憩设施等，进一步提高居民点宜居水平。

公共卫生间：规划远期年，在新建中心村活动广场内建设公共卫生间一处占地0.018公顷。



图 5-6-2 陶家圈新建居民点公共服务设施规划图



图 6-4 陶家圈村新建小微公园效果示意图



图 6-5 陶家圈村新建小微公园效果示意图

公正、共享、多元——塑造包容的村庄开放空间

规划期内，通过建成一个公共服务空间更加开放、共享的陶家圈村，提升周边区域对陶家圈村的认知、认识、认同感，通过连带促进作用，助力营造本村“宜业、宜投、宜产”的全面发展新局面，进而提升陶家圈村在周边区域内的产业发展、文化发展竞争优势以及人才引入优势。

第七章 产业发展规划

7.1. 产业发展思路

陶家圈村产业规划要严格落实《自治区九大重点产业高质量发展实施方案》、《自治区支持九大重点产业加快发展若干财政措施（暂行）的通知》（宁政办规发〔2021〕4号）等自治区“九大产业”相关要求，科学布局和制定产业发展规划。

（1）突出特色

继续发展以粮食、蔬菜，瓜果，畜牧等特色优势产业为主导，依托黄河湿地田园景观打造农业休闲观光田园综合体的产业模式。

（2）优化结构

以“农业+”为发展理念，构建一二三产业融合发展体系，做强“一产”特色瓜菜种植业，做优“二产”冷链物流及农产品加工，培育壮大“三产”休闲农业田园综合体旅游区，争创梧桐树乡产业融合发展排头兵。

（3）完善模式

以口碑和特色为基础，进一步加强“村集体、公司+合作社+示范基地+农户”的运营模式，带动陶家圈村实现产销一体化经营，发展订单种植和新型线上模式。

（4）打造品牌

发挥区域已有农产品品牌优势，提升农产品品牌溢价效益，引导集体经济组织、新型经营主体开展“三品一标”认证、气候品质认证，申请注册商标。

7.2. 产业发展策略

（1）发展“互联网+”智慧农业，促进“六次产业”体系建设

依托现有特色种养业基础，推进发展“六次产业”、“互联网+”智慧农业、

“种养循环农业”，重点发展以粮食、瓜菜种植、现代化生态循环养殖业，积极发展特色瓜菜农产品加工业和冷链物流业，扩大培育乡村农业服务业，整体以一产提质增产为主导、二产提档升级为延伸、三产全面培育为融合，一、二、三产联动发展促进“六次产业”体系建成。



（2）借力引黄灌区特色种养优势，做好产业配套

切实把加快农业科技创新作为根本途径。按照特色产业和农业产业发展需要，通过组织实施一批农业科技项目，引进示范和推广动植物新品种，品种改良、节本增效、产后加工增值、动植物疫病防治、农产品质量安全、生态环境保护、资源高效利用等重点技术，推进农业产业发展。积极争取竞争力、带动力强的龙头企业对本村产业发展的带动和支撑，强化龙头企业为农户的服务功能，形成龙头企业带动的良好格局。



图7 陶家圈村产业规划分区图

(3) 加强产业联动，提升发展效益

结合陶家圈村“田园综合体”项目，利用互联网技术，在养殖园区和瓜菜种植基地建立与客户互动的认种、认养模式，使一、三产业联动具有较大优势；同时依托黄河湿地生态观光走廊，带动旅游业发展，增强产业联动发展。

7.3. 产业空间布局

严格落实《国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》（国办发〔2020〕44号）等国家、自治区关于耕地“非粮化”“非农化”的相关规定，全面落实特色优势产业扶持政策，综合运用农业各类补贴，巩固村庄特色产业基础，按照产业融合发展的思路，引导特色优势产业走现代农业发展之路。至规划期末，陶家圈村域国土空间发展形成“两廊三区”的总体布局。

两廊：黄河湿地生态观光走廊、梧桐树乡田园综合体休闲农业观光走廊。

三区：现代农业高效种植区、现代化养殖园区、田园综合观光旅游区。

(1) “现代农业高效种植区+现代化养殖园区”联动发展

规划期内，推动陶家圈村发展“种养结合循环农业”、“互联网+”、“物联网+”现代化智慧农业产业模式，依托部署在农业生产现场的监测终端（环境温湿度、土壤水分、二氧化碳、图像等）和无线通信网络实现农业生产环境的智能感知、预警、决策、分析、专家在线指导，为农业生产提供精准化种植、可视化管理、智能化决策。

①智能灌溉管理系统：主要基于物联云网、终端控制、可视化交互、云端数据链记忆、算法等技术，结合数字化农艺要求，实现田间、园林、设施农业的监测、预警及精准农艺智能化管理。

②智慧水务——河长制信息管理平台：旨在基于河道网格化的管理模式，针对河（湖）水质环境监控和监管业务信息化应用提供解决方案。技术上通过数字化地理空间技术(GIS)物联网技术（IOT）的集成并整合各种水质基础数据，实时在线监控与分类判别，实现各种情况下信息远程推送，统计分析及审核打印等功能，为河（湖）管护工作中的责权划分、协调沟通、制度落实等提供信息支撑。开启“大数据+河长制”的生态管理新模式。



③产品质量溯源系统：基于二维码技术的产品质量溯源管理体系主要以数据处理存储为核心，集中展示农产品种植信息、生产加工、市场销售环节质量管理过程。

规划近期年，实施 6000 亩特色蔬菜种植及农副产品生产基地提升改造，在三队晾晒场改建农副产品生产基地 1 个，占地 0.6442 公顷，对晾晒场内现有厂房、仓库进行提升改造，同时完善厂区内基础设施等；基地内安装粮食烘干设备，配套建设仓储等内容；流转 6000 亩，先期打造特色种植基地 1 个，主要种植辣根，

同时试点种植香菜等。

实施瓜果蔬菜种植项目，种植甜玉米 1480 亩、种植西兰花 1768 亩、种植西红柿 940 亩等瓜果蔬菜。

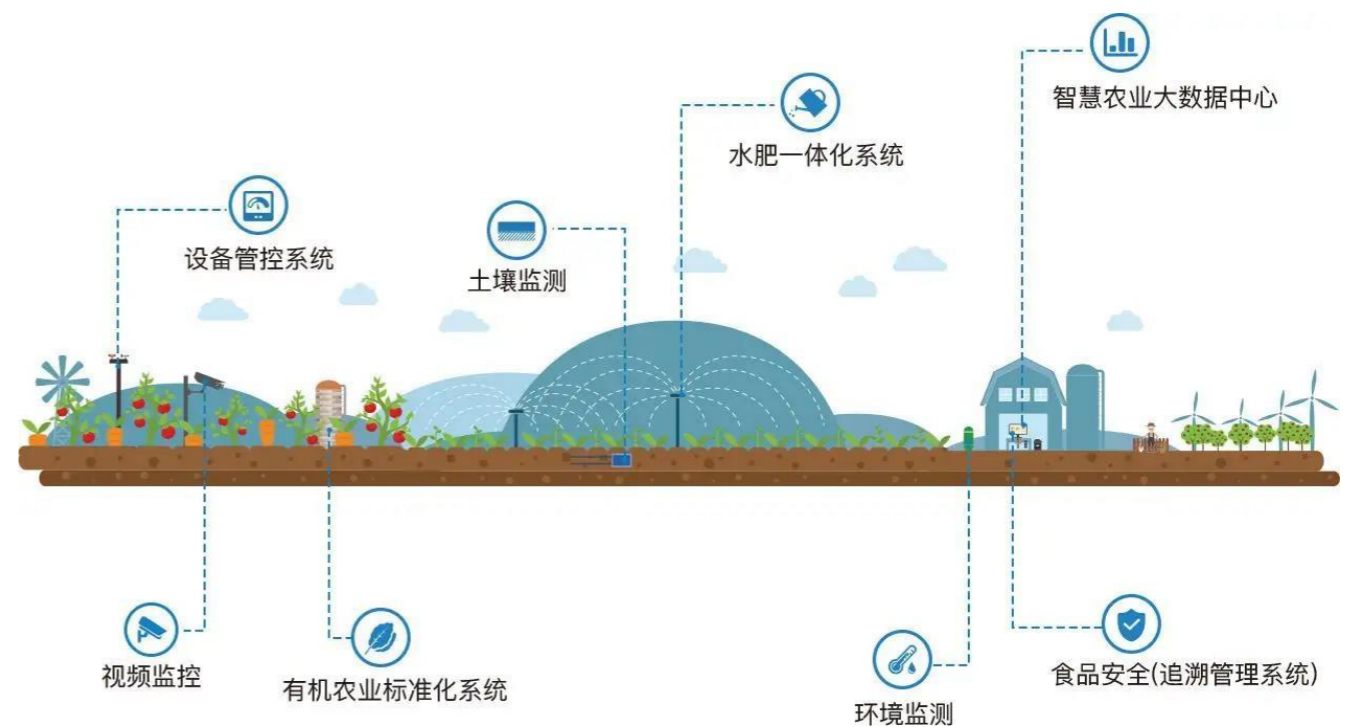


图 7-3-1 陶家圈村智慧农业物联网示意图

(2) 发展形成“田园综合观光旅游区+特色民宿”的“吃住玩”一条龙服务规划近期年，实施特色民宿及美丽庭院改造项目，其中 2022 年在五队选取闲置宅基地，打造特色美丽庭院 4 户、特色民宿 4 户，发展庭院经济。2023 年在五队选取闲置宅基地，打造特色民宿 8 户，发展庭院经济。

2022 年实施休闲旅游配套设施项目，建设观景玻璃栈道立体桥及打造数字村庄等内容。实施一二三产业融合发展配套项目（田园综合体），打造亲子乐园 1 座，配套座椅及休闲长廊等内容。

第八章 居民点建设规划

落实灵武市上位规划确定的陶家圈村农村居民点布局和建设用地管控要求，合理确定村民住房规模和布局和建设要求，

8.1. 总平面布置

规划远期年，陶家圈村原 1、2、3、4、9 队拆并至此图新建居民点，原 5、6、7、8 队保留并整治改善。陶家圈村新建中心村占地面积 11.7727 公顷，全部为永久基本农田，规划远期年由灵武市永久基本农田储备库安排补充永久基本农田 11.7727 公顷。

■新建居民点规模：A 组团 126 户；B 组团 126 户；C 组团 36 户；共计 288 户。户均宅基地面积 270 平方米（长宽 18 米*15 米）；

■新建公共服务设施规模：卫生室 0.0716 公顷；老年人活动中心 0.0943 公顷；图书室 0.0584 公顷；文化活动中心 1.2129 公顷；戏台 0.02 公顷；健身活动广场 1.41 公顷；篮球场 0.04 公顷；

■新建基础设施：公共卫生间 0.018 公顷；

■新建商业设施：商业中心 0.1562 公顷；

■新建小游园：在 C 组团插建 3 个小微公园；

■新建生态停车位：在外围道路两侧插建 100 个多孔铺砖生态停车位；

■配套完善的水电暖燃气等基础设施和公共服务设施。



图 8-2-1 新建居民点总平面布置图

8.2. 宅基地规划

新建居民点按照《灵武市乡村振兴战略规划（2018-2035 年）》，严格执行“一户一宅”政策，新建住宅的宅基地面积按照川区每户不大于四分地，山区每户不大于六分地控制。居民点建设规划中应按照村庄发展情况安排规划期限内新建住

宅的位置，明确新建宅基地户数和宅基地布置情况。本村新建宅基地面积均控制为 270 平方米。

8.2.1 新建住宅引导

按照《灵武市乡村振兴战略规划（2018-2035 年）》新建住宅要求，新建住宅控制在 4 分地（宁夏回族自治区实施《中华人民共和国土地管理法》办法）。

院落布局方案：

1) 一字形院落

院落内主题建筑仅有一排，呈一字形布局。

2) 二字形院落

院落内主体建筑为平行两排门对门布局形式。

3) L 字形院落

传统 L 形布局为长边三间，短边两间，面南三间房为上房，东两间房为侧房，东墙偏北开门，远门正对走道直达侧房。沿黄城市带 L 型建筑突破了该布局，长边建筑三到七间不等，短边一到三间不等。

4) U 字形院落

U 字形未严格划分正房侧房，且三方建筑相对独立。建筑主体与正中建筑主体相连。

5) 三合院

正中为堂屋，两侧为东西厢房。建筑布局逐渐突破了传统布局，整体形态不严格按照对称形态建造，三侧房屋均在同一地坪上，堂屋主导地位逐步弱化。

6) 四合院

为四面围合的形制，常在南侧设院门，属仅有一个出入口的“四闭”形式。

7) 其他院落布局形式

院落坐北朝南、中轴对称，由正房、两厢、倒座及大门构成，讲究风水的人家大门多位于院落的东南，有的院落受周围道路的影响，院落正门与正房轴线为东西方向。受当地传统畜牧业影响，南部山区村庄院落内一般具有羊圈、鸡圈等生产空间，院落空间占地较大。具体布局形式多采用一字形和 L 字形最为广泛，近年来新农村建设布局也较多采用这两种方式。

本次陶家圈规划对现有农宅建筑已贴砖或已刷漆的以外墙清先为主，平屋顶建筑建议增加屋檐构件或双坡屋顶，坡屋顶贴红棕色屋檐砖，对于缺乏院落围墙的建筑进行围和，围墙外墙面采用涂料粉刷，砖柱及外墙踢脚线及墙沿采用灰色涂料进行粉刷，墙面装饰结合陶家圈村文化元素打造。

建筑色彩：建筑立面采用砖黄色或浅灰色为主色调，枣红色坡屋顶；

建筑风格：现代中式风格；

建筑结构：砖木结构；

建筑高度：农宅建筑高度控制在 3.3 米内；

宅基地面积：不超过 270 平方米；建筑面积：约 100 平方米；

建筑材料：配合原有宅基地建筑风貌，新建宅基地建议为红色大铁门；建筑房门建议采用铝合金材质，窗户建议采用塑钢平开窗，保温隔热性好，防噪隔音、防风沙、抗风压、绿色建材，循环经济，舒适耐用，使用寿命长；农宅正立面以浅灰色真石漆为主，枣红色坡屋顶。

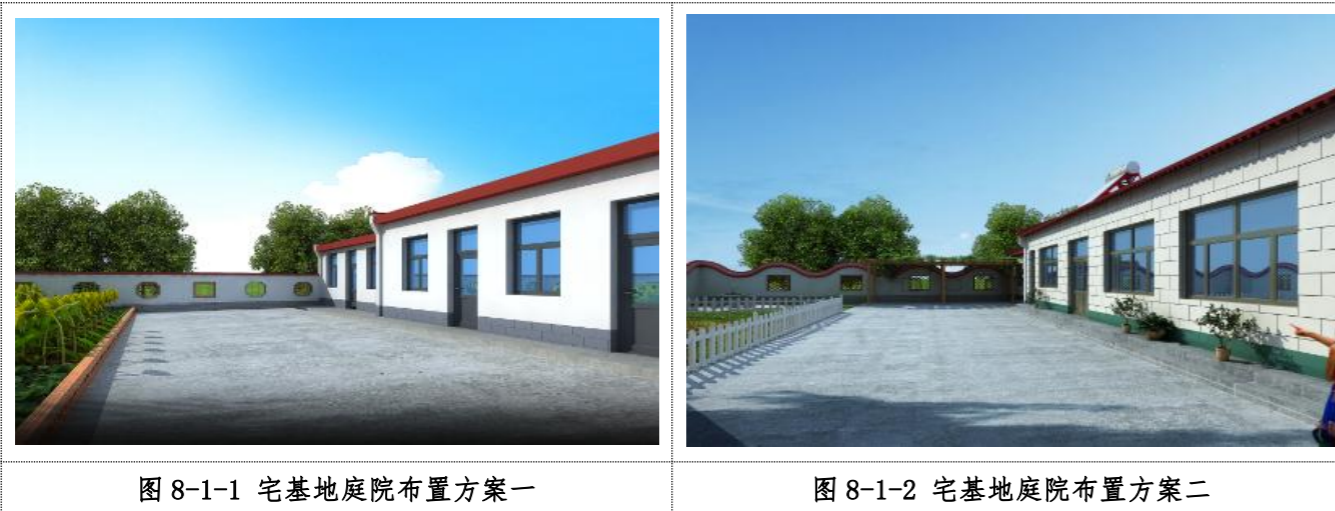


图 8-1-1 宅基地庭院布置方案一

图 8-1-2 宅基地庭院布置方案二

8.2.2 老旧宅基地改造指引

(1) 改善宅前绿化：现居民点巷道树木主要是杨树，由于其根系过大，致使部分房屋墙体开裂，地板拱起，存在居住隐患，同时破坏硬化路面，影响村民正常通行；规划对部分严重影响宅基地安全的树木进行移栽，同时对巷道内剩余裸露土地进行绿化，植被选择乡土树种，以亚乔木、花灌木及地被花卉为主。

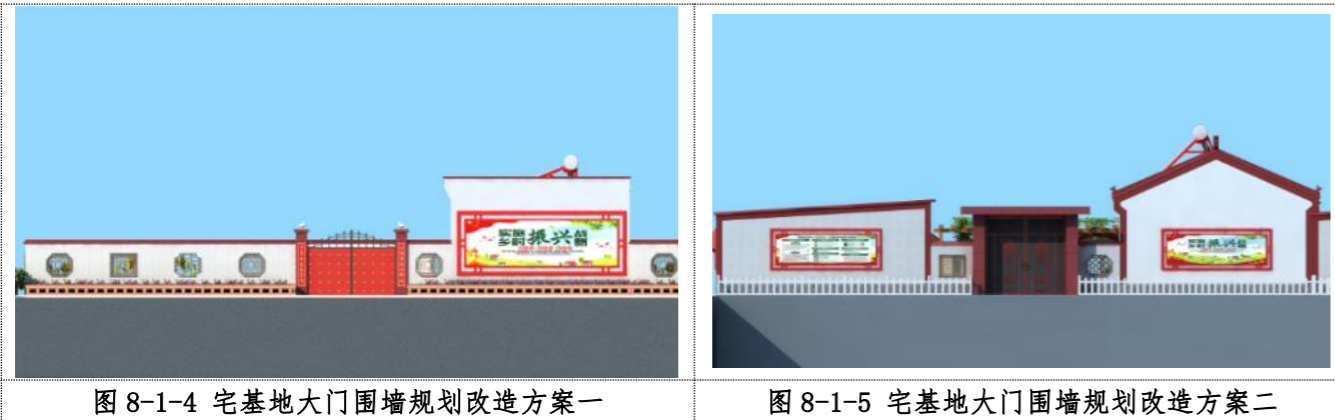


图 8-1-4 宅基地大门围墙规划改造方案一

图 8-1-5 宅基地大门围墙规划改造方案二

(2) 院墙改造：结合乡村振兴文化宣传以及本村人居环境美化的实际需要，将现有院墙改造为景观文化墙，增加正能量简笔画、宣传画等，进一步提升村庄院墙整洁美观度、提高本村文化景观风貌。

(3) 大门改造：以经济实用、美观大方、整洁不突兀为原则，对质量较差的院门，重新配备大门及门头；质量一般的大门，对其进行修缮整改，质量较好的大门，对其进行现状保留。

8.2.3 村庄特色风貌指引

特色风貌主要体现

1) 传统风貌。村庄规划中应当重点保护村庄的传统风貌，保留村落肌理、建筑风格、农田的连续性和完整性，体现村庄的地域特征，延续村庄的传统生活方式。要对历史文化名村进行整体保护，将村落及与其有重要视觉、文化关联的区域整体划为保护区加以保护，要针对不同范围的保护要求，制订相应的保护管理规定。

3) 民族特色风貌。村庄规划应传承和发扬村庄不同的民族特色风貌，民族聚居的村庄，高低错落、大小不一的民居群。

4) 乡土风貌。在传统风貌的基础上，经过居民自发整治，保留原有的村庄形态，在建筑风格上则融入了一些现代特征，建设方式延续利用乡土元素，呈现出村庄乡土风貌特征。

5) 现代风貌。村庄外观形象难以体现地域特征，规划应避免采用城市化的方法，高度重视挖掘和延续乡村文脉，保持乡土风情，形成现代化的新农村特色风貌。

8.2.4 特色风貌控制和管理要求

1) 传承村庄的历史文化。传承村庄历史脉络，延续原有村落空间肌理和建筑色彩，新建建筑色彩应与传统建筑色彩相协调，建议采用与传统建筑相近的白、灰、赭石、土黄等。对传统建筑进行维修时，应保留其外观、体量、色彩不变，建筑内部可根据现代生活需求进行改建。新建建筑体量、风貌应与传统建筑相协调。

2) 突出村庄的民族特色。在民族聚居区，应充分尊重民族生活习俗，村庄建筑色彩应适当体现地域风格、民族特色，以白、灰、赭石、绿等为主。村庄建筑


与户型在满足生产生活功能的前提下，应尽量与当地民族习俗相结合。（备注：严禁有民房中设计“宗教沙化、语言阿化、清真泛化”相关元素）

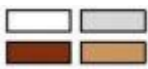
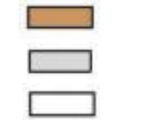
3) 注重村庄的空间组合。村庄应与周边的林地、河流水系有机融合，通过绿化开放空间、滨水空间将外部环境引入村庄内部，形成富有变化的虚实关系。以绿化、公共空间、滨水空间分隔形成形态自由、虚实对比的住宅建筑组群、院落建筑群，形成建筑组群层面的虚实关系。

4) 重视村庄与自然环境协调。传统村落应延续原有传统建筑色彩，新建村庄应适当体现地域风格，建筑色彩以赭石、灰、白为主，注重住宅建筑大门、屋顶、围墙等影响村庄整体视觉效果的建筑构件的色彩、色阶关系。建筑使用的砖石、土坯、木材等应尽量就地取材，塑造“村在林中，房在树中，人在绿中”的田园村庄风貌。

5) 创造村庄多样化的建筑和户型，促进村庄形态的丰富变化。城中村、城乡结合部可建设多层住宅，小城镇规划范围内新村住宅控制在四层以下，中心村住宅控制在两层以下，屋顶宜为坡屋顶。单套平房建筑面积不宜超过 100 平米，单套二层楼房建筑面积不宜超过 160 平米，多层单套建筑面积不宜超过 120 平米。

村容村貌特色控制指引表

村庄风貌类型	空间形态	色彩视觉系统	建筑与户型
传统风貌形态	保留现有村落肌理及农田的连续性和完整性	传统村落应延续原有传统建筑色彩，新建建筑色彩应与传统建筑色彩相协调，建议采用与传统建筑相近的白、灰、赭石、土黄等 	对传统建筑进行维修时，应保留其外观、体量、色彩不变，建筑内部可根据现代生活需求进行改建。新建建筑体量、风貌应与传统建筑相协调，建筑层数不宜超过 2 层
民族特色风貌形态	村庄整治最大程度体现村落的特色风貌。	村庄色彩系统应适当体现地域风格、民族特色，建筑色彩以白、灰、赭石、绿等为主 	村庄建筑与户型在满足生产生活功能的前提下，应尽量与当地资源、民族特色相契合。

乡土风貌形态	在传统风貌的基础上，经过居民自发整治，保留了原有的村庄形态，在建筑风格上融入了一些现代特征，建设方式延续利用了乡土元素呈现出村庄乡土风貌特征。	建筑色彩应继承传统建筑色彩，建议采用与传统建筑相近的白、灰、赭石、土黄等。		建筑体量、风貌应与传统建筑相协调，建筑层数不宜超过 2 层。
现代风貌形态	形成较为集聚的、特征明显的村落单元，村庄形态应顺应自然地地貌与传统肌理，创建具有凝聚功能的社区组团。	现代村庄形态应延续传统村庄色彩对比明显、素描关系清晰的意境，注重村庄与周边自然环境协调。		新建建筑应采用本地建筑材料，适合本地气候、色彩氛围，并适当运用传统建筑元素的简洁现代建筑形式。

8.3. 建筑方案设计

按照《灵武市乡村振兴战略规划（2018-2035 年）》新建住宅要求，社区公服配置分“特色小镇-美丽社区-基层村”3 个层次，分别按教育、医疗卫生、文化、体育、社会福利、行政管理等设施类型进行城乡公共服务设施配套，建设宜居乡村生活圈，构建覆盖城乡的社会服务设施网络体系，并合理确定特色小镇、社区、美丽乡村的公共服务设施配套标准，针对现有的服务设施明确品质提升的方面。（具体参考《镇规划标准》、《宁夏回族自治区城乡社区公共服务设施配置规划指引（试行）》、《农村生活污水处理工程技术规程（DB64）》）。建筑方案要求如下：

- ①建筑立面：平房立面不拘泥于红砖外墙、红瓦屋顶，平房立面以土黄色、灰色为主，对原有的白色瓷砖立面进行改造，统一采用涂料、仿真漆装饰。
- ②屋顶：屋顶宜坡则坡，色彩可采用灰色；房屋采用平屋顶，可以采用花格式屋檐装饰。
- ③大门：现状院落大门形式多样，色彩各异，整体混乱，影响道路建筑景观。规划大门顶部采用灰瓦或青灰色坡顶，也可以采用平屋顶；大门色彩可采用土黄色或者褐色深色系。
- ④墙体：建筑山墙采用人字形山墙形式，色彩以灰色墙体为主。规划院落墙

体顶部采用青瓦，墙体立面以土黄色为主、绿色修饰，墙画以民俗文化和宣传画为主，形成整体划一的效果。

本次居民点建筑方案重点围绕生活起居、庭院休憩、小微菜园方面进行设计。结合本村现状居民点建筑的总体风貌和村民意愿调研，本次规划设计了三套新建居民点宅基地农房建筑方案，宅基地总占地面积均为 270 平方米（18 米*15 米）。

农房建筑方案一

特点：两居室小户型，有库房。

1. 房屋建筑：坡屋顶，砖木结构，建筑面积 86.9 平方米，两室一厅一厨一卫；
2. 建筑立面：白色墙面，3 门 3 窗，门窗间距均大于 90 厘米；
3. 院墙立面：波浪形红色墙顶，灰白色墙面，方形镂空隔窗；
4. 库房：面积为 32 平方米（8 米*4 米），门宽 3.3 米；
5. 庭院：菜园面积为 40 平方米（10 米*4 米），可种植蔬菜花卉；中间硬化院落面积为 114 平方米。

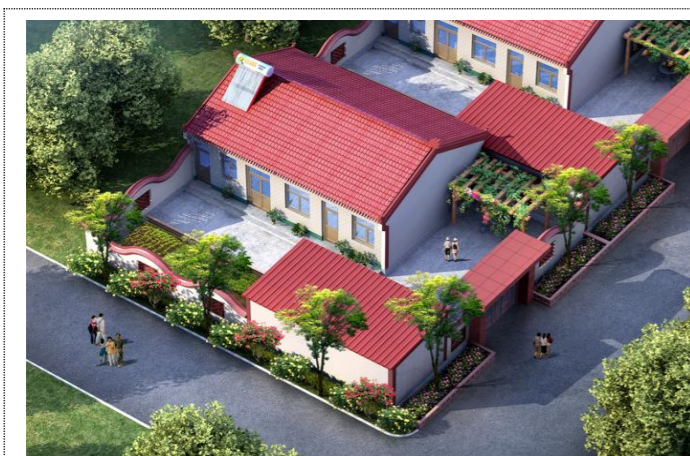


图 8-3-3 农房建筑方案 I 鸟瞰效果图

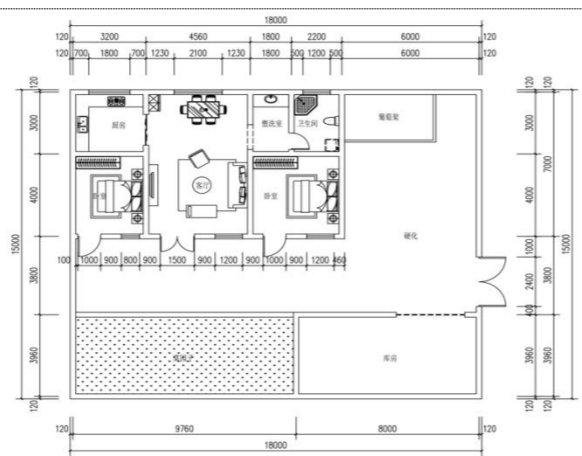


图 8-3-4 农房建筑方案 I 户型图

农房建筑方案二

特点：两居室大户型，无车库。

1. 房屋建筑：平屋顶，砖木结构，建筑面积 118.8 平方米，两室一厅一厨

一卫；



图 8-3-1 农房建筑方案 III 鸟瞰效果图

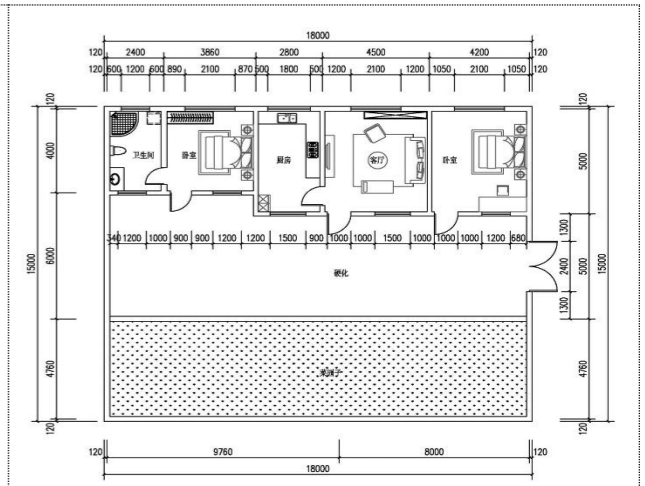


图 8-3-2 农房建筑方案 III 户型图

2. 建筑立面：白色墙面，屋顶檐为整圈红色边框；3 门 5 窗，门窗间距均大于 90 厘米；
3. 院墙立面：白色墙面，方形镂空隔窗；
4. 庭院：庭院南侧为面积 76.68 平方米（18 米*4.26 米）的菜园，可种植蔬菜花卉；中间硬化院落面积约为 74 平方米。

8.4. 空间景观风貌改造设计

挖掘提炼移民原住地的村庄特色及历史文化元素，提出村庄品牌形象打造思路和品牌形象设计方案。充分吸收乡土文化，充分运用乡土材料，按照绿色、现代、节简、实用的原则，提出村庄入口、广场游园、主要节点、庭院的设计方案和小品家具、路灯、路牌、道路两侧及宅间庭院绿化等的设计指引，包括整体设计意向图、树种选择和小品、路灯、路牌的设计意向。



——原住地文化元素的提取

挖掘提取移民原住地的文化元素，例如泥彩塑、砖雕、剪纸、刺绣、皮影、脸谱、中国结、窗花、生肖、祥云、日、月、山、火、云、水、吉祥物等等，将这些传统图案运用到陶家圈村建筑景观风貌设计中。



——景观设计要素

景观设计要素主要包括铺装、围墙、坐凳、树池、垃圾桶、指示牌等，尽量

采用具有乡土气息的元素与符号，体现自然风貌。

铺装：铺装主要包括路面铺装和场地铺装。村庄巷道主要以人行为主，采用混凝土硬化路面；场地铺装主要采用自然块石、条石、青砖、卵石等乡土元素的材料。



围墙：对部分没有围墙的宅基地统一进行修建，对农宅围墙进行统一改造。

休闲椅：在村委会、活动广场等各个景观节点设置休闲椅。休闲椅形式要求自然，建议采用石凳、木椅等乡土材质，部分座椅可结合树池设置。

树池：在村委会、活动广场等村庄公共活动空间以及部分主要建筑的院落设置树池，种植乔木，树池形采用自然条石铺砌或卵石自然铺砌，材料选用本地石材。



特色民宿改造效果

垃圾桶：在村庄巷道、村庄主要节点均匀布设垃圾桶。垃圾桶造型力求简单，材料选用木材或石材，避免使用塑料或不锈钢等现代材料。



陶家圈活动广场效果示意图

8.5. 巷道空间指引

村庄街巷空间应严格控制街巷侵占现象，要保持街巷空间的通畅性、连续性 & 美观性。村庄巷道空间应充分利用宅前园地内原有经果树，鼓励农民以种植瓜果蔬菜为主，适当增加种植乡土花卉，并同步对宅旁绿地进行整治提升，提升村庄巷道景观。

规划近期年主要对陶家圈村现状保留的村庄巷道进行整治，结合村庄巷道现状，合理划分巷道功能分区，重点以巷道硬化、道路两侧沟渠整治及绿化景观提升为主，提升村庄巷道品质及人居环境质量。远期村庄居民点随着村庄的逐步更新改造，巷道严格按照本次规划断面进行建设。



陶家圈文化活动中心及卫生室效果示意图

指示牌：在村庄主要节点处设置指示牌，指示牌宜凸显乡土气息，形式质朴、大方、标志性强，增强村庄的可识别性。

8.6. 绿化空间指引

(1) 公共绿化：公共绿地是村民重要的活动场所，绿化应遵循适度原则，整体风格应去城市化，兼顾经济性、实用性和观赏性。提倡采用果树、农作物、爬藤植物、乡土花卉作为节点绿化。

(2) 路旁绿化：路旁绿化应朴实、经济、自然，以乔木为主、花灌木为辅，鼓励多采用乡土花卉和瓜果蔬菜，营造多样的道路绿化景观。

(3) 道路绿化：沿村庄主路及巷道两侧种植行道树，选用适合本地生长的高杆树种，如杨树、榆树等，易维护且不影响村庄道路行车视线。

(4) 庭院绿化：庭院绿化直接关系到村民的生活环境和生活水平，应具有实用性和观赏性。同时在庭院内植好树、栽好花、能有效地改善村庄环境，为村庄赋予新的活力。

本次规划通过对陶家圈村庄绿化种植，达到“绿脉相连，斑块镶嵌，田园渗透，内外交融”的绿化效果。鼓励村民在房前屋后空地栽植经济型果林，美化村庄环境的同时，又有一定的经济收益，节约村庄建设成本。规划倡导村民自家门前绿化自家负责，自产自管自收，鼓励村庄在房前屋后空地栽植经济型果林，形成以花园、果园、菜园栽植为主的房前屋后绿化景观，美化村庄的同时利用空地形成经济作物带。

8.7. 人居环境整治

(1) 整治思路

本规划紧扣《农村人居环境整治行动计划》的主要内容及要求，重点体现村庄居民点建设要求，与周边村落环境互补，资源共享。总体上做到以下五个方面：

清理：根据建新拆旧原则，重点拆除各自然村老庄点的废旧房屋以及庄内违章建筑、不雅构筑物，杜绝视觉污染的存在。

梳理：一是对村内的道路体系进行整理，按照主要道路、巷道、生产路的要求进行整治；二是沟渠水系的治理，按照生态保护的原则，对村庄内沟渠系统化

整治，确保渠内干净整洁；三是管线梳理，尽量实行上改下，确实有困难的采取并杆的方式。



巷道整治效果示意图

装扮：总体上“施淡妆”，一是景观节点，增加村标及核心景观节点；二是绿化，以乡土的庭院果树为主；三是围墙，原则上保留改造现有围墙，新建围墙统一设计。

业态：采用引导推进的方式，以设施农业、水稻种植及乡村旅游为主，适当发展田园观光业态，强化村庄生态环境景观系统。

管理：建立环境卫生、村庄服务、等长效管理的机制，配套标识系统、视频探头等安全管理设施。



沟道整治效果示意图

（2）整治措施

1) 加强村庄垃圾清理

垃圾收集原则：提倡垃圾分类收集，采取“村收集、镇运输、县处理”的垃圾处理方式，实现生活垃圾集中转运和处理，提高垃圾无害化处理率。

垃圾分类收集点布置：新增垃圾分类收集点，并靠近道路，便于垃圾的转运，运用景观植物进行行遮挡，避免对景观的影响。

保洁队伍建设：建立“村民自治、市场运作、政府监督”的运行机制，保障村庄垃圾收运、处理及时。

2) 加强村庄污水系统建设及杂物清理

按污水和雨水规划，做好污水排放处理。近期对居民点内所有沟渠进行清理整治，居民点巷道内进行清“三堆”整治活动。

清残垣：清理破败建筑、构筑物及违章搭建，有序堆放剩余建筑材料。

清草堆：将柴草堆移到庭院内、树林后等区域，码放整齐。

清粪污：清理庭院内、巷道内的粪污。

3) 推动村庄美化工程的实施

积极申请陶家圈村高质量美丽宜居村庄及农村人居环境整治专项资金，深入推动村庄道路硬化、亮化、绿化及巷道美化工程的实施，加强村庄公共活动空间及景观节点的建设，有效改善村庄人居环境质量。

第九章 国土综合整治与生态修复

十九大报告提出“构建国土空间开发保护制度”、通过“山水林田湖草”综合整治提升生活和生产条件、保护生态空间。国土综合整治被赋予更深层次的内涵，目标和效益愈加多元化，更强调一体化统筹管理，包括统筹城乡融合发展、统筹区域协调发展及统筹人与自然和谐发展。为全面贯彻落实十九大报告中提出的“开展农村人居环境整治行动”、“开展国土绿化行动”等系列要求，本次村庄规划将从农用地、建设用地整理以及生态保护修复三个方面推进国土综合整治，加快修复生态功能，提高沙坝头村土地开发利用质量和效益。

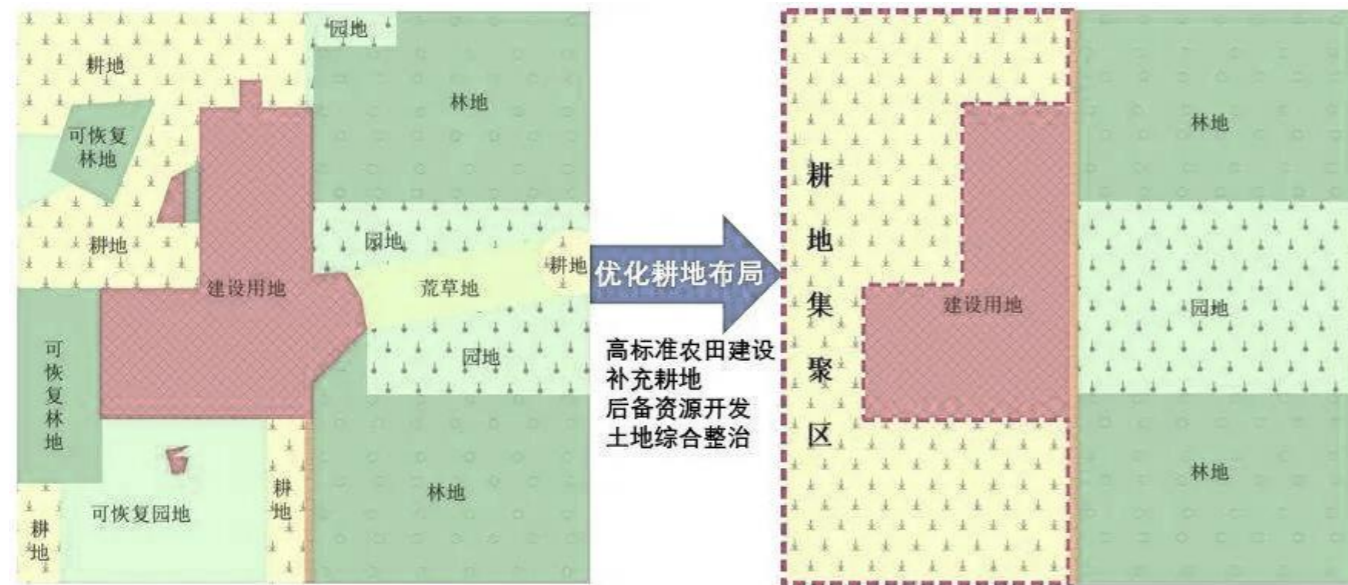


图 9-1 陶家圈村国土综合整治路径策略示意图

9.1. 农用地整理

(1) 低效草地开发耕地：规划远期年，将 1、2、3、4、9 居民点周边零散其他草地开发为水浇地，整合碎片耕地，推进耕地规模化耕作，面积共计 2.8162 公顷。

(2) 低效林地复垦区：规划远期年，将耕地内小规模零散低效林地恢复为水浇地，面积共计 15.5005 公顷。

(3) 永久基本农田补充划定：规划远期年，陶家圈村新建中心村占用永久基本

农田面积为 11.7727 公顷。由于村域内可补充集中连片耕地面积较少，本村内不安排永久基本农田补划范围，规划远期年由灵武市永久基本农田储备库安排补充永久基本农田 11.7727 公顷。

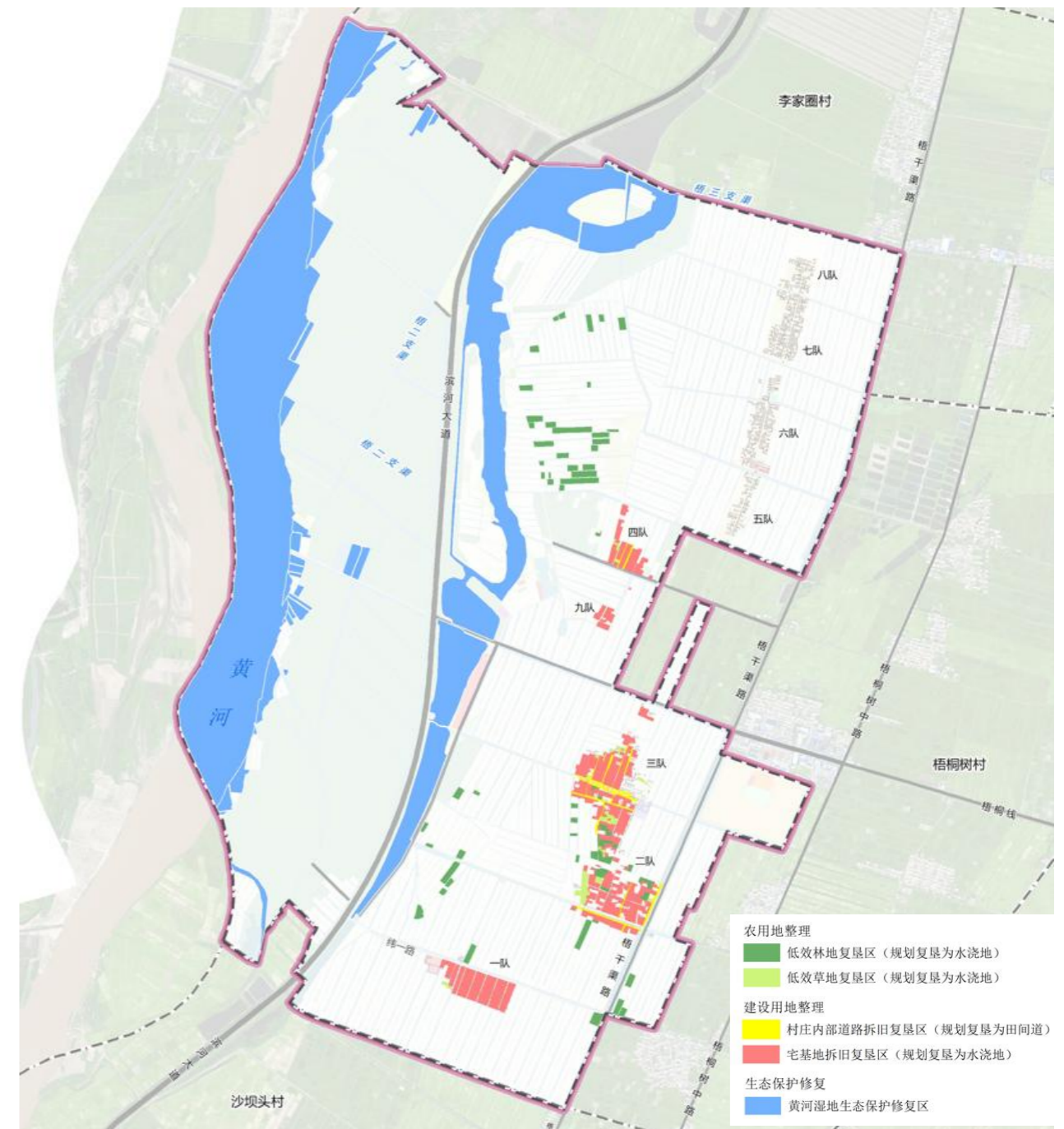


图 9-2 陶家圈村新建居民点总平面布置图

9.2. 建设用地整理

(3) 宅基地拆旧复垦区项目（城乡建设用地增减挂钩项目拆旧区）：规划远期年，将1、2、3、4、9队现有居民点有序拆并至新建居民点，居住用地指标由基期年的54.9767公顷减少到33.3690公顷，居住用地规模减少21.6077

图9-1 陶家圈村国土综合整治与生态修复分区面积汇总表

国土综合整治与生态修复类型		整治前地类	整治后地类	面积（公顷）	占比（%）
(一) 农用地整理	小计			18.3167	5.03
	低效草地复垦区	其他草地	水浇地	2.8162	0.77
	低效林地复垦区	其他林地	水浇地	15.5005	4.26
(二) 建设用地整理	小计			34.9362	9.59
	宅基地拆旧复垦区	农村宅基地	水浇地	33.3690	9.16
	村庄内部道路拆旧复垦区	村庄内部道路	田间道	1.5672	0.43
(三) 生态保护修复	小计			310.8987	85.38
	黄河湿地生态保护修复区			310.8987	85.38
总计				364.1517	100.00

公顷（增减挂钩周转指标）；其中新建居民点占地11.7727公顷；原5、6、7、8队居住用地共计21.3450公顷，保留并进行整治改善。规划远期年，由灵武市组织实施实施城乡建设用地增减挂钩项目，其中21.3450公顷作为留用安置区建设，剩余居民点拆旧区指标共计21.6077公顷纳入灵武市城乡建设用地增减挂钩拆旧区项目库，通过灵武市城乡建设用地增减挂钩项目将建设用地指标进行合理转移利用。

9.3. 生态保护修复

本次规划坚持生态优先、全面协调、绿色循环、可持续发展，以农业投入品减量化、高效化以及农业生产废弃物资源化、无害化为目标，以农业减量投入、资源

循环利用和生态环境保护为手段，开展农业生产污染，促进农业生态环境保护和农业绿色发展。规划期内本村将大力实施各项生态修复及预防措施。

黄河湿地生态保护修复区：区域内主要是黄河河流水面和内陆滩涂，该区域内禁止一切人类开发利用活动，加强水土保持、维护物种多样性。规划期内，加强对人类活动的监督管理，加强黄河湿地水域、滩涂支流生态环境及水土保持弹性修复，确保黄河流域生态环境高质量发展，该区域面积共计310.8987公顷。

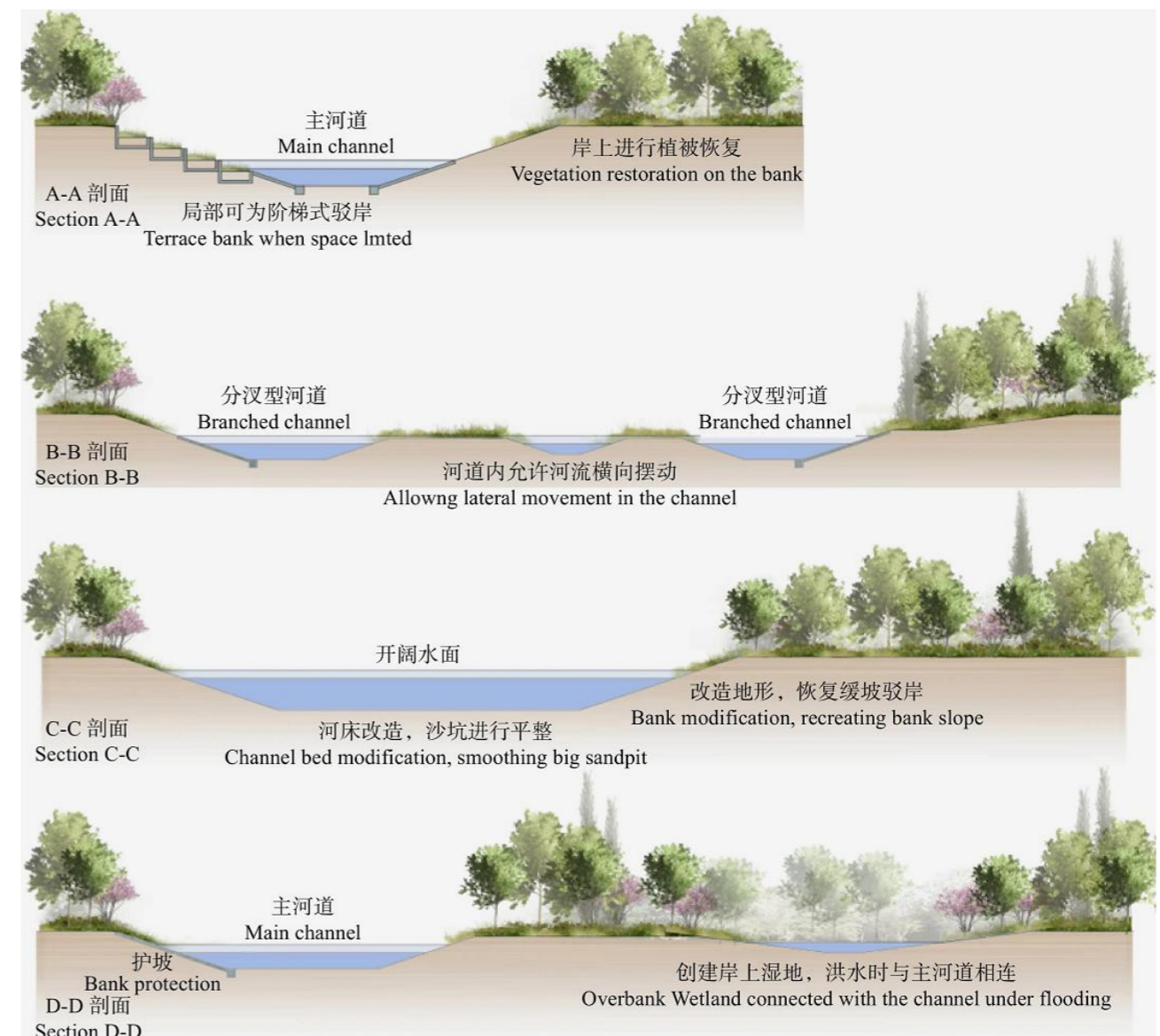


图9-3 黄河滩涂支流形态模拟与生态环境弹性修复策略示意图

按照宁夏回族自治区农业农村厅《关于全面加强农业生态环境保护坚决打好农业生产污染防治攻坚战实施方案》（宁农（科）发[2019]12号）提出的相关要求，本村将在规划期内全面加强农业生态环境保护，从水污染防治、土壤污染防治等方面开展生态环境修复。

（1）种植业污染防治规划

1) 深化农业面源污染治理

坚持疏堵结合，加大政策支持力度，重点支持水稻秸秆机械化灭茬深翻还田、玉米秸秆机械化捡拾打捆。大力推广农作物秸秆还田、生物质燃料加工与清洁供暖烘干、生物反应堆、有机肥加工、青贮黄贮、氨化、微贮及压块、碳化等利用技术，促进农作物秸秆饲料化、肥料化、能源化、原料化利用。培育壮大农作物秸秆加工利用主体，建立和完善收储加工体系，提升综合利用水平。



2) 实施化肥农药零增长行动

大力推广粮食作物测土配方施肥技术、病虫害统防统治及绿色防控技术，持续

降低化肥、农药利用率，化肥、农药使用量实现零增长。

根据土壤环境分类清单，分类施策，提升耕地质量，大力推广测土配方施肥、有机肥替代化肥等技术，优化施肥结构，减少化肥使用量。全面落实农药经营许可、限制使用农药定点经营规定，加强农业投入品质量管控。进一步提升病虫害监测预报信息化程度，提高病虫害预报时效性、准确性，指导开展精准施药，减少不合理用药。推广专业化统防统治及绿色防控技术，因地制宜推广自走式喷杆喷雾器、植保无人机等新型高效植保机械，提高农药利用率；建立全程绿色防控示范区，大力推广生物、物理、农业防治、生态调控、低毒低残留农药等绿色防控技术，减少化学农药使用。做好农药包装废弃物回收处置工作。

3) 推进废旧农膜回收利用，减少土壤污染

按照“政府推动、企业带动、农户参与、市场运作”的废旧地膜回收利用模式，加强源头治理，推广使用厚度大于0.01毫米符合国家质量技术标准的农用地膜，采取以旧换新、专业化回收，加工企业回收等多种方式，积极推广机械化回收，加快地膜回收机具研发推广，示范应用全生物可降解地膜。

（2）养殖业污染防治规划

规划期内，严格落实黄河水域保护区、湿地保护区、畜禽养殖禁止和限制区的相关规定，对不符合要求的畜禽养殖场所进行清理。

1) 村域河、湖、排水沟沿线畜禽养殖场排污口清理

对陶家圈村村域河、湖、排水沟沿线畜禽养殖场实行逐湖、逐沟、逐场、拉网式排查和清单式、台账式、网格化管理。重点对湖、沟沿线规模化畜禽养殖场排污情况、配套粪污处理设施、粪污资源化利用情况进行排查，对存在排污口的养殖

场，制定整改措施并督促养殖场所在地政府抓紧抓好清理整改，严格落实农业

农村、生态环保等部门的相关规定对排污口进行清理。

2) 防治畜禽养殖污染

规划期内对农业农村、生态环保部门划定的畜禽养殖限养禁养区内的养殖场进行清单专项督查，确保禁养区内养殖场全部关闭或搬迁任务完成。现有规模化畜禽养殖场配套建设粪便污水贮存、处理、利用设施。

第十章 村庄安全和防灾减灾

10.1. 应急指挥广播系统规划

为了加强疫情防控宣传教育和舆论引导工作，推进陶家圈村新时代文明实践中心建设，做好思想文化传播，推进农村精神文明建设，结合陶家圈村实际，适应国家《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》和宁夏自治区应急广播体系建设的需要，建设陶家圈村农村应急指挥广播系统的条件已成熟。农村应急指挥广播系统作为一种迅速快捷的消息提供平台和信息传输渠道，可在发生重大自然灾害、突发事件、公共卫生与社会安全等突发公共危机时，在第一时间把灾害消息或灾害可能造成的危害信息传递给民众，让人民群众在第一时间掌握灾害发生情况和应急避险措施，将社会公共资源和人民群众生命财产损失降到最低。

应急指挥广播系统作为一种迅速快捷的消息提供平台和信息传输渠道，可在发生重大自然灾害、突发事件、公共卫生与社会安全等突发公共危机时，在第一时间把灾害消息或灾害可能造成的危害信息传递给民众，让人民群众在第一时间知道发生了什么事情，应该怎么应急、避险，将社会公共资源和人民群众生命财产损失降到最低。通过公共文化数字（应急）广播系统，实现公共文化数字（应急）广播消息在本县的全面覆盖，提升县、乡、村三级应急信息发布能力，形成县、乡、村、队统一协调、上下贯通、可管可控、综合覆盖的公共文化数字（应急）广播体系。

规划远期年，建设陶家圈村应急指挥广播站

广播站（行政村、社区、景点等）的主要设备包括话筒、智能手机APP。

具体实现功能如下：1) 喊话广播：通知村部开会，发起寻物启事，村长通过应急广播APP或话筒可实现全村广播喊话，满足日常村务管理通讯需要，成为村长管理好

工具、好帮手。2) 文件广播：相声、评书、小品、小说、热门综艺节目、实时广播电台节目，村长只需点几下APP即可在海量音频资源中选择合适的文化节目内容在全村广播播放，丰富人民群众文化生活。也可按照上级部门要求，播发诸如禁止燃烧秸秆、防止森林火灾等指定的宣传内容。3) APP广播，方便快捷。没有复杂的广播控制设备，繁琐的接线和按钮，只需像用微信一样

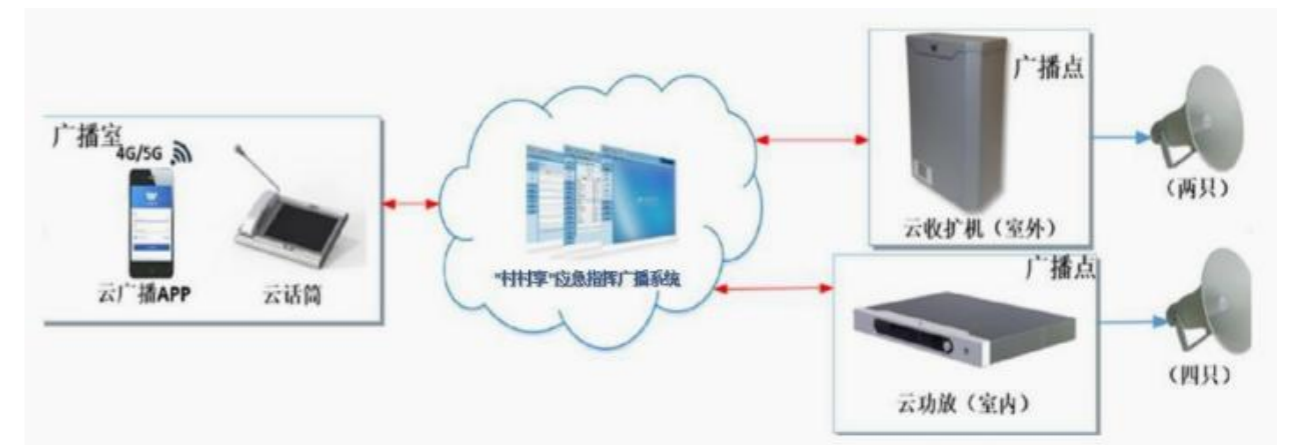


图 11-1 陶家圈村应急指挥广播站系统结构图

通过应急广播APP即可实现喊话、文件播放等日常广播任务。村长播发广播不用再跑村部，特别是遇到突发紧急情况，掏出手机即可喊响全村广播，方便快捷、省时省心。4) 环境适应性：充分考虑农村电网环境、使用环境特点，收扩机、功放、话筒在雷击浪涌、防水防尘、耐高低温方面经过严酷测试检验。5) 工程建设快速高效。无需专用广播机房或复杂繁重的村部广播设备安装调试，无需户外架设天线或铺设专用线路，广播点收扩机、功放通过4G无线网络及入户宽带上网，通电联网后使用工程专用APP简单配置即可实现即装即用、快速高效的工程安装。

10.2. 村庄灾害种类

村庄灾害可分为自然灾害和人为灾害，具体可细分为以下几类。

图 10-2 灾害分类表

大类	中类	小类
自然灾害	地质类	地震、滑坡、泥石流、山崩、水土流失、荒漠化等
	气象类	洪涝、干旱、大风、雷电、雪灾、低温冻伤、沙尘暴、龙卷风等
人为灾害	安全生产类	火灾、重大生产安全事故、爆炸等
	生命线系统类	交通事故、断电、停水、通信中断等生命事故线
	环境公害类	水污染、土壤污染、大气污染、噪音等
	技术事故类	化学泄露、核泄漏、重大航空灾难等
	卫生防疫类	食物中毒、传染性疾病等
	社会治安类	恐怖事件、群体性暴力事件等
	其他类	战争、林火、生物灾害、虫害、鼠害等

陶家圈村村地势平坦，大部分位于地质灾害非易发区，其自然灾害中地质灾害、地震等灾害隐患风险较小。防治人为灾害主要以火灾消防和传染性疾病预防为主。

10.3. 消防规划

陶家圈村各类用地中建筑的防火分区、防火间距和消防通道的设置，均应符合《农村防火规范》（GB50039—2010）中对农村建筑防火的有关规定。

村内不单独设置消防站，利用梧桐树乡及周边其他乡镇消防站负责消防任务。同时村庄道路除对外联系道路外，村庄内部道路进行及时清理，随时保持道路通畅；在村庄公共场所结合村庄公共服务设施配置干粉灭火器；规划期内，在居民点内配套 4 处消防取水点，村内各户也应采用水缸等储水设备，用来储存消防备用水，所有消防取水设施应设置明显标志；并建议在村内自发组建村民志愿消防监察队，加强火灾隐患的排查力度，提高扑灭初始火情效率。

在村委会、休闲广场、文化广场、蔬菜大棚区域等公共区域设置普及消防安全

常识的固定消防宣传栏；易燃易爆区域应设置消防安全警示标志；火源和气源的使用管理应符合农村建筑防火的有关规定。

10.4. 防震规划

目前陶家圈村所有广场用地，由于分布不均匀，不能满足本村现有村民避震需求。规划期内，在现有居民点内利用闲置宅基地新建多个活动广场，新建居民点内配套多个活动广场，进一步保障本村避震疏散需求，具体位置见图 11。

（1）原则

抗震规划应贯彻“预防为主、平震结合、常备不懈”的原则，采取合理可行的对策，尽可能提高村域内的综合抗震能力，最大限度的减轻未来地震灾害可能造成的损失。

（2）建设用地评估和工程抗震

村域内建筑设防烈度标准为 8 度，新建、扩建、改建的建设工程必须达到《建筑抗震设防分类标准》（GB50223—95）中的相应抗震设防要求，任何单位和个人不得随意提高或降低抗震设防标准。已建成的建筑物、构筑物，未采取抗震设防措施的，应当按照国家有关规定，进行抗震性能鉴定，并采取必要的抗震加固措施。

（3）生命线工程和重要设施

包括交通、通信、供水、供电、能源、消防、医疗和食品供应等应进行统筹规划，其中道路、供水、供电等工程采取环网布置方式，应设置不同方向的四个出入口。

（4）避震疏散规划

避震疏散场地应根据疏散人口的数量规划，疏散场地应与广场、绿地等综合考虑，规划利用绿地、文化活动广场等空地作为避震疏散场地，疏散半径在0.5—1千米以内。以陶家圈村中心路作为主要疏散通道，位于居住区内部的主干道结合消防通道作为次要疏散通道，紧急情况下由疏散通道有序疏散人群至紧急避难场所避难。

10.5. 防疫规划

以党群活动服务站为指挥部，以陶家圈村卫生室为基本医疗服务点和应急预警基本点，建设临时急性传染病隔离、救治临时点；活动广场、库房大棚等作为沙坝头村应急物资储备点；加强牲畜疫情、人畜共患疫情、人传人疫情的监控和应急管理；对疫情易感染传播的公共区域及时进行杀菌消毒，确保沙坝头村各类疫情防控得到安全保障。

10.6. 防潮规划

黄河和梧桐干渠作为陶家圈村的一级防潮区，周围区域及灌溉沟渠作为二级防潮水区，设置防潮水标志，警示村民远离危险区域，并在学校内加强防潮宣传教育，时刻警惕远离危险，避免不必要的生命财产损失。

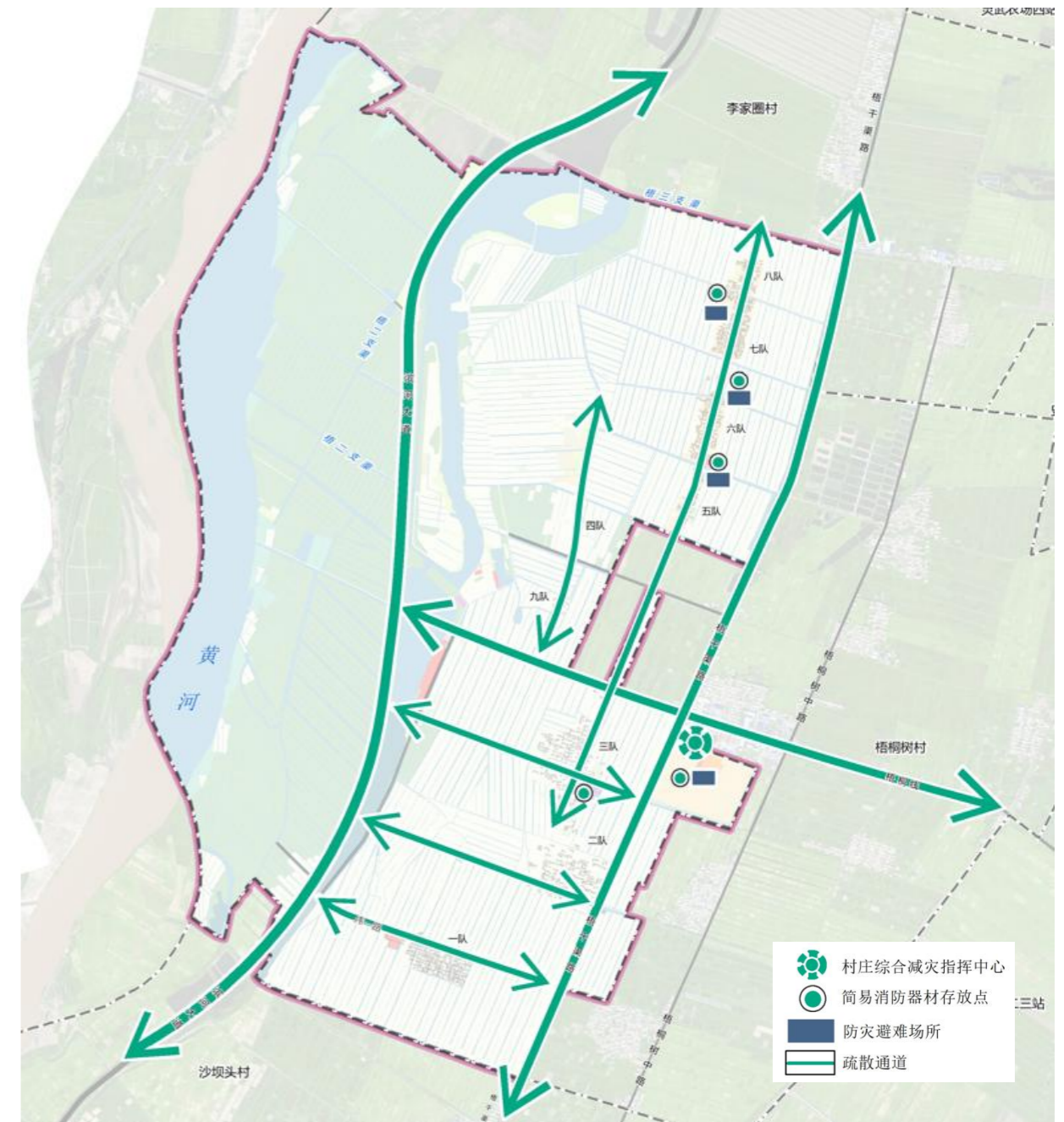


图 11-3 陶家圈村综合防灾规划图

第十一章 近期行动计划

陶家圈村近期年（2021-2025年）建设项目共计26个，总投资概算8570万元。通过政府投资、社会资本参与、农民自主参与相结合的形式，以村庄实际发展需要为出发点，从基础设施、公共服务设施、居民点建设、产业发展、国土综合整治与生态修复等方面开展项目建设。近期具体建设内容如下：

11.1. 基础设施建设项目

陶家圈村近期年（2021-2025年）基础设施建设共7类10个项目（含续建），总投资概算2160万元。具体如下：

(1) **村文化基础设施配套项目**：2022年在4队安装太阳能路灯及停车场配套自助充电桩，配套文化宣传栏、垃圾箱、座椅指示牌等内容。项目概算：60万元。

(2) **农村居民煤改电项目**：2022年对陶家圈村实施5P空气源热泵、蓄热式电暖气等多种煤改电技术进行改造，计划改造48户。项目概算：72万元。

(3) **梧干渠边路拓宽**：2023年对原5米宽梧干渠边路进行拓宽及沥青罩面9km、拓宽2米。项目概算：500万元。

(4) **道路亮化建设项目**：2023年在4-8队安装6米高太阳能路灯160盏。项目概算：60万元。

(5) **农村居民煤改电二期项目**：2023年对陶家圈村实施5P空气源热泵、蓄热式电暖气等多种煤改电技术进行改造，计划改造200户。项目概算：300万元。

(6) **3队至梧干渠边路道路硬化**：2023年在原有4米宽的道路上拓宽道路2.5米，包括土方回填等内容。项目概算：30万元。

(7) **沟道砌护建设项目**：2024年砌护沟道1条。项目概算：300万元。



图 11-3 陶家圈村综合防灾规划图

(8) **农村居民煤改电三期项目**：对陶家圈村实施5P空气源热泵、蓄热式电暖气等多种煤改电技术进行改造，计划改造200户。项目概算：300万元。

(9) **道路亮化二期建设项目**：2024年在5-8队安装6米高太阳能路灯160盏。项目概算：60万元。

(10) **农村污水管网及垃圾中转站建设项目**：新建污水管网主管道及污水入户管道，新建污水检查井、雨水井，新建污水处理站及垃圾处理站，路面拆除及恢复等内容。项目概算：478万元。

11.2. 公共服务设施建设项目

陶家圈村近期年（2021-2025年）基础设施建设共1类2个项目（含续建），总投资概算400万元。具体如下：

(11) 美丽村庄基础设施建设项目：2022年建设小微公园及配套生态停车场等基础设施；新建党建宣传阵地1处（包括精神堡垒、绿化种植、片石铺装等）；现有沟渠边坡整治、沟底砌筑及砾石散铺等内容。项目概算：200万元。

(12) 美丽村庄基础设施续建项目：2023年新建文化健身广场及配套基础设施，提升改造小微公园及配套文化廊架、景观塔、路灯安装及人居环境整治等内容。项目概算：200万元。

11.3. 居民点建设项目

陶家圈村近期年（2021-2025年）基础设施建设共1类3个项目（含续建），总投资概算80万元。具体如下：

(13) 村庄绿化种植项目：2022年在4、5队绿化种植桧柏、杏树、卫矛等500株，种植格桑花、紫穗槐等220平、播撒草籽1200平以及配套绿化场地平整、种植土换填等（植物养护期1年）。项目概算：40万元。

(14) 村庄绿化种植二期项目：2023年在4、5队绿化种植桧柏、杏树、卫矛等260株，种植格桑花、紫穗槐、播撒草籽、怪柳等1000平米以及配套绿化场地平整、种植土换填等（植物养护期1年）。项目概算：20万元。

(15) 村庄绿化种植三期项目：2023年在4、5队绿化种植桧柏、杏树、卫矛等200株，种植格桑花、紫穗槐等200平米，播撒草籽500平以及配套绿化场地平整、种植土换填等（植物养护期1年）。项目概算：20万元。

11.4. 产业发展建设项目

陶家圈村近期年（2021-2025年）产业发展建设项目共10个（含续建），总投资概算5850万元。具体如下：

(16) 特色民宿及美丽庭院改造项目：2022年在4、5队打造特色美丽庭院4户、特色民宿4户，发展庭院经济。。项目概算：80万元。

(17) 休闲旅游配套设施项目：2022年在4队建设观景玻璃栈道立体桥及打造数字村庄等内容。项目概算：120万元。

(18) 一二三产业融合发展配套项目：2022年在4队打造亲子乐园1座，配套座椅及休闲长廊等内容。项目概算：500万元。

(19) 6000亩特色蔬菜种植及农副产品生产基地提升改造项目：2022年在全村建设农副产品生产基地1个，2023年先期对现有厂房、仓库进行提升改造，同时完善厂区内基础设施等，流转1000亩，先期打造特色种植基地1个，主要种植辣根，同时试点种植香菜等。项目概算：1500万元。

(20) 特色民宿二期建设项目：2023年在5队打造特色民宿8户，发展庭院经济。项目概算：120万元。

(21) 6000亩特色蔬菜种植及农副产品生产基地提升改造续建项目：2023年建设农副产品生产基地1个，2023年对现有办公用房、车间进行提升改造，同时引进国内先进的全套自动化生产加工装备；流转土地6000亩特色种植基地1个，通过“企业+基地+农户”经营模式，打造一个集生产、加工、销售为一体的生产基地。项目概算：1500万元。

(22) 瓜果蔬菜种植项目：2023年种植甜玉米480亩、种植西兰花668亩、种植西红柿240亩等瓜果蔬菜。项目概算：820万元。

(23) 瓜果蔬菜种植二期项目：2023年种植甜玉米600亩、西兰花种植400亩、西红柿种植300亩等瓜果蔬菜。项目概算：750万元。

(24) 瓜果蔬菜种植三期项目：2024年种植甜玉米400亩、种植西兰花700亩、种植西红柿400亩等瓜果蔬菜。项目概算：630万元。

(25) 粮食烘干设备安装工程：2024 年为农副产品加工基地安装粮食烘干设备，配套建设仓储等内容。项目概算：300 万元。

11.5. 国土综合整治项目

陶家圈村近期年（2021-2025 年）国土综合整治项目共 1 个，总投资概算 80 万元。具体如下：

(26) 农用地整理项目：2024 年将 5-8 队西侧 15.50 公顷低效林地复垦为耕地。项目概算：80 万元。

表 12 陶家圈村近期项目汇总表

单位：万元

项目类别	序号	项目名称	项目位置	续建新建	投资估算	资金来源	建设时序
(一) 基础设施	1	村文化基础设施配套项目	4 队	新建	60	中国美丽休闲村庄补助资金+社会投资	2022
	2	农村居民煤改电项目	4-8 队	新建	72	中央补助资金+银川市补助资金	2022
	3	344 延伸段（杨洪桥村至北滩段）	梧干渠边路	新建	500	交通厅专项资金	2023
	4	道路亮化建设项目	4-8 队	新建	60	农村综合改革支付转移奖补资金	2023
	5	农村居民煤改电二期项目	1-8 队	续建	300	中央补助资金+银川市补助资金	2023
	6	3 队至梧干渠边路道路硬化	3 队	新建	30	农村综合改革支付转移奖补资金	2023
	7	沟道砌护建设项目	4-8 队	新建	300	中央衔接资金	2024
	8	农村居民煤改电三期项目	1-8 队	续建	300	中央补助资金+银川市补助资金	2024
	9	道路亮化二期建设项目	4-8 队	续建	60	农村综合改革支付转移奖补资金	2024
	10	农村污水管网及垃圾中转站建设项目	4-8 队	新建	478	自治区高质量美丽宜居村庄奖补资金+中央衔接资金	2024
小计					2160		

(二) 公共服务	11	美丽村庄基础设施续建项目	5、6 队	续建	200	自治区高质量美丽宜居村庄奖补资金	2023
	12	美丽村庄基础设施建设项目	4 队	新建	200	自治区高质量美丽宜居村庄奖补资金	2022
	小计					400	
(三) 居民点建设	13	村庄绿化种植项目	4、5 队	新建	40	市财政资金	2022
	14	村庄绿化种植二期项目	4、5 队	续建	20	市财政资金	2023
	15	村庄绿化种植三期项目	4、5 队	续建	20	市财政资金	2024
	小计					80	
(四) 产业发展	16	特色民宿及美丽庭院改造项目	4、5 队	新建	80	农户自筹	2022
	17	休闲旅游配套设施项目	4 队	新建	120	社会投资	2022
	18	一二三产业融合发展配套项目	4 队	新建	30	市政协提案资金	2022
	19	6000 亩特色蔬菜种植及农副产品生产基地提升改造项目	1-8 队	新建	1500	社会投资	2022
	20	特色民宿二期建设项目	4 队	续建	120	农户自筹	2023
	21	6000 亩特色蔬菜种植及农副产品生产基地提升改造续建项目	1-8 队	续建	1500	社会投资	2023
	22	瓜果蔬菜种植项目	1-8 队	新建	820	社会投资	2023
	23	瓜果蔬菜种植二期项目	1-8 队	续建	750	社会投资	2023
	24	瓜果蔬菜种植三期项目	1-8 队	续建	630	社会投资	2024
	25	粮食烘干设备安装工程	3 队	新建	300	社会投资	2024
小计					5850		
(五) 国土综合整治	26	农用地整理	5-8 队		80	社会投资	2024
	小计					80	
合计					8570		

第十二章 规划实施保障措施

12.1. 组织保障措施

建立健全陶家圈村党组织和班子队伍管理制度，提高组织协调、管理服务和帮助农民增收致富的能力。建议梧桐树乡分管领导及村委班子成立村庄规划实施领导小组，责任到人，签订责任书，将任务层层分解，落实到人。并成立检查督导组，全程检查和督导村庄建设工作。为规划的顺利实施提供组织保障。

同时通过公众号、报纸报道，网络传播，举办咨询活动、村民政务公开平台等多元化途径，将村庄规划成果及各阶段实施评估报告在各平台上进行公示，以引导公众参与，让村民及时了解村域发展蓝图，充分调动村民参与家园建设的积极性。

创建以党建引领乡村振兴的村集体企业，借助菌菇和蔬菜基地，发展蔬菜种植，深加工，冷链物流的蔬菜产业链业务，依托村庄升级改造发展工程建设，物业管理等业务。调动农民广泛参与的积极性，实现集体增实力、农户增收益和产业增效益。在开展股权量化的基础上，鼓励和引导村集体成员以土地承包经营权折股入社，真正实现资源变资产、资金变股金、农民变股民，带动农民致富。明确村级集体经济组织的运营模式和收益分配机制及财务管理制度等，维护农民根本利益。

12.2. 制度与政策保障措施

建立规划实施的跟踪监控机制，建立监督制度，加强督促检查。村委会领导班子要加强对规划实施情况的跟踪分析，特别要加强对中心村建设、耕地与永久基本农田保护、生态环境整治等情况的监测。

将公开公示作为规划工作的常态机制，完善规划相关管理制度，严格项目证前

公示和证后公示制度，鼓励公众参与，加强社会监督。

建立规划实施奖惩机制，规划引导乡贤能以主人翁的意识积极参与到村庄规划建设中来，为本村建设出谋划策，予以奖励。规划引导形成长效保洁制度，对于村民破坏生态环境的行为，予以惩处。

建立规划调整机制，规划实施的过程也是不断完善的过程。规划实施过程中，在坚持发展战略不变的前提下，可根据外部环境的变化和发展，对规划任务和建设目标做适当的充实和微调。

12.3. 技术与管控保障措施

建立陶家圈村“多规合一”村庄规划数据库及日常信息采集网络系统，以满足规划成果管理、规划实施管理的需要，加强村庄信息平台建设，提升建设过程中动态管理和监督的信息化水平，拓宽科学技术在规划实施中的应用前景，从而逐步实现规划业务规范化、规划编制科学化、规划成果数字化、规划管理信息化。

规划实施绩效评价的重要任务和内容包括调查分析经济社会的发展变化状况，明确“多规合一”村庄规划与经济社会发展的关系。评价规划目标和任务的实现程度，对村庄规划的各项控制性指标的变化情况进行分析。评价村庄规划实施措施的执行落实情况和实施效果。评价公众对于规划的认识和接受程度以及公众参与规划的意愿。

刚性控制：将陶家圈村村域内的村庄建设用地作为本村的刚性控制指标，包括规模、位置、界线等都不可占用或改动，严格控制各项用地指标，坚决杜绝乱占滥用等行为，保证生态安全、粮食安全及生活空间需求。

弹性控制：对于村内公共服务、商业服务、村庄产业用地及道路交通用地等，在保证规模不变的情况下可适当调整位置，方便村民的生产生活需求。

12.4. 资金保障措施

广泛吸收社会资金，形成多渠道、多层次、多元化的投入保障机制。大力争取财政支持，积极申请各级财政对村庄建设的资金，重点是支持农村基础设施、养老医疗教育等公益性投资；积极探索土地资产运作、个人资本参与、企业投资经营、业主承包开发、共同投资管理办法，吸纳社会资金参与新农村建设及产业发展；充分争取国家经济政策，通过争取“以奖代投”、“贴息贷款”等政策，进一步提升中心村建设及农业产业基地、生态用地保护整治力度。

按照“围绕产业建新村、围绕新村报项目、整合项目聚资金、集中资金办大事”的原则，实施资金和项目整合政策。同时，村农业建设与村庄建设资金的申请和使用必须以项目为载体，实行专款专用，做到涉农专项资金流向哪里，审计和监督的关口就移向哪里。

资金来源主要有：

(1) 政府投入。现阶段，各级政府财政投入是新农村建设资金投入的主渠道，发挥着明显的导向作用，财政资金投入在新农村建设过程中发挥了“四两拨千斤”的带动作用。因此在中心村建设中，村内公路、改厕、沼气池、电改、文化建设、卫生室、村级组织办公场所建设等由政府财政资金支持。

(2) 信贷投入。金融信贷投入对发展农村经济、促进农民增收具有重要的支撑作用。主要有国家开发银行的贴息贷款及扶持，助力农村快速发展，积极鼓励农民引用资金建设美好家园，主要农业生产项目由金融部门进行主要的投资。

(3) 社会投入。在国家支农政策导向作用下，各类社会资金投入新农村建设的热情越来越高，有力助推了新农村建设。通过结对帮扶形式，对新农村建设试点示范村给予资金、项目等帮扶，有力支持了新农村建设；通过市场运作，因地制宜采取市场运作的办法，引入各类市场资本投入到本村的新农村建设，有效缓解了资金短缺的矛盾。

(4) 集体投入。虽然当前村级集体经济普遍比较薄弱，但仍然是新农村建设不可缺少的投入主体。村集体投入主要集中在村庄环境整治、农村公路绿化、村民文化休闲广场等农村社会公益事业建设。

(5) 自主投入。在国家政策驱动和试点村示范效应带动下，群众建设新农村、投入新农村的热情高涨。农民集资来填补建设资金缺口，主要对上级财政给予奖励或补助的“一建三改”（建沼气池、改水、改厕、改厨）、房屋立面改造等家庭基础设施建设进行投资填补，对生产性支出进行投资。

附表一：陶家圈村规划指标表

序号	指标	现状	规划目标		属性
			近期	远期	
1	常住人口量（人）	980	947	881	预期性
2	村庄集体收入（万元）	48.17	70	150	预期性
3	人均收入（元）	17000	20000	26000	预期性
4	村庄建设用地总规模（公顷）	117.8221	117.8221	94.9107	约束性
5	城乡建设用地总规模（公顷）	18.6940	18.6940	18.6940	约束性
6	户均宅基地规模（m ² /户）	850	850	538	约束性
7	生态保护红线规模（公顷）	209.33	209.33	209.33	约束性
8	永久基本农田保护面积（公顷）	648.3933	648.3933	636.6206	约束性
9	耕地保有量（公顷）	741.4427	741.4427	772.5292	约束性
10	湿地面积（公顷）	23.6186	23.6186	23.6186	约束性
11	林地保有量（公顷）	476.6382	476.6382	463.1517	预期性
12	公共管理与公共服务设施用地（公顷）	0.7810	0.7810	1.6941	预期性
13	新增建设用地规模（公顷）	0	0	-22.9114	约束性

附表二：陶家圈村村庄规划用地汇总表

地类名称					现状基期年		规划目标年		规划期增减	
一级地类		二级地类		三级地类		面积 (公顷)	比例 (%)	面积 (公顷)	比例 (%)	面积 (公顷)
代码	名称	代码	名称	代码	名称					
01	耕地	小计				741.4427	38.16	772.5292	39.75	31.0865
		101	水田			377.1228	19.41	376.9878	19.40	-0.1350
		0102	水浇地			364.3198	18.75	395.5414	20.35	31.2215
02	果园	小计				6.4966	0.33	6.4966	0.33	0.0000
		0201	果园			6.4966	0.33	6.4966	0.33	0.0000
03	林地	小计				476.6382	24.53	463.1517	23.83	-13.4864
		0301	乔木林地			36.3531	1.87	36.0161	1.85	-0.3370
		0303	灌木林地			1.7141	0.09	1.7141	0.09	0.0000
		0304	其他林地			438.5710	22.57	425.4215	21.89	-13.1494
04	草地	小计				24.4967	1.26	21.0115	1.08	-3.4853
		0401	天然牧草地			3.7076	0.19	3.7076	0.19	0.0000
		0403	其他草地			20.7891	1.07	17.3038	0.89	-3.4853
05	湿地	小计				23.6186	1.22	23.6186	1.22	0.0000
		0506	内陆滩涂			23.6186	1.22	23.6186	1.22	0.0000
06	农业设施建设用地	小计				12.8047	0.66	17.5232	0.90	4.7185
		0601	乡村道路用地	060102	村庄内部道路用地	4.5207	0.23	9.7901	0.50	5.2694
		0602	种植设施建设用地			0.7357	0.04	0.7357	0.04	0.0000
		0603	畜禽养殖设施建设用地			7.5483	0.39	6.9973	0.36	-0.5510
07	居住用地	小计				55.0326	2.83	33.1894	1.71	-21.8433
		0703	农村宅基地	070301	一类农村宅基地	54.9767	2.83	21.3450	1.10	-33.6317
				070302	二类农村宅基地	0.0000	0.00	11.7727	0.61	11.7727
		0704	农村社区服务设施用地	070401	农村社区公共服务设施用地	0.0559	0.00	0.0716	0.00	0.0157
08	公共管理与公共服务用地	小计				0.7810	0.04	1.6941	0.09	0.9131
		0801	机关团体用地			0.6469	0.03	0.2205	0.01	-0.4263
		0803	文化用地	080301	图书与展览用地	0.0000	0.00	0.0585	0.00	0.0585
				080302	文化活动用地	0.0000	0.00	1.2191	0.06	1.2191
0807	社会福利用地	080701	老年人社会福利用地	0.1342	0.01	0.1960	0.01	0.0618		
09	商业服务业用地	小计				4.9101	0.25	5.0664	0.26	0.1563
		0901	商业用地			4.9101	0.25	5.0664	0.26	0.1563
11	仓储用地	小计				0.7312	0.04	0.7312	0.04	0.0000
		1101	物流仓储用地			0.7312	0.04	0.7312	0.04	0.0000
12	交通运输用地	小计				18.6941	0.96	18.6941	0.96	0.0000

		1202	公路用地			17.9946	0.93	17.9946	0.93	0.0000
		1208	交通场站用地	120803	社会停车场用地	0.6995	0.04	0.6995	0.04	0.0000
		小计				31.9828	1.65	32.1615	1.66	0.1787
13	公用设施用地	1301	供水用地			0.1116	0.01	0.1116	0.01	0.0000
		1302	排水用地			0.0000	0.00	0.1609	0.01	0.1609
		1306	通信用地			0.0140	0.00	0.0140	0.00	0.0000
		1309	环卫用地			0.0054	0.00	0.0232	0.00	0.0179
		1311	干渠			28.8247	1.48	28.8247	1.48	0.0000
		1312	水工设施用地			3.0271	0.16	3.0271	0.16	0.0000
14	绿地与开敞空间用地	小计				0.3389	0.02	1.9270	0.10	1.5881
		1401	公园绿地			0.1274	0.01	0.1274	0.01	0.0000
		1403	广场用地			0.2115	0.01	1.7995	0.09	1.5881
15	特殊用地	小计				0.8307	0.04	0.8307	0.04	0.0000
		1503	宗教用地			0.8307	0.04	0.8307	0.04	0.0000
16	留白用地	小计				0.3028	0.02	3.2596	0.17	2.9568
17	陆地水域	小计				526.8040	27.11	522.4539	26.89	-4.3501
		1701	河流水面			175.1926	9.02	175.1926	9.02	0.0000
		1704	坑塘水面			103.2657	5.31	103.2657	5.31	0.0000
		1705	沟渠			248.3456	12.78	243.9955	12.56	-4.3501
23	其他土地	小计				17.3291	0.89	18.8963	0.97	1.5672
		2303	田间道			17.3185	0.89	18.8857	0.97	1.5672
		2306	裸土地			0.0106	0.00	0.0106	0.00	0.0000
总计						1943.2348	100.00	1943.2348	100.00	0.0000

附表三：陶家圈村村庄规划重点建设项目表

项目类别	序号	项目名称	项目位置	续建新建	建设内容	投资估算	资金来源	建设主体	牵头单位	建设时序
(一) 基础设施	1	村文化基础设施配套项目	4队	新建	安装太阳能路灯及停车场配套自助充电桩,配套文化宣传栏、垃圾箱、座椅指示牌等内容	60	中国美丽休闲村庄补助资金+社会投资	政府+企业	梧桐树乡+国网灵武市供电公司	2022
	2	农村居民煤改电项目	4-8队	新建	对陶家圈村实施5P空气源热泵、蓄热式电暖气等多种煤改电技术进行改造,计划改造48户	72	中央补助资金+银川市补助资金	政府	住建局	2022
	3	344延伸段(杨洪桥村至北滩段)	梧干渠边路	新建	对原5米宽梧干渠边路进行拓宽及沥青罩面9km、拓宽2米	500	交通厅专项资金	政府	交通局	2023
	4	道路亮化建设项目	4-8队	新建	安装6米高太阳能路灯160盏	60	农村综合改革支付转移奖补资金	政府	市财政局	2023
	5	农村居民煤改电二期项目	1-8队	续建	对陶家圈村实施5P空气源热泵、蓄热式电暖气等多种煤改电技术进行改造,计划改造200户	300	中央补助资金+银川市补助资金	政府	住建局	2023
	6	3队至梧干渠边路道路硬化	3队	新建	在原有4米宽的道路上拓宽道路2.5米,包括土方回填等内容	30	农村综合改革支付转移奖补资金	政府	市财政局	2023
	7	沟道砌护建设项目	4-8队	新建	砌护沟道1条	300	中央衔接资金	政府	乡村振兴局	2024
	8	农村居民煤改电三期项目	1-8队	续建	对陶家圈村实施5P空气源热泵、蓄热式电暖气等多种煤改电技术进行改造,计划改造200户	300	中央补助资金+银川市补助资金	政府	住建局	2024
	9	道路亮化二期建设项目	4-8队	续建	安装6米高太阳能路灯160盏	60	农村综合改革支付转移奖补资金	政府	市财政局	2024
	10	农村污水管网及垃圾中转站建设项目	4-8队	新建	新建污水管网主管道及污水入户管道,新建污水检查井、雨水井,新建污水处理站及垃圾处理站,路面拆除及恢复等内容	478	自治区高质量美丽宜居村庄奖补资金+中央衔接资金	政府	住建局	2024
小计						2160				
(二) 公共服务	11	美丽村庄基础设施续建项目	5、6队	续建	新建文化健身广场及配套基础设施,提升改造小微公园及配套文化廊架、景观塔、路灯安装及人居环境整治等内容	200	自治区高质量美丽宜居村庄奖补资金	政府	住建局	2023
	12	美丽村庄基础设施建设项目	4队	新建	建设小微公园及配套生态停车场等基础设施;新建党建宣传阵地1处(包括精神堡垒、绿化种植、片石铺装等);现有沟渠边坡整治、沟底砌筑及砾石散铺等内容	200	自治区高质量美丽宜居村庄奖补资金	政府	住建局	2022
	小计						400			
(三) 居民点建设	13	村庄绿化种植项目	4、5队	新建	绿化种植桧柏、杏树、卫矛等500株,种植格桑花、紫穗槐等220平、播撒草籽1200平以及配套绿化场地平整、种植土换填等(植物养护期1年)	40	市财政资金	政府	自然资源局	2022
	14	村庄绿化种植二期项目	4、5队	续建	绿化种植桧柏、杏树、卫矛等260株,种植格桑花、紫穗槐、播撒草籽、柽柳等1000平米以及配套绿化场地平整、种植土换填等(植物养护期1年)	20	市财政资金	259株	自然资源局	2023
	15	村庄绿化种植三期项目	4、5队	续建	绿化种植桧柏、杏树、卫矛等200株,种植格桑花、紫穗槐等200平米,播撒草籽500平以及配	20	市财政资金	政府	自然资源局	2024

					套绿化场地平整、种植土换填等（植物养护期1年）					
	小计					80				
（四） 产业发展	16	特色民宿及美丽庭院改造项目	4、5队	新建	打造特色美丽庭院4户、特色民宿4户，发展庭院经济。	80	农户自筹	农户	梧桐树乡	2022
	17	休闲旅游配套设施项目	4队	新建	建设观景玻璃栈道立体桥及打造数字村庄等内容。	120	社会投资	企业	宁夏农利达农资有限公司	2022
	18	一二三产业融合发展配套项目	4队	新建	打造亲子乐园1座，配套座椅及休闲长廊等内容。	30	市政协提案资金	政府	梧桐树乡	2022
	19	6000亩特色蔬菜种植及农副产品生产基地提升改造项目	1-8队	新建	建设农副产品生产基地1个，2023年先期对现有厂房、仓库进行提升改造，同时完善厂区内基础设施等，流转1000亩，先期打造特色种植基地1个，主要种植辣根，同时试点种植香菜等。	1500	社会投资	企业	宁夏金葵食品股份有限公司	2022
	20	特色民宿二期建设项目	4队	续建	打造特色民宿8户，发展庭院经济。	120	农户自筹	农户	梧桐树乡	2023
	21	6000亩特色蔬菜种植及农副产品生产基地提升改造续建项目	1-8队	续建	建设农副产品生产基地1个，2023年对现有办公用房、车间进行提升改造，同时引进国内先进的全套自动化生产加工装备；流转土地6000亩特色种植基地1个，通过“企业+基地+农户”经营模式，打造一个集生产、加工、销售为一体的生产基地。	1500	社会投资	企业	宁夏金葵食品股份有限公司	2023
	22	瓜果蔬菜种植项目	1-8队	新建	种植甜玉米480亩、种植西兰花668亩、种植西红柿240亩等瓜果蔬菜。	820	社会投资	企业	红宝富民种植专业合作社+宁夏农利达农资有限公司	2023
	23	瓜果蔬菜种植二期项目	1-8队	续建	种植甜玉米600亩、西兰花种植400亩、西红柿种植300亩等瓜果蔬菜。	750	社会投资	企业	红宝富民种植专业合作社+宁夏农利达农资有限公司	2023
	24	瓜果蔬菜种植三期项目	1-8队	续建	种植甜玉米400亩、种植西兰花700亩、种植西红柿400亩等瓜果蔬菜。	630	社会投资	企业	红宝富民种植专业合作社+宁夏农利达农资有限公司	2024
	25	粮食烘干设备安装工程	3队	新建	安装粮食烘干设备，配套建设仓储等内容。	300	社会投资	企业	宁夏振国米业有限公司	2024
	小计					5850				
（五） 国土综合整治	26	农用地整理	5-8队		15.50公顷低效林地复垦为耕地	80	社会投资	企业	梧桐树乡	2024
	小计					80				
合计						8570				